

الدول النامية وتحديات التكنولوجيا

د. اسكندر النجار *

لا نكون مغالين اذا اطلقنا على التكنولوجيا اصطلاح سلعة العصر ، بل والعصور القادمة ايضا ، وذلك للدور الاساسي الذي تلعبه في التنمية والنمو الاقتصادي ، سواء في الدول النامية أو المتقدمة ، وقد يرى البعض اني تجاوزت بعض الشيء ، اذ اني خلطت ما بين العنصر والسلعة . والحقيقة ان هذا الخلط متعمد . فالتكنولوجيا قد تردنا متمثلة في سلعة انتاجية كالكومبيوتر مثلا ، أو في سلعة استهلاكية كلعب الاطفال ، أو على شكل معلومات ذات طبيعة فنية أو تجارية أو في المهارات الفنية التي تتجسد في المستشارين والخبراء . وهي واسعة في مجالاتها وحقول انتشارها، اذ لا تقتصر على وسائل وأساليب الانتاج ، الامر الذي يؤثر على دالة الانتاج والتكاليف والميزة النسبية أيضا ، بل تمتد لتشمل وسائل المواصلات والاتصال ، والطب والصيدلة والتشييد والتعليم ، وغير ذلك من الحقول التي تكتنف حياة الانسان في السلم وفي الحرب بل حتى في مجال انطلاقه للكواكب الاخرى . لكن مهما تعددت اشكالها وتنوعت مجالاتها فهي لا تعدو أن تكون نتاجا للعقل البشري المدرب ، الذي يتخذ من البحث وتنمية المعلومات سلاحا متعمدا لابتكار الجديد في مختلف المجالات ، ووضع الاكتشافات العلمية موضع التطبيق العملي . فالانسان ، هذا العنصر الخلاق ، هو الاساس في انتاج التكنولوجيا والارتقاء بها . ولذا فان كنا نعتبر التنظيم أو المنظم ، الذي أساسه الانسان ، عنصرا انتاجيا ، فمن الاجدر بنا اعتبار التكنولوجيا عنصرا انتاجيا أيضا ، اللهم الا اذا اعتبرناها جزءا من مفهوم التنظيم ، وبذا نحمل المنظم ما لا طاقة له به .

هذا وقد ادركت الدول المتقدمة اهمية التكنولوجيا فكرست لذلك الاموال والجهود ، واقامت المؤسسات والمعاهد العلمية المتخصصة في الدراسة والبحث وتنمية المعلومات . كما طورت أجهزتها التشريعية والقانونية لحماية حق الاكتشاف العلمي (١) . وقد اشدت التنافس في هذا المجال بين تلك الدول سواء لاهداف سياسية أو اقتصادية . ففي المجال الاول كانت بالطبع أسلحة الدمار المتطورة واقمار التجسس وابحاث الفضاء ، وذلك لتعزيز المراكز

* استاذ الاقتصاد بكلية التجارة والاقتصاد والعلوم السياسية في جامعة الكويت .

الاستراتيجية للدول المتصارعة . أما في المجال الثاني فالتقدم التكنولوجي من شأنه ، ضمن أمور أخرى ، تعزيز المركز الاقتصادي للدولة ، وذلك من خلال تخفيف حدة الندرة النسبية لعناصر الإنتاج ، سواء بزيادة إنتاجيتها ، أو الاقتصاد في استعمالها أو من خلال اكتشاف موارد لم تكن مكتشفة ، أو بايجاد استعمالات جديدة لعناصر الإنتاج ، هذا على مستوى عناصر الإنتاج ، أما على مستوى السلع ، فمن خلال اعادة صياغة دوال الإنتاج بحيث تتكيف وندرة أو وفرة الموارد الاقتصادية ، تنخفض تكاليف الإنتاج وتتأثر الميزة النسبية ، كما يمكن ايضا انتاج سلع جديدة ، والقائمة تطول ، اذ لا يقتصر التطبيق العملي لنتائج البحث العلمي على الانتاج السلعي واجهزته ، بل يشمل ضمن مجالات اخرى كما قدمنا ، وسائل المواصلات والاتصال وهذه أيضا من شأنها التأثير على التكاليف وأبعاد الاسواق وكل هذا من شأنه التأثير ايجابيا على مستوى العمالة والتوظيف والانتاج والدخل بالاضافة لتأثيره على التجارة الدولية وميزان المدفوعات .

هذا ويلاحظ المتفحص لحركة التجارة الدولية بين الدول المتقدمة خلال العقدين الاخيرين طغيان العنصر التكنولوجي على التركيب السلعي للتجارة بين تلك الدول (٢) . ويرجع ذلك بالطبع الى التباين التكنولوجي في المجالات المختلفة بين هذه الدول ، الذي يعززه الاحتكار التكنولوجي ، بحيث اصبح للتكنولوجيا هوية ، وفي هذا فهي تتميز عن عناصر الانتاج الاخرى . وهذه الهوية التي اساسها الاحتكار التكنولوجي تتيح لحاملها التمتع بهمركز احتكاري سواء في السوق الوطني او الدولي . ولكن اين الدول النامية من كل هذا ؟ اخشى ان نكون قد توسعنا في الاطناب على أهمية التكنولوجيا للدول المتقدمة واهملنا الدول النامية موضع البحث .

ان دور التكنولوجيا في التنمية الاقتصادية هام واساسي ، سواء كان موضع البحث دولا متقدمة أو دولا نامية . فلو اعدنا النظر في الاوضاع أو الظروف التكنولوجية التي سادت أو واكبت مراحل التطور الاقتصادي للدول التي تعتبر متقدمة الان (٣) ، لوجدنا انها كانت متقاربة ، اذ لم يكن هناك تفاوت يذكر في المستوى التكنولوجي فيما بينها ، هذا من ناحية ، ومن ناحية اخرى نجد ان التقدم التكنولوجي ، سواء كان عفويا أو متعمدا ، كان مواكبا للمراحل الاولى للتطور الاقتصادي ، بل يمكن القول انه كان ناتجا عن التطور الاقتصادي ، الا انه اصبح في المراحل اللاحقة عاملا اساسيا في التقدم والتطور الاقتصادي لهذه الدول . وهذا الكلام بالطبع لا يمكن ان ينطبق على الدول النامية . لانها كانت في مراحل تطورها الاقتصادي الاولى — اذا جاز التعبير —

خاضعة أو تابعة ، بصورة أو بأخرى ، لسيطرة الدول المتقدمة ، الامر الذي أثر على حريتها الاقتصادية والسياسية ، ووضعها في مركز التابع للدول المتقدمة . ومن ثم فلم يكن تطورها الاقتصادي أو التكنولوجي ان وجد يتمتع بالحرية التي امتازت بها مراحل التطور الاقتصادي للدول المتقدمة ، الامر الذي تعتبره الدول النامية — ضمن أمور أخرى — مسئولا عن الفجوة الاقتصادية والتكنولوجية القائمة بين المجموعتين ، ومن ثم أساسا لمطالبة الدول المتقدمة للمساعدة ، في شتى المجالات ، على تضيق هذه الفجوة . ولسنا هنا بصدد مناقشة اخلاقيات أو مدى شرعية هذه المطالبة (٤) .

ان ما نود ان نؤكد هنا هو ان وجود دول متقدمة في هذه المرحلة من مراحل التطور الاقتصادي والتكنولوجي للدول النامية له سلبياته وإيجابياته . وهنا تختلف الآراء (٥) . فمن ناحية يرى البعض ان وجود الدول المتقدمة يعيق التطور الاقتصادي والتكنولوجي للدول النامية ، نظرا للمنافسة والسيطرة الاقتصادية والتكنولوجية التي تمثلها الدول المتقدمة . في حين يرى البعض الآخر ان وجود الدول المتقدمة يعتبر تحديا لقدرات وامكانيات الدول النامية ومن ثم حافزا يستحثها لدفع وتسريع عجلة التنمية الاقتصادية والتكنولوجية ومن ثم الحد من التخلف الاقتصادي . اصف الى ذلك ان الدول النامية تعتبر — من زاوية أخرى — في وضع أفضل من الدول المتقدمة ، — ابان مراحل تطورها الاولى — نظرا للثروة العلمية والتكنولوجية القائمة ، التي توفر مصدرا يمكن لهذه الدول الاستفادة منه ولو مرحليا حتى تنمي قدراتها التكنولوجية الذاتية . فالتكنولوجيا بالنسبة لهذه الدول تعتبر سلعة أو عنصرا جاهزا . ومن ثم فهي في هذه المرحلة عنصر أساسي وضروري للتقدم الاقتصادي لهذه الدول وليس ناتجا عن تطورها الاقتصادي . لكن ، هنا يكمن بعض التحدي ، ان تنمية الدول المتقدمة للتكنولوجيا ، لم يكن بلا تكلفة أو بلا هدف . اذ ان هناك تكلفة سابقة ومستمرة وقد حققت التكنولوجيا لتلك الدول سلطة احتكارية في مختلف المجالات ، خصوصا في الصناعات الحديثة ، التي تمثل التكنولوجيا فيها نسبة مرتفعة من تكلفة السلعة . ومن ثم لا يمكن أن نتوقع بأن تتنازل الدول المتقدمة عن جزء من سلطاتها الاحتكارية طائفة مختارة أو بلا ثمن ، أو حتى أن تسمح للدول النامية بحرية التصرف في التكنولوجيات المستوردة (٦) . الصورة اذن ليست بالغة الاشرار لكنها ، في الوقت نفسه ، ليست بالغة الكآبة . فالدول المتقدمة كما سنرى توفر قدرا لا بأس به من التكنولوجيا ، لكن ليس بدون ثمن أو تكلفة تتفاوت في مقدارها وأبعادها حسب طبيعة التكنولوجيا وحسب درجة التطور الاقتصادي للدولة المستوردة . ومن

ناحية أخرى فان الدول النامية في مجال تنمية قدراتها التكنولوجية لن تبدأ من الصفر .

فهناك كما قدمنا ذخيرة من المعلومات في شتى المجالات العلمية . فالتقدم العلمي الذي أحرزته الدول المتقدمة يمكن اعتباره — بدون تجاوز كبير — سلعة حرة ، تستطيع الدول النامية أن تسخرها في سبيل تنمية التكنولوجيا وتطويرها . لكن بالطبع ، وهنا نواجه تحد آخر ، إذ أن إمكانية الحصول على المعلومات لا يكفي في حد ذاته ، فهو يتطلب الاجهزة والمؤسسات والانظمة التي تستطيع أن تستوعبه ومن ثم تستغله أو تسخره في خدمة البحث لتنمية التكنولوجيا . وهذا يشمل تطوير الاجهزة الادارية والتنظيمية والتعليمية والقانونية ، واعادة صياغة المناهج التعليمية بحيث تتماشى والمتطلبات العصرية ، واقامة المؤسسات المتخصصة بالابحاث وتنمية المعلومات ، بالاضافة الى اقامة حلقة وصل بين مصادر البحث التكنولوجي والقطاعات الاقتصادية المختلفة ، وذلك لتهيئة الاخيرة لاستيعاب نتائج البحث التكنولوجي (٧) . يضاف الى ذلك التشريعات الخاصة بحماية حقوق البحث العلمي والاختراع . كل ذلك بالطبع يتطلب الجهد الواعي والمال . والدول النامية كما نعلم لا تعاني من الفقر التكنولوجي فقط بل تفتقر الى رأس المال أيضا ، الامر الذي يعتبره البعض سبب التخلف ، فمن الطبيعي اذن أن يكون نمو التكنولوجيا بطيئا . وقد يقترح البعض التوسع في ارسال البعثات العلمية والتدريبية الى الدول المتقدمة ، كما فعلت اليابان سابقا ، واقامة المستعمرات العلمية حول هؤلاء العائدين ، أو الباحثين الاجانب ، وهذه لا شك فكرة صائبة لكن يبقى كما قدمنا تطوير الاجهزة المناسبة لاستيعاب هؤلاء العائدين ، أو في استيعاب انتاجهم التكنولوجي . إذ أن عدم توفرها قد يؤدي الى مقاومة الصناعة القائمة لتطبيق التكنولوجيا الحديثة بحجة التكاليف الفارقة ، الامر الذي يعيق تطبيق التكنولوجيا الحديثة في الصناعات القائمة ، أو وهذا ما هو واقع للأسف ، في هجرة الادمغة من الدول النامية التي هي في أمس الحاجة لها الى الدول المتقدمة ، إذ تشير الاحصاءات الى أن اعدادا كبيرة من الاطباء والجراحين والمهندسين والعلماء وغيرهم من المتخصصين تغادر دولها وتتجه الى أوروبا وكندا والولايات المتحدة . وهذا بالطبع يشكل خسارة جسيمة للدول النامية سواء في الموارد البشرية المتخصصة أو في مجال تنمية التكنولوجيا ، وبالطبع كسبا سهلا للدول المتقدمة (٨) فقد بلغ عدد المهاجرين من الدول النامية الى الولايات المتحدة من المتخصصين خلال الفترة ١٩٦١-١٩٧٠ حوالي ٥٣.٠٠ شخص (أنظر الجدول رقم (١) . وقد وفرت هذه الأعداد في الخمس سنوات الأخيرة من العقد الماضي حوالي ٢٠٪ من

اجمالي العلماء والمهندسين في الولايات المتحدة ، كما وفرت ٦٩٪ من نفس الفئة ايضا سنة ١٩٧٠ . وقد بلغت المساهمة الصافية لهؤلاء في الدخل القومي للولايات المتحدة سنة ١٩٧٠ كما يشير الجدول رقم (٢) ، حوالي ٣٦٦٢ مليون دولار أمريكي ، وتوضح أهمية هذا المبلغ اذا ما قارناه ببعض المؤثرات ذات العلاقة بالانفاق الامريكي .

سنة ١٩٧٠ . اذا انه يعادل حوالي ١٤٪ من الانفاق على الابحاث و ٣٩٪ من الانفاق الجاري على التعليم العالي ، كما انه يفوق مقدار مساعدات التنمية الخارجية والتي بلغت ٣١٠٠ مليون دولار سنة ١٩٧٠ .

جدول رقم (١)

العلماء والمهندسون والاطباء المهاجرون الى الولايات المتحدة من الدول النامية خلال ١٩٦١-١٩٧٠ (١)

السنة	علماء ومهندسون (١)	اطباء وجراحون (٢)	المجموع (٣)
١٩٦١	١١٧٥	٦٣٥	١٨١٠
١٩٦٢	١٣٧٨	١٠٠٧	٢٣٨٥
١٩٦٣	٢٣٠٥	١٠٤٢	٣٢٤٧
١٩٦٤	٢٠٨٨	١١٧٦	٣٢٦٤
١٩٦٥	١٥٧٥	١٠٥٢	٢٦٢٧
١٩٦٦	٣٠١٠	١٤٦٥	٤٤٧٥
١٩٦٧	٦٢٥٣	١٩٩٣	٨٢٤٦
١٩٦٨	٥٩٠١	٢٠٤١	٧٩٤٢
١٩٦٩	٦٣٦١	١٩٢٣	٨٢٨٤
١٩٧٠	٩٠٢٥	٢٢١١	١١٢٣٦
المجموع	٣٩٠٧١	١٤٥٤٥	٥٣٦١٦

المصدر : Scientists, Engineers & Physicians from Abroad
Trends Through Fiscal Year 1970. National Science
Foundation, Washington D.C., June 1972.

(١) تشمل دولا من أمريكا الجنوبية وأفريقيا وآسيا .

جدول رقم (٢)

مساهمة مهاجري الدول النامية المهرة في الدخل القومي
للولايات المتحدة سنة ١٩٧٠ (ملايين الدولارات)

الدولة	اجمالي عدد المهاجرين	الدخل الصافي المكتسب	
		علماء ومهندسون	أطباء وجراحون
آسيا	٨٩٩٣	١٨٠٩١	١٠٩٢٤
الهند	٣١٤١	٧١٨٢	١٥٦٣
الفلبين	٢٣١٨	٣٨٣٨	٤٩٦٨
كوريا	٥٤١	٧٧٥	١٤٧٣
هونغ كونج	٢٦٢	٥٤٨	٢٦٥
دول أخرى	١٧٩٧	٤٠٠٦	١١٦٣
الشرق الأدنى والاوسط	٩٣٤	١٧٤٢	١٤٩٢
أفريقيا	١٢١٢	٢٥٢٢	١٢١٤
أمريكا اللاتينية	١٠٣١	١٧٢٤	٢١٤٥
كوبا	١١٤	١٥٣	٣٣٦
كولمبيا	١١٤	١٩٢	٢٣٣
المكسيك	٩٢	١٥٥	١٨٧
الارجنتين	٧٣	١٠١	٢٠٧
البرازيل	٧٠	١٥٥	٤٥
بيرو	٤١	٦٩	٨٤
فنزويلا	٤٢	٧٦	٧١
شيلي	٣٣	٥٤	٧١
الاكوادور	٣٢	٤٤	٩٠
بوليفيا	٢٤	٢٢	٩٧
دول أخرى	٣٩٦	٧٠٠	٧٢٤
مجموع الدول النامية	١١٢٣٦	٢٢٣٣٧	١٤٢٨٣
			٣٦٦٢٠

المصادر : (أ) مصدر الجدول رقم (١) .

(ب) UNCTAD "The Reverse Transfer of Technology",
New York, 1975.

لا شك أن هناك أسبابا لهذه الهجرة ، منها الاغراءات التي تتيحها الدول المتقدمة لهؤلاء المهاجرين ، كارتفاع مستوى المعيشة ، والمستوى الحضاري المتقدم ، بالإضافة الى توفر المناخ العلمي واسباب البحث وتنمية المعلومات ، الا أن من أهم الأسباب هو عدم قدرة الدول النامية على استيعاب هؤلاء المتخصصين سواء لعدم توفر المناخ العلمي أو الاستقرار الاقتصادي أو السياسي ، وهذا بالطبع لا يعني أن توفر القدرة الاستيعابية هذه ستوقف الهجرة تماما ، كلا ، إنما ستقلل منها (٩) .

لكن ما هي العوائق التي تعترض سبيل حصول الدول النامية على التكنولوجيا ؟ ان هذه العوائق ، التي ستبحث في الجزء التالي ، تتمثل في الرقابة والتحكم ، وحرية الاختيار والتصرف ، والتكلفة سواء الصريحة أو الضمنية ، لاقتصاد الدول النامية .

هناك أساليب عدة يمكن للدول النامية أن تحصل من خلالها على التكنولوجيا من الدول المتقدمة (١٠) . فيمكنها مثلا استيرادها على شكل مكائن ومعدات وغيرها من الاجهزة الرأسمالية . وتتميز هذه الوسيلة ، بكونها درجة تحكم الدول النامية في التصرف بالتكنولوجيا ، ووسيلة أخرى تتمثل في الاستثمار المباشر عن طريق الشركات الدولية ، وهذه تختلف عن سابقتها بارتفاع درجة تحكم ورقابة الشركات الدولية في التكنولوجيا المستوردة ، ثم هناك أسلوب ثالث يتمثل بتراخيص الانتاج ، وهنا تتوقف درجة التحكم في التكنولوجيا على طبيعة الشروط الواردة في الاتفاق . وأخيرا ، توجد أساليب وصور متداخلة ، كأن يكون هناك اتفاق بين الشركة الفرعية في الدولة النامية والشركة الام على كيفية تزويد التكنولوجيا . أو أن يكون للشركة الدولية المصدرة للتكنولوجيا ملكية جزئية للمشروع المستورد للتكنولوجيا في الدولة النامية يستطيع من خلالها التحكم في التصرف في التكنولوجيا . على كل مهما تعددت الأساليب ، فإن درجة تحكم مصدر التكنولوجيا في التصرف بها هي التي تميز أسلوبا عن آخر .

هذا وتبين دراسة قامت بها إحدى هيئات الأمم المتحدة ، لعينة من الدول النامية المستوردة للتكنولوجيا ، ان درجة التحكم في التكنولوجيا تتناسب عكسيا مع درجة التقدم الاقتصادي للدول النامية (١١) . فهي كما يوضح الجدول (رقم ٣) ، تتضاءل في الدول الأكثر تقدما كالهند وكوريا الجنوبية ، إذ تبلغ النسبة ٤٥٪ و ٤٨٪ على التوالي . وقد بينت الدراسة أن معظم عقود تحويل التكنولوجيا كانت في الصناعات المنافسة للواردات . كما أن معظم العقود كانت في قطاع الصناعة الحديثة ، كالبتروكيماويات ، والادوية ،

جدول رقم (٣)

عقود تحويل التكنولوجيا وصفة الملكية في المشروعات
المستوردة للتكنولوجيا

التوزيع النسبي للعقود				عدد العقود			
ملكية وطنية طبيعة الملكية الاجنبية ملكية وطنية				طبيعة الملكية الاجنبية			
المجموع اقلية اقلية				الدولة اقلية (ا) اقلية			
٨	٤٤	٤٨	٢٥	٢	١١	١٢	قبرص
٤٣	١٢	٤٥	٢٩٤	١٢٧	٣٥	١٣٢	كولمبيا
٦٤	(ب)	٣٦	١٥٧٩	١٠٠٧	(ب)	٥٧٢	البرازيل
٢٩	٤٢	٢٩	٧٩	٢٣	٣٣	٢٣	سريلانكا
٥٥	١٩	٢٨	٨٩	٤٩	١٧	٢٥	بيرو
٨٧	(ب)	١٣	٢٢١	١٩٣	(ب)	٢٨	كوريا
٧٩	٨	١٢	٦٩٢	٥٤٩	٥٨	٨٥	باكستان
٨٥	١٢	٣	١٤٦٧	١٢٤٩	١٦٩	٤٩	الهند
٩٥	٥	—	٦٩٢	٦٥٥	٣٧	—	يوغسلافيا

والاجهزة الالكترونية وغيرها من الصناعات التي تعتبر تكنولوجيتها حديثة نسبيا ، اذ بلغت حوالي ٧٥٪ من اجمالي العقود ، في حين بلغت العقود في الصناعات التقليدية كالغذية والنسيج والجلود وغيرها حوالي ٢٤٪ ، والرصيد في ما لم يمكن تصنيفه ضمن أي من القطاعين بصورة جازمة . كالمطاط والمعادن وغيرها . هذا ويوضح الجدول (رقم ٤) بالاضافة لما تقدم ، توزيع هذه العقود بين القطاعات المختلفة ، كما يشير بوضوح الى العلاقة الوثيقة بين درجة التقدم الاقتصادي وطبيعة عقود تمويل التكنولوجيا . اذ يلاحظ من الجدول أن عقود الدول النامية الاكثر تقدما كانت في معظمها في قطاع الصناعات الحديثة ، في حين كانت معظم عقود الدول النامية الاقل تقدما في

المصدر : UNCTAD, "Major Issues Arising from the Transfer of Technology to Developing Countries", New York, 1975.

(ا) تمثل الملكية الاجنبية ٥٠٪ أو أكثر بما فيها الملكية الكاملة .

(ب) اعتبرت ضمن الملكية الوطنية .

قطاع الصناعات التقليدية . فقد بلغت نسبة العقود في القطاع الحديث لكوريا الجنوبية ٨١٪ ، في حين بلغت ١٩٪ في قبرص . وإذا أضفنا لذلك طبيعة الملكية الأجنبية في المشروعات المستوردة للتكنولوجيا وتوزيعها في الدول النامية ، يتضح لنا أن الدول النامية الأكثر تقدما تتمتع بمركز أفضل نسبيا من مركز الدول النامية الأقل تقدما من حيث قدرتها على تفكيك حزمة التكنولوجيا ، وذلك بالتخلص من أو تقليص الملكية الأجنبية في المشروعات المستوردة للتكنولوجيا . وهذا نسبيا صحيح ، لكن يلاحظ انه حتى لو لم يتمتع مصدر التكنولوجيا بأي ملكية في تلك المشروعات ، فانه قد يضع شروطا مقيدة تمكنه من الرقابة والتحكم ، ويمكن اجمال هذه القيود في : (أ) تقيد شراء المستخدم (Tide Purchase of Inputs) (ب) تقييد التصدير (ج) اشتراط ضمانات معينة (د) تقييد المنافسة (هـ) حصر اثار التكنولوجيا .

١ — تقييد شراء المستخدم :

قد يلجأ مصدر التكنولوجيا الى وضع شروط تلزم بشراء السلع الوسيطة، وبعض المعدات وقطع الغيار وغيرها مما له علاقة بالانتاج من المصدر ذاته ، أو من مصادر أخرى محددة ، الامر الذي لا يتيح للدول المستوردة للتكنولوجيا فرصة الاستفادة أو استيراد هذه البنود من مصادر منافسة أخرى في الاسواق العالمية . وبذا يتمتع مزود التكنولوجيا بمركز احتكاري يمكنه من تقاضي هذه الدول اسعارا احتكارية . الامر الذي يؤثر بصورة مباشرة وسلبية على تكاليف الانتاج ، ومن ثم على امكانية منافسة السلع المستوردة ، وتنويع الصادرات وجهود التنمية .

ب — تقييد التصدير :

يضع مصدر التكنولوجيا أحيانا ، شروطا من شأنها الحد من حرية المشروع في تصدير السلعة أو السلع المستفيدة من التكنولوجيا . وهذه القيود قد تكون ضمنية أو صريحة . والقيود الضمنية لا تحرر طبعاً انها هي ممارسة لسياسات تقرر سلفاً كما يحصل بالنسبة لتوزيع الاسواق بين فروع الشركات الدولية والشركة الأم ، أو توزيع الاسواق بين الشركات الدولية المختلفة ، اذ يقرر سلفاً حصة كل منها من السوق العالمية ، أو المناطق الجغرافية للتوزيع . وهذا بالطبع يسري على مستورد التكنولوجيا وبالتالي تقييد حريته في التصدير . وقد تتمثل هذه القيود في سياسة تسعير سلعة الصادرات أو المواد المستوردة لانتاج سلعة الصادرات في عمليات المشروعات المختلفة للشركات الدولية ، حيث تقرر أو تحدد هذه الاسعار لتحقيق مصلحة الشركات الدولية الأم ، دون الاخذ بعين الاعتبار مصلحة الشركة الفرعية أو الدولية النامية .

أما القيود الصريحة ، فتزداد كما في حالة المشروعات المشتركة أو ضمن اتفاقيات تراخيص الإنتاج ، وتتمثل في :

١ — منع عام للتصدير أو اشتراط الحصول على اذن مسبق من مزود التكنولوجيا .

٢ — السماح بالتصدير لبعض الدول فقط ، ومنعها بالطبع عن باقي الدول .

٣ — تحديد السلع التي يمكن تصديرها أو الاسعار التي يجب تقاضيها ، أو تحديد كمية الصادرات ، أو تحديد الشركات التي يمكن من خلالها التصدير ، أو منع تصدير السلع البديلة .

لا يخفي بالطبع أن هذه القيود سواء كانت ضمنية أو صريحة من شأنها التأثير على القدرة التصديرية للدولة ، أما بسبب ارتفاع التكاليف ، أو تقييد التصدير أو لكليهما الأمر الذي يؤثر على ميزان المدفوعات والدخل القومي .

ج — اشتراطات معينة :

يضع مزود التكنولوجيا أحيانا شروطا تقضي بتعويضه إذا تأثرت عائداته نتيجة تغير سياسة الدولة من حيث معدلات الضرائب أو التعريفات الجمركية أو أسعار الصرف . وأحيانا يشترط الحصول على ائافاة ثابتة يتعين دفعها لدى استحقاقها سواء كان المشروع قد بدأ بالانتاف أم لم يبدأ ، وهذا بالطبع له أثره على نفقات الانتاف والربح .

د — تقييد المنافسة :

وذلك بطلب فرض رسوم جمركية على السلع المنافسة المستوردة ، لحماية من المنافسة الأجنبية ، وأحيانا يطالب بتقييد المنافسة المحلية أو دخول شركات أجنبية أخرى الى السوق ، كما قد يشترط أحيانا احتكار بعض الموارد الانتافية الأساسية ، بالإضافة الى منع الاستمرار في استخدام التكنولوجيا بعد انتهاء مدة العقد .

هـ — حصر آثار التكنولوجيا :

ويترتب ذلك على اعطاء الاعمال الأساسية سواء الادارية أو الفنية للأجانب ، وبالتالي استبعاد الوطنيين الأمر الذي لا يساعدهم على اكتساب المهارات الجديدة ، كما يشترط غالبا عدم اطلاع طرف ثالث على التكنولوجيا المستوردة حتى بمقابل ، الأمر الذي يؤدي بالمنتجين الآخرين الى الاتجاه لمصادر

أخرى للتكنولوجيا ، مما يترتب عليه زيادة أعباء المدفوعات الأجنبية . ومما يؤدي الى زيادة هذه الاعباء أيضا هو استيراد تكنولوجيا لا تتناسب والموارد الاقتصادية المتاحة في الدولة النامية الامر الذي يتطلب استيرادها من الخارج .

هذا ولا تقتصر اعباء الدول النامية على هذه القيود وآثارها فقط ، اذ ان هناك نفقات تحويل التكنولوجيا ، سواء كانت مباشرة لقاء العلامات التجارية ، أو براءات الاختراع أو تراخيص الانتاج أو المعرفة الفنية أو خبرات ادارية وخدمات فنية . أو غير مباشرة وتتمثل بالنفقات المتصلة ذات العلاقة بتحويل التكنولوجيا كالواردات من مكائن ومعدات ، وارباح الاستثمار الاجنبي وفوائد القروض . يضاف الى ذلك نفقات أو فوائد ضائعة نتيجة التأخر في تحويل التكنولوجيا أو لتحويل تكنولوجيا غير ملائمة . واجمالا سواء كانت النفقات مباشرة أم غير مباشرة ، فان عدم توفر بيانات واحصاءات دقيقة ، خصوصا فيما يتعلق بالنفقات غير المباشرة ، يجعل من تقديرها بدقة أمرا عسيرا . وفي دراسة تقديرية لاحدى هيئات الامم المتحدة ، قدرت النفقات المباشرة سنة ١٩٦٨ بحوالي ١٥٠٠ مليون دولار أمريكي (١٢) ، ويقدر أن ترتفع هذه النفقات الى حوالي ٩٠٠٠ مليون دولار سنة ١٩٨٠ ، على افتراض نمو الانتاج الصناعي بمعدل ٨٪ سنويا . وقد أجرت تقديرا تقريبا لبعض النفقات غير المباشرة كالواردات من مكائن ومعدات فقدرتها بحوالي ١٨٤٢٠ مليون دولار ، في حين قدرت ارباح الاستثمار الاجنبي بحوالي ١٧٢١ مليون دولار ، وفوائد القروض الاجنبية بحوالي ٢٤٠٢ مليون . فبذا يصبح اجمالي النفقات غير المباشرة حوالي ٢٥٦٦٣ مليون دولار ويمثل هذا الرقم ، كما يتبين من الجدول (رقم ٥) حوالي ٨٥٪ من اجمالي صادرات هذه الدول أو ٧٠٪ من اجمالي ايراداتها الاجنبية . وتنخفض هذه النسب طبعا اذا قارنا النفقات المباشرة فقط بباقي عناصر النفقات أو الايرادات ، لكن هذا الانخفاض النسبي لا يقلل من أهميتها سواء المطلقة أو النسبية .

ان ما تقدم يؤكد على ضرورة اتخاذ الاجراءات للقيام بعمل منسق على مختلف المستويات سواء الوطني أو الاقليمي أو الدولي ، وذلك للعمل على تخفيض تكاليف تحويل التكنولوجيا المباشرة وغير المباشرة ، وتحسين فرص الدول النامية للحصول على التكنولوجيا بالاضافة لتبني سياسات واتخاذ اجراءات لتعزيز القدرات العلمية والفنية للدول النامية ، مما يؤدي الى تقليص تبعيتها التكنولوجية .

جدول رقم (٥)

النفقات المباشرة لتحويل التكنولوجيا والمدفوعات الأخرى
المتصلة للدول النامية سنة ١٩٦٨

نسبة النفقات المباشرة الى باقي النفقات والايرادات	مليون دولار	
المدفوعات :		
١٠٠	١٥٠٠	١ - المدفوعات المباشرة لتحويل التكنولوجيا
		٢ - مدفوعات متصلة بتحويل التكنولوجيا :
٨	١٨٤٢٠	أ. الواردات من مكائن ومعدات
٨٧	١٧٢١	ب. أرباح الاستثمار الاجنبي (١)
٣٧	٤٠٢٢	٣ - فوائد القروض الاجنبية
المقبوضات :		
٥	٢٩٣٥٠	١ - صادرات غير نفطية
٢٢	٦٧١٠	٢ - ايرادات رسمية
٥٦	٢٧٠٠	٣ - الاستثمارات الاجنبية المباشرة

المصادر :

UNCTAD Secretariat estimates University
UN Monthly Bulletin of Statistics, July 1972.
UNCTAD "The Out flow of Financial Resources from Developing
Countries", TD/118/Supp. 5.
UNCTAD, Handbook of International Trade and Development
Statistics, 1972.

(١) لا تشمل الدول النفطية .

ان وضع الاهداف وترجمتها لسياسات واقامة الاجهزة لتحقيق الاهداف المتوخاة ، تتطلب في المقام الاول ، معرفة وادراك شاملين لطبيعة ودقائق عملية التحويل التكنولوجي ، وذلك لاختلاف التكنولوجيا كسلعة أو كعنصر عن باقي السلع والعناصر ، بسبب طبيعتها المعقدة والدائمة التغير ، ومن ثم فان قصور الادراك والمعرفة يعيق تحديد اتجاه اي سياسة في هذا المجال . وفي الواقع ان المعرفة أو الادراك والسياسات تنمو معا .

فالادراك والمعرفة يقودان للتقييم المستمر للسياسة والاجهزة القائمة . كما أن عمل الاجهزة يساعد على توسيع وتعميق تفهم عملية التحويل . ان مثل هذا التفاعل يتطلب تقييما مستمرا للحقائق المتغيرة ، الامر الذي يستلزم مرونة في الاسلوب . ان السياسات التي تتبعها الدول النامية على الرغم من محاولات التعديل فيها ، لا تعدو أن تكون استجابة لاثار وعمليات التحويل الماضية أو السابقة ، التي تفتقر الى كل من اتساع الافق والعمق المتطلبان لمواجهة حاجات الحاضر والمستقبل . الامر الذي يستدعي اعادة صياغتها على هدى دراسات مفصلة لعملية التحويل .

ان التكلفة التكنولوجية للدول النامية ، يحددها من جانب الطلب عاملان اساسيان يتمثلان في مقدار حاجة الدول للتكنولوجيا الاجنبية بالاضافة الى درجة الادراك والمعرفة بطبيعة التكنولوجيا المعروضة ومصادرها المختلفة (١٣) . فالعامل الاول يحدده ، ضمن أمور أخرى ، المتوفر من التكنولوجيا المحلية ، فالارتقاء بالتكنولوجيا الوطنية من شأنه التخلص تدريجيا من التبعية التكنولوجية . لكن لتحقيق ذلك يجب وضع السياسات واقامة الاجهزة الكفيلة بتنمية التكنولوجيا الوطنية وتوفير سبل استيعابها ، يضاف الى ذلك وضع المعايير لتقييم ومقارنة الاثار المختلفة للتكنولوجيا المستوردة ، والموازنة بينها وبين التكنولوجيا الوطنية ومن ثم وضع قائمة مفصلة بالاولويات . أما العامل الثاني والذي يتمثل بالادراك والمعرفة التكنولوجية ، فمن شأنه التأثير على التكلفة التكنولوجية ، سواء المباشرة أو غير المباشرة ، اذ أن الدولة النامية تكون في وضع أفضل ، من حيث المساومة ، بين المصادر المختلفة ، من حيث قدرتها على اختيار التكنولوجيا التي تتناسب وطبيعة الموارد المتاحة ، ومن ثم تتجنب تحمل تكاليف مباشرة وغير مباشرة هي في غنى عنها بالاضافة الى الحصول على شروط أفضل ، اذ كثيرا ما يستغل جهل المستورد الامر الذي يترتب عليه تكاليف لا مبرر لها .

ولذا فان سياسات الدول النامية ، يجب أن تستوعب هذين العاملين لدى صياغتها ، وتوفير الاجهزة والمؤسسات اللازمة لتنفيذها ، وبالطبع

لا يمكن النظر الى هذه العملية بمعزل عن عملية التنمية سواء كانت اقتصادية او اجتماعية ، ولذا فان برامج تعزيز القدرات التكنولوجية يجب ان يكون من ضمن برامج التنمية سواء الاقتصادية او الاجتماعية . ومن الطبيعي ان يكون النمو بطيئا نظرا للعبء التي تضطلع بها الدول النامية وقدراتها الاقتصادية المحددة ، وبالطبع تكون الدول النامية في وضع افضل لو سادها التعاون في هذا المجال ، اذ ان في ذلك اقتصاد لمواردها اذ تستطيع الاستفادة من تجارب وخبرات بعضها البعض في المجالات التكنولوجية المختلفة ، كما قد تدخل في مشروعات بحث وتنمية معلومات مشتركة ، كما انها اذا وحدت جهدها تجاه مصادر التكنولوجيا المختلفة تستطيع ان تحصل على شروط افضل ، أضف الى ذلك ان الدول النامية ذات قدرات تكنولوجية متفاوتة ، فالاكثر تقدما منها تشكل مصدرا تكنولوجيا نسبيا للآخرين .

هذا وقد أدركت الدول النامية من خلال سعيها لاقامة نظام اقتصادي عالمي جديد اهمية قيام التعاون فيها ، وقد تبلور هذا الاهتمام عن قراري الجمعية العامة لهيئة الامم المتحدة ٣٢٥١ (س - ٢٩) و ٢٤٦١ (س - ٣٠) سنة ١٩٧٧ لعقد اجتماع اقليمي مشترك بين الحكومات بشأن التعاون التقني بين البلدان النامية ، وذلك لبحث وسائل وامكانيات التعاون التقني بين الدول النامية والخروج بتوصيات محددة بشأنها ، لتعرض في مؤتمر الامم المتحدة للتعاون التقني بين البلدان النامية المقرر عقده في الارجننتين سنة ١٩٧٨ . وقد عقدت اخر هذه الاجتماعات في الكويت في الفترة ٢٤ - ٢٩/٥/١٩٧٧ ، وقد صدر عن الاجتماع هذا اعلان الكويت للتعاون الفني بين الدول النامية « بالاضافة الى تقرير عن أعمال المؤتمر » (١٤) .

اما على الصعيد الدولي الاكثر شمولاً ، بما في ذلك الدول المتقدمة ، فقد كان هناك العديد من المبادرات ، يعود اولها الى ١٩ ديسمبر عام ١٩٦١ عندما تبنت الجمعية العامة للامم المتحدة قرار رقم ١٧١٣ ، للشرع بدراسة اثار براءات الاختراع على اقتصاد الدول النامية ، واعقب ذلك العديد من التوصيات والقرارات ، وكلها تدور حول تحويل التكنولوجيا ووسائلها ، وقوانينها ، وآثارها على الدول النامية (١٥) . الا ان اكثر القرارات فاعلية وشمولا وتحديدا كان تبني الجمعية العامة في ١ مايو سنة ١٩٧٤ لاعلان تأسيس النظام الاقتصادي العالمي الجديد ، بهدف تصحيح عدم المساواة والظلم اللاحق بالدول النامية ، ومحاولة تضيق الفجوة بين الدول النامية والدول المتقدمة (١٦) . وقد حددت الجمعية العامة المبادئ الذي سيقوم عليها النظام الجديد ، وتبنت برنامج عمل لذلك ، وقد حظى موضوع تحويل التكنولوجيا باهمية كبيرة

في برنامج العمل هذا : وذلك من خلال اعطاء اولوية كبيرة لوضع مبادئ دولية تنظم تحويل التكنولوجيا . وقد تمخض ذلك عن دراسات تساعد على وضع هذه المبادئ ، وكان أحدثها ، تقرير وضعته سكرتارية مؤتمر التجارة والتنمية التابع للأمم المتحدة ، وفيها يعرض الاهداف والمبادئ الذي يجب ان يشتمل عليها قواعد نظام تحويل التكنولوجيا ، وهي تلخص في :

(١) الحاجة الى عمل على الصعيد الدولي لتوفير اطار تنظيمي مقبول وملزم يتم بموجبه تحويل التكنولوجيا . (٢) تشجيع تفكيك حزمة التكنولوجيا . (٣) تحسين سبل الحصول على التكنولوجيا بأسعار وتكلفة معقولة . (٤) فعالية ترتيبات عملية التحويل . (٥) التأكيد على تنمية القدرات التكنولوجية للدول النامية . (١٧) ويعتبر هذا التقرير بمثابة خلفية لمناقشة مجموعة الخبراء الحكوميين لوضع قواعد نظام تحويل التكنولوجيا .

ان الاهتمام برفع المستوى التكنولوجي للدول النامية قائم ، سواء على المستوى الوطني أو الاقليمي أو الدولي . الا أن الاهتمام وحده غير كاف ، اذا لم تصحبه البرامج الشاملة لزيادة القدرات التكنولوجية للدول النامية . ولا شك أن الدول النامية في معظمها بحاجة الى التعاون والمساعدة الدولية اذا كان لقدراتها التكنولوجية أن تنمو بمعدلات معقولة والا فان النمو سيكون بطيئا ومن ثم سترداد الفجوة التكنولوجية ، ليس فقط بين الدول النامية والدول المتقدمة ، بل أيضا بين الدول النامية بعضها البعض .

الهوامش

(١) لقد بلغ اجمالي انفاق المشروعات الصناعية الامريكية على البحث والتنمية سنة ١٩٦٦ حوالي ١٤٦٥٦ مليون دولار أمريكي .

(٢) انظر : Vernon, R., ed., The Technology Factor in International Trade (New York, Columbia University Press, 1970).

(٣) مع الاخذ بعين الاعتبار الالتحاق المتأخر نسبيا لليابان بهذه الدول .

(٤) انظر : UN, Declaration on the Establishment of a New International Economic Order (General Assembly Resolution) 3201 of 1 May, 1974.

(٥) انظر المرجع السابق ، وايضا : Lima Declaration and Plan of Action on Industrial Development and Corporation.

(٦) ان هذا يسري على حركة التكنولوجيا بين الدول المتقدمة ايضا .

- (٧) أنظر : UNCTAD, International Code of Conduct on transfer of technology, New York, 1975.
- (٨) أنظر : Romans J.T., "Benefits & Burdens of Migration". Southern Economic Journal, (Chapel Hill, N.C.), Jan. 1974.
- (٩) أنظر : Sen A.K., "Brain Drain. Causes & Effects", in B.R. Williams, ed., Science & Technology in Economic Growth, London, Macmillan, 1973.
- (١٠) أنظر : UNCTAD, "The Channels & Mechanisms for the Transfer of Technology from Developed to Developing Countries", a study by Cooper, C., New York, 1975.
- (١١) أنظر : UNCTAD, Major issues arising from the transfer of technology to Developing Countries, New York, 1975.
- (١٢) Proceedings of the UN Conference on Trade & Development, 3rd. Session, VOL. III, Financing & Invisibles, Doc. TD/106, New York, 1975.
- (١٣) لا نقصد هنا إهمال جانب العرض ، ومما يجدر ذكره أن أسواق التكنولوجيا تتفاوت نسي طبيعتها بين المناسفة والاحتكار المطلق وهذا بالطبع له تأثيره على السعر .
- (١٤) أنظر : (١) وزارة التخطيط ، الإدارة العامة لشؤون التعاون الفني « إعلان الكويت للتعاون الفني بين الدول النامية » الكويت ١٩٧٧/٦/٥ .
- (٢) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي « مشروع التقرير الصادر عن الاجتماع الاتليبي للتعاون التقني بين البلدان النامية » ٢٤ - ١٩٧٧/٥/٢٩ الكويت .
- (١٥) أنظر : UNCTAD, An International Code of Conduct on Transfer of Technology, New York, 1975, pp. 1-3.
- (١٦) قرار رقم ٣٢٠١ (س - ٦) ، ١٩٧٤/٥/١ .
- (١٧) أنظر الملاحظة الذيلية رقم ١٥ .