

قيود الملكية للمصلحة العامة في الشريعة الإسلامية

الدكتور جميل الشقاوي
استاذ القانون الخاص
كلية الحقوق والشريعة - الكويت .

مقدمة :

تتفق الغالبية العظمى من كتبوا عن الملكية في الاسلام ، على أن الاسلام يقر الملكية الفردية ، على أساس أن النصوص لا تعارض هذه الصورة من صور الملكية وعلى أساس ما جرى عليه العمل في الدولة الإسلامية منذ نشأتها (١) ، وبذا ترفض دراسات الملكية في الاسلام ما قال به البعض

١ - ومن النصوص القرآنية المؤيدة للملكية الفردية . الآيات الآتية : -

« ولا تاكلوا أموالكم بينكم بالباطل » - البقرة آية ١٨٨

« ولا تقربوا مال اليتيم إلا بالتي هي أحسن » .

« والذين في أموالهم حق للسائل والمحروم » .

« أو لم يروا أنا خلقنا لهم مما عملت أيدينا أنعاما فهم لها مالكون » .

ومن السنة النبوية الأحاديث الآتية : -

« من سبق إلى ما لم يسبق إليه فهو له »

« الأرض أرض الله والمعابد عباد الله ، من أحيا أرضا مواتا فهي له »

« من أضر أرضا ليست لأحد فهي له » .

كما يؤخذ أقرار الملكية الفردية من حديث « الناس شركاء في ثلاثة الماء والكلا والنار » فهو

يعني أن ما دونها مملوك للأفراد .

كما أن الرسول تاجر لخديجة وأقر بعد الاسلام ملكية الأنصار .

من شيوعية الملكية فيه أو جماعيتها .

فقد استند البعض الى تفسير بعض آيات القرآن الكريم للقول بشيوعية ملكية الارض في الاسلام ، كقوله تعالى « والارض وضعها للانام » — الرحمن آية ١٠ ، وقوله « ان الارض له يورثها من يشاء من عباده » الاعراف — ١٢٨ ، وكذا الى بعض احاديث الرسول كحديث « من كانت له أرض فليزرعها أو لينحها أخاه » أو « الناس شركاء في ثلاثة الماء ، والكلا والنار » (٢) . ولكن كثيرا من العلماء المحدثين وبصفة خاصة الاستاذ « ابو الاعلى المودودي » ، في مؤلفه عن مسألة ملكية الارض في الاسلام (المنشور بالعربية بالكويت سنة ١٩٦٩) ، فند حججه في ادعاء شيوعية ملكية الارض في الاسلام ، وفسر الآيات والاحاديث التي ساقوها للتفسير الصحيح الذي لا يجعل منها سندا للقول بشيوعية الملكية ، ولو في الارض وحدها ، في الاسلام .

أما الملكية الجماعية في الاسلام ، فيقصد بها الملكية العامة أو ما يطلق عليه الملكية الاجتماعية ، أي ملكية الجماعة ككل ، التي تمثلها الدولة ، أو بيت المال ، وهي ملكية المرافق والطرق والقناطر والانهار وكل ما هو مخصص لصالح العباد أجمعين كالمساجد والاقواف والحمى (٣) ، وغيرها ، وكذا ما جاء به الحديث من حق جميع الناس في الانتفاع بالماء والكلا والنار ، مما يعني أنها مملوكة للجماعة لا يجوز استئثار فرد بأرض المراعي أو موارد المياه العامة ، لينع عنها سائر الناس .

وقد جعل عمر ملكية رقبة أرض السواد التي فتحت عنوة وكان من حق المجاهدين اقتسامها باعتبارها فينا ، جعلها عمر ملكية للجماعة بأكملها ، فأبقاها في ايدي اصحابها ينتفعون بها ويؤدون عنها الخراج لبيت المال ، لينفق في مصالح المسلمين كافة .

٢ — كما استندوا الى مذهب ابي ذر الفخاري في تحريم ملكية ما فضل عن القوت وسداد العيش ، ولكن الباحثين المحدثين يميلون الى تفسير موقف ابي ذر بأنه تحريم لاكتناز الذهب والفضة ودعوة الى الاتفاق في سبيل الله والعزوف عن البذخ والترف — محمد عبد الجواد ، ملكية الارض في الاسلام ، فقرة ١٧٥ .

٣ — وهي المراعي ، وفي الجاهلية كان يمكن أن يكون الانتفاع بها مقصورا على شخص أو جماعة معينة ترعى فيها ابله أو ابلهم وحدهم فلما جاء الاسلام قرر أن « لا حمى الا لله ورسوله » ، فلم يعد جائزا قصر الرعى فيه على بعض الناس بل صار للكافة وفقا لما يحده ولي الامر ، وقد حمى رسول الله النقب لخير المسلمين كما حمى ابو بكر وعمر الريزة لخير المسلمين ولا بل الصدقة حتى توزع ولا بل الفقراء .

والخراج الذي يؤدي لبيت المال ، وكذا كل ما يؤول الى ملكيته من اموال (٤) ، كذلك التي يموت عنها اربابها بغير مستحق أو وارث ، فانها تنتقل الى بيت المال لتنفق في مصالح المسلمين .

وذهب بعض الائمة الى أن المعادن التي توجد في باطن الارض ملك للجماعة لا لواجدها (٥) .

واذا كان مسلما أن الملكية الفردية حق مقرر في الاسلام ، بجانب الملكية العامة أو الملكية الاجتماعية ، فما طبيعة هذا الحق ؟ هل هو حق مطلق لصاحبه ، أم أنه محدود بغايات ومقاصد معينة ؟ والاجابة على هذا التساؤل تظهر في بيان طبيعة حق الملكية الفردية في الاسلام .

طبيعة الملكية الفردية في الاسلام

حاول الباحثون المحدثون أن يناقشوا طبيعة الملكية في الاسلام وفقا للمناهج التي يتداولها فقهاء القوانين الوضعية ، وقد وجدوا في تفسير بعض آيات القرآن وبعض الاحاديث أسسا لآراء مختلفة في طبيعة هذه الملكية ، فذهب البعض الى أن الملكية وظيفة اجتماعية يؤديها المالك ، ولكن أغلب الباحثين ينتهون الى أنها حق ذو وظيفة اجتماعية ، أو بتعبير البعض ذو وظيفة شرعية ، فمن ذهب الى أن الملكية وظيفة اجتماعية ، يستند في هذا الى ما ورد في القرآن من آيات تجعل الملك لله وحده ، وأن الناس ليسوا الا مستخلفين عليه ، فكل منهم خازن لما بين يديه من مال ، واستخلاف الانسان على هذا المال لاداء وظيفته في منفعة الناس جميعا واجراء لحكم الله فيه .

والآيات التي تسند الملك لله وتجعل الانسان خليفة له عليه كثيرة منها :

« الا أن لله ما في السموات والارض » يونس ٥٥

« ألم تعلم أن الله له ملك السموات والارض » البقرة ١٠٧

« ان الارض لله يورثها من يشاء من عباده والعاقبة للمتقين »

الاعراف ١٢٨ .

« وآتوهم من مال الله الذي آتاكم » النور ٣٣ .

٤ — ومنها خمس الفء « انما غنمتم من شيء فان لله خمسه ولذى القربى واليتامى والمساكين وابن السبيل » الانفال ٤١ .

٥ — ابن حنبل ، لما يوجد في ارض غير مملوكة ، ومالك في كل ارض .

« وانفقوا مما جعلكم مستخلفين فيه » الحديد ٧ .

وأخذ الباحثون من معنى الاستخلاف أن الله يمنح الناس المال الذي يعود إليه عارية ووديعة وأمانة ، وهم ليسوا فيه إلا خزنة وأمانة لانفاذ أمر الله فيه ، فهم خلفاء للمالك الحقيقي وهو الله ، وأن أمرهم بالانفاق فهو من ماله .

أما الآيات التي تضيف الملك إلى العباد ، والتي سبق أن اشرنا إلى بعضها (٦) ، فهي لا تعني الملك بل تعني الانتفاع ، فكل مال في يد إنسان يضاف إليه لجعله مسئولاً عنه والإضافة لا تعني أنه المالك ، بل تعني أنه صاحب حق في الانتفاع ، أو أن له ملكية تابعة أو مجازية ، لأن الملكية الأصلية والحقيقية هي لله (٧) .

وفكرة الاستخلاف هذه استمدتها المحدثون من تفسير الزمخشري لآية : « وانفقوا مما جعلكم مستخلفين فيه » وهو تفسير يتفق فيه مع الفخر الرازي .

ويرتب أصحاب نظرية الملكية « استخلاف » ، أو وظيفة اجتماعية ، على هذه الطبيعة للملكية ، عدة نتائج منها :
— تحريم كثر الأموال ، لتحقيق مقاصد الشرع من دوام تداول الأموال واستمرار عمران الأرض .
— صيانة المال عن الانسداد والادلاء للحكام وأكله بالباطل .
— منع الاحتكار ، وعدم جواز استغلال حاجة الناس إلى الضروري منه برفع سعره .
— إمكان نزع الملك جبراً للمنفعة العامة ، وتحديد مقداره لكل فرد .
— تحريم ملك ما حرم الله .

ولكن أغلب الباحثين فسر الآيات التي استند إليها القائلون بالاستخلاف على أنها تشير إلى سيادة الله سبحانه على الكون وأن هذا المعنى للملكية الله لا يتعارض مع ثبوت الملكية ، كحق على الأموال ، للعباد ، ويشبهون

٦ — هامش ١ ص ١ .

٧ — واختلفوا بعد ذلك هل الملك الفرد نائب عن الله أم هو نائب عن الجماعة التي استخلفها الله على ماله ، ودليل القائلين بالنسبة عن الجماعة آية « ولا تؤتوا السفهاء أموالكم التي جعل الله لكم قياماً » النساء ٥ .

ملكية الله للاموال بملكية الدولة لاطليمها في القانون الدولي العام (٨) .
ولذا يرى هؤلاء الباحثون ان ملكية الافراد للاموال في الاسلام ، هي ملكية بالمعنى الكامل للملكية ، ولكن حق المالك ليس حقا مطلقا لا يهدف الا الى تحقيق منفعته وحده ، وانما هي ملكية تستهدف أيضا مصلحة العباد في جملتهم ، اي هي حق ذو وظيفة اجتماعية (او شرعية) .

فالملكية حق وليست وظيفة ، والمالك ليس كالموظف يلتزم بممارسة سلطات المالك بل يتمتع المالك في استخدام سلطاته كمالك ، ببعض الحرية التي تجعل له الاختيار بين ممارسة هذه السلطات او التعود عن ذلك ، فيحق له أن يترك ماله بلا استعمال او استغلال كما يحق له في بعض الاحيان أن يتصرف فيه ماديا باهلاكه ، ولو لم يكن استعماله ، وفقا لطبيعته ، يقتضي استهلاكه .

ويرى هؤلاء الباحثون ان تملك الانسان للاموال وجه من اوجه الحرية التي تلزم له والتي يسلم له بها ، على اعتبار أن الحرية حاجة فطرية ، وان اقرار حق الانسان في الملك يعد فوق ما يعنيه من حرية ، وسيلة لتأمين حاجات ضرورية لحياة الانسان من مسكن وغذاء وغير ذلك .

ولكنهم اذ يسلمون بأن الشريعة الاسلامية تقر حق الفرد في الملكية ، اي الملكية الفردية ، يقولون بتقييد الملكية ألا يكون استخدامها للاضرار بالمصالح الخاصة او العامة ، شأنها في ذلك شأن كل حق تمنحه الشريعة الاسلامية ، فهي منحة من الله منحها الخالق للافراد وفق ما تقضي به مصالح الجماعة ، فكما يلتزم الناس باحترام حقوق المالك وسلطاته ، يلتزم المالك الا يستعمل حقه على وجه يضر بالآخرين .

على ان خلاف هذا الرأي عن سابقه في طبيعة الملكية في الاسلام لا يعني اختلافا في النتائج التي تترتب على تحديد طبيعة الملكية بأنها وظيفة اجتماعية ، فهو يسلم بإمكان تقييد الملكية ، في ثبوتها او في سلطات المالك ، بما يكون لازما لتحقيق مصالح الافراد او مصالح الجماعة كلها .

٨ - كما يرى البعض الآخر أن آيات ملك الله لا تعني الملكية بمعنى الحق ، بل تعني الخلق . وهم يقولون أن الله خلق الاموال لمصلحة العباد وأنه سبحانه لا يججز لنفسه شيئا لانه لا يحتاج الى شيء منها ، فامتلاكه للكون ليس امتلاك استيلاء احتياز واستئثار ، وانما هو نوع من الخلق والابداع والتوجيه .

وقد فضل البعض القول بأن الملكية في الاسلام حق ذو وظيفة شرعية على أساس أن التوظيف من الشارع ، وهو الله ، وأن القول بأن للملكية وظيفة اجتماعية ، قد يشعر بأن التوظيف من المجتمع ولو خرج على حدود الشرع ، وعلى أساس أن الجماعة تتلقى الحقوق من الشارع ، ولا تملك التشريع بنفسها . ولكن هذه التسمية لوظيفة الملكية بأنها شرعية لا اجتماعية، لا ينطوي على خلاف بين التسميتين ، ذلك أن الوظيفة الاجتماعية للملكية في الشريعة الاسلامية ، لا بد أن تكون في حدود الاحكام الشرعية . (٩)

والواقع أن الآراء التي عرضناها فيما سبق لا تختلف بينها في مضمونها ، كما أنها لا تختلف في نتائجها ، فالقول بأن الملكية حق ذو وظيفة اجتماعية هو استخدام لتعبيرات الفقه والفكر الحديثين السائدين بصفة خاصة في العالم الغربي ، ولا تختلف الملكية بهذا المفهوم في معناها وفي حدودها عن فكرة الملكية كما بينتها ووضعت حدودها فكرة الاستخلاف الاسلامية ، فملكية الله لكل الاموال هي رمز للخلق والهيمنة والسيادة العليا ، ولا تحول دون أن تكون للأفراد سلطات المالك على ما يكسبون من أموال وفقا لما هو معروف في الفقه، كما أن ملكية الله للاموال جميعا رمز أيضا لضرورة بقاء سلطات المالك الفرد في حدود الخير العام للجماعة ، أي رمز للمصلحة الاجتماعية التي يجب أن تكون ملكية الأفراد للاموال أداة لتحقيقها (١٠) .

ويذهب البعض الى أن خلافة الانسان في ملكية الاموال ، كما تبرزها النصوص التي عرضناها من قبل ، ليست خلافة الفرد المالك لله سبحانه ، بل هي خلافة الجماعة بأسرها لله تعالى ، وأن الفرد المالك مستخلف من الجماعة فيما استخلفت هي فيه من لدن الله . كما يقول أن تصوير سلطة الفرد المالك على ما يملك بأنها انتفاع لا يعني انتقاص سلطاته المترتبة على حق الملكية فملكية الله أو استخلاف الجماعة ليست الا رموزا لا تقتضي اقتطاعا من حقوق المالك الفرد بقدر ما تقتضي توجيه سلطات المالك على ملكه الى ما فيه خير الجماعة وفقا لشريعة الله . ولذا يراها صيغة اسلامية ثابتة

٩ - ويظهر عدم الاختلاف في وحدة النتائج التي تترتب على كل من التسميتين . انظر رسالة لاشين يونس الغاياتي للحصول على درجة الدكتوراه من كلية الشريعة والقانون بجامعة الأزهر ، ص ١٥٢ وما بعدها .

١٠ - ويلاحظ أن كثيرا من المفسرين يفسرون آية « وانفقوا مما جعلكم مستخلفين فيه » على أنها تقصد استخلاف جيل لجيل سابق ، فالمال أن كان بين ايدي العباد فقد صار اليهم ممن كان قبلهم وسيكون لمن بعدهم . مثلا تفسير ابن كثير . .

ورشيعة لطبيعة حق الملكية ، منذ بدء الاسلام ، كحق للفرد تكتنفه حقوق الله وحقوق الجماعة ، تفسر بوضوح القيود التي تفرض على سلطات المالك الفرد ، لمصلحة الجماعة ولمصلحة الافراد الآخرين ، فاستخلاف الانسان في ملك الله ، هو استخلاف في تحقيق المقاصد الشرعية بصفة عامة ، من جلب الخير للناس ودفع الضرر عنهم ، وهي المقاصد التي تقوم اساسا لكل قيد على الملكية الفردية (١١) .

والقيود التي ترد على الملكية ، تحقيقا للمصلحة الاجتماعية ، او امتثالا للمقاصد الشرعية المتحصلة من اوامر الله ونواهيه ، قد تكون قيودا ترمي الى حماية مصالح فرد او افراد معينين ، كالزام المالك لارض بأن يسمح للمالك الارض المجاورة التي لا تتصل بالطريق العام ، بأن يمر في ارضه (حق المرور) او ان يجري الماء اللازم لزراعتها فيها ، ان كانت الارض المجاورة مقطوعة عن مورد الماء (حق المجرى) او اسالة ما يفيض من مائها الى مصرف عام (حق المسيل) . وكذا الزام المالك بأن يمتنع عن كل استعمال للملكه يؤدي الغير اذاء كبيرا او بلاء موجب (منع التعسف في استعمال الملكية) ، هذه القيود التي ترمي الى الاهداف السابقة تحقق مصالح خاصة ، ولذا توصف بأنها قيود على الملكية لتحقيق المصلحة الخاصة .

بجانب هذه القيود توجد قيود تهدف الى تحقيق مصالح الناس جميعا ، ولا يقوم فرضها على تحقيق مصلحة خاصة بفرد او افراد معينين ، ولذا توصف بأنها قيود على الملكية لتحقيق المصلحة العامة ، وهذه هي القيود التي نتناولها بالبيان في هذا العرض .

والقيود التي ترد على الملكية الفردية لتحقيق المصلحة العامة اما ان تكون قيودا تحد من القدرة على التملك سواء بالنسبة لنوع ما يملك او مقداره ، فتمنع الملكية الفردية في بعض الاموال ، كما تحدد مقدارها في بعضها الآخر ، كما يمكن ان تتمثل في حق الجماعة في تملك ما يدخل في ملك الافراد جبرا عنهم ، بنزع الملكية او تأميم المشروعات ، وهي بهذا توصف بأنها قيود على حق التملك .

كما ترد هذه القيود في بعض الاحيان على سلطات المالك المترتبة

١١ - محمد المسماوي ، في رسالة تحت الاعداد للحصر: على الدكتوراه في موضوع قيود الملكية للمصلحة العامة في الشريعة الاسلامية .

على ملكيته الثابتة كمنع صور معينة من استعمال الملك ، أو تنظيم استغلاله في بعض الصور أو تحريم بعض صور التصرف ، أو وضع القيود على التصرفات في أحوال خاصة ، تحقيقا للمصلحة العامة من هذه القيود .

واستعراضنا الموجز لقيود الملكية للمصلحة العامة ، يتم على أساس قسمة هذه القيود الى النوعين السابقين :

ومن اشارتنا الى هذه القيود الواردة على الملكية يتبين لنا ان المقصود بالقيود هو الحكم الذي يرد على خلاف الاصل ليمنع الاخذ به في حال أو احوال معينة فالاصل أن التملك مطلق يرد على كل انواع الاعيان ، ويأتي القيد ليمنع الملك الفردي لبعضها أو ليحدد مقدارها في البعض الآخر ، كما ان الاصل هو ثبوت سلطات المالك كاملة ، على الشيء المملوك ، فيكون له استعماله واستغلاله والتصرف فيه بحرية كاملة ، ثم يأتي القيد حكما يحرمه من بعض هذه السلطات أو يفرض لها شروطا تحد من مداها واطلاقها . والمبدأ المأخوذ به في اصول الفقه الاسلامي ان المطلق يظل على اطلاقه حتى يرد الدليل على التقييد ، ولذا فان ما يمكن أن تحاط به الملكية من قيود ، في الشريعة الاسلامية ، يجب ان يستند الى حكم شرعي يستمد من الادلة والمصادر المعتمدة في اصول هذه الشريعة .

واذا كانت القيود التي نتعرض لها بالبيان في هذا البحث هي القيود الهادفة الى تحقيق المصلحة العامة ، فمن اللازم أن نشير في هذه المقدمة الى معنى المصلحة العامة كما يعرضه فقهاء هذه الشريعة وعلمائها . والمصلحة يمكن أن تعرف بأنها المنفعة أو دفع الضرر ، ولكن معنى المنفعة أو الضرر لا تناط بمقاصد الانسان ، بل بمقاصد الشرع ، ومقصوده من الخلق أن يحفظ عليهم دينهم ونفسهم وعقلهم ونسلهم ومالهم . فكل ما يتضمن هذه الاصول الخمسة هو مصلحة وكل ما يفوتها هو مفسدة ودفعها مصلحة (الغزالي في المستصفى) .

فالشريعة الاسلامية معناها واساسها مصالح العباد في المعاش والمعاد وهي عدل كلها ورحمة كلها ومصالح كلها ، فكل مسألة خرجت عن العدل الى الجور وعن الرحمة الى ضدها وعن المصلحة الى المفسدة ليست من الشريعة، وان دخلت فيها بالتأويل (اعلام الموقعين لابن القيم) (١٢) .

١٢ - وتكاليف الشريعة ترجع الى حفظ مقاصدها في الخلق ، ضرورة كانت أم حاجية أم تحسينية والضرورة هي ما لا بد منها في قيام مصالح الدين والدنيا بحيث اذا فاتت لم تجر على استقامة .

والمصلحة العامة ، هي المنفعة التي تتحقق لأكبر عدد من الناس دون تعيين لهم ، أو دفع الضرر عن جمهور الناس والتي قد لا تتمثل في منفعة قريبة للأفراد وأن حققت لهم أي للناس كافة مصلحة بعيدة ، أو هي المصلحة الكلية التي لا تختص بفرد ولا بأفراد قلائل معينين ، والتي مثل لها الغزالي بما إذا تترس الكفار بجماعة من المسلمين بحيث إذا امتنع المسلمون عن قتالهم محافظة على حياة من تترسوا بهم من المسلمين غلب الكفار حتيا ، واستأصلوا شأفة المسلمين عامة ، وإذا قتلوا من تترسوا بهم من المسلمين اندفعت هذه المضرة عن كافة المسلمين ، والقتال مع احتمال قتل المسلمين في هذه الحال تحقيق لمصلحة عامة للمسلمين .

أو هي المصلحة التي أساسها النفع المعتبر الذي يعود الى المحافظة على الامور الخمسة التي ثبت انها كلية كما يقررها الغزالي باعتبارها عامة للمجموع وأصلها ضروري لانه لا يمكن بقاء الانسان بكرامته الا بالمحافظة على هذه الامور .

والمصالح في نظر الغزالي تكون عامة في حق الخلق اذا غلب ضرر فواتها واصبحت كلية ، أو كانت مصالح تتعلق بالأغلب من الناس كتضمين الصناع ، فالتضمين مصلحة لعامة ارباب السلع وليسوا هم كل الامة أو كل الخلق ،

➤ والضروريات خمس هي : حفظ الدين والنفس والنسل والعقل والمال . واما الحاجيات فهي ما لا يفيد الا من حيث التوسعة ورفع الضيق المؤدي في الغالب الى الحرج فلذا لم تراعى دخل على المكلفين نوع حرج لا يبلغ مبلغ الفساد . اما التحسينات فمعناها الاخذ بما يليق بمحاسن العادات وتجنب الاحوال المنهات . وكل حاجي أو تحسني هو في الواقع خادم للاصل الضروري والضروريات تمثل المصالح العامة .

ويقول الشاطبي في الموافقات ان المقاصد الشرعية نوعان : اصلية ، وتابعة . فالاصلية هي التي لا حظ فيها للمكلف وهي الضروريات المعتبرة في كل ملة وهي ضرورية لانها قيام بمصالح عامة مطلقة لا تختص بحال دون حال ولا بوقت دون وقت . والتابعة هي التي روعي فيها حظ المكلف . والضرورية عينية على كل مكلف في نفسه ، وكفاية من حيث كانت منوطة بالغير ان يقوم بها على العموم في جميع المكلفين لتستقيم الاحوال العامة التي لا تقوم الحياة الا بها . ولا يقوم المعني الا بالكفاية ، والكفاية قيام بمصالح عامة لجميع الخلق فهو لم يؤمر به لخاصة نفسه والا كان عينيا ، بل امر به لاقامة الوجود .

وعلى ذلك فالمصلحة المعتبرة التي نقضها الخلافة في الارض وولاية الانسان انما هي المصلحة العامة التي ينبغي أن يقوم بها الانسان فرضا كفايا على الاقل ، وليست المصلحة الشخصية لفرد أو أفراد معينين .

كما انه ترجيح لمصلحة الناس كافة على مصالح الصناع الخاصة ، ويمكن ان نجد امثلة اخرى توضح معنى المصلحة العامة في احوال تتعارض فيها مع المصلحة الخاصة فتقدم عليها ، كتحريم الاحتكار وهو تقديم لمصلحة عامة هي مصلحة الجماعة في الانتفاع بالسلعة المحتكرة على مصلحة المحتكر في الكسب الزائد ، وكجواز الحجر على السفينة ، لان فيه تقديم لمصلحة الجماعة في حفظ الاموال وانفاقها فيما فيه فائدة للجماعة ، على رعاية حرية السفينة المالك في انفاق ماله كما يحب ، ومنها ايضا اخذ الملك ، جبرا عن صاحبه اذا اضطر الناس الى ذلك لبناء مسجد (جامع) او مرفق عام لازم ، تقديم لمصلحة الناس في ذلك على حماية ملك الفرد وحقه في الامتناع عن بيعه ، فالمصلحة العامة هي التي يتحقق بها مقصود الشارع وسواء اكانت تحقيق منفعة او دفع مضرة ، ويختص بها جمهور من المسلمين لا فرد بذاته ، وهي بالضرورة من المصالح المعتبرة شرعا فلا تدخل فيها المصالح النابعة من الهوى او الوهم .

ونتكلم فيما يلي عن قيود الملكية للمصلحة العامة ، في قسمين ، القسم الاول نتناول فيه القيود على التملك وفي القسم الثاني نتكلم عن القيود على سلطات المالك :

القسم الاول

القيود على حق التملك

القيود التي ترد على حق التملك هي تلك التي تفيد منع الملكية اي تحريمها على الافراد او بعض منهم ، وتلك التي تفيد نزع هذه الملكية عن اصحابها بعد ثبوتها لهم ، ولذا نتناول في هذه القيود احوال حظر الملكية الفردية سواء اكان ذلك لصفة في الشيء المملوك ام لصفة في شخص الممنوع من الملكية ، كما نتناول احوال تحديد الملكية ونزعها للمنفعة العامة ، وكذلك تملك الدولة لاموال الافراد بالتأميم لنرى حكم كل ذلك في الشريعة الاسلامية .

اولا : حظر التملك (منع الملكية الفردية)

قد يمنع تملك عين من الاعيان لصفة في هذه العين تحول دون ان تكون مملوكة ملكية فردية ، وقد تكون الصفة المانعة للملكية في الشخص لا في الشيء ، فتكون العين قابلة لان يملكها شخص دون آخر .

وامتناع الملكية لوصف يقوم في العين أو في الشيء المملوك ، يتحقق في صور كثيرة منها :

١ - الأموال العامة : أي الأموال التي تملكها الدولة وبيت المال ، وتخصص للمنفعة العامة ، كالطرق والأنهار والجسور والقناطر والقلاع والحصون وغيرها من المرافق ، كل ذلك ما دامت مخصصة للمنفعة العامة ، فإن زال تخصيصها أصبحت قابلة للملكية الفردية .

وقد يزول تخصيص الأموال للمنفعة العامة بتصرف الحاكم فيها ، وقد قطع عثمان ما أصطفى من أرض كسرى لما رآه من أن أقطاعها أوفر لفلتها ، وقد رأى أصحاب الشافعي جواز بيع أموال بيت المال إذا كان ذلك أصلح له على أن يصرف ثمنها في مصالح المسلمين (١٣) .

وهناك من الأموال العامة ما وجد في صدر الإسلام مما أصبح نادرا في الوقت الحاضر من الناحية العملية ، كحصى النقيع الذي حباه الرسول ، وحصى الريزة الذي حماه كل من أبي بكر وعمر لخير المسلمين وأبل الصدقات حتى توزع .

٢ - الأوقاف : (والوقف الخيري ، أي الذي يخصص مصرفه لجهة بر ابتداء وانتهاء هو وحده الذي كان معروفا في صدر الإسلام) فوقف المال يعني خروجه من ملك الواقف وجعله على حكم ملك الله والتصدق بريعه على جهة من جهات البر (١٤) وهذا يعني عدم قابليته للملكية الفردية ما دامت صفة الوقف لم تزل عنه (١٥) .

٣ - الأموال غير المتقومة : أي التي حرم الله التعامل فيها على المسلمين ، لا يجوز امتلاكها للمسلمين كالخمر والخنزير ، فالشرع لا يقر ملكيتها للمسلم ولا يحميها لعدم إباحته لها حال السعة والاختيار ، ولذا لا تصح تصرفات المسلم فيها ولا يضمن متلفها له . أما غير المسلمين فإن كانت دياناتهم لا تحرمها كانت لهم ملكيتها وكفلت حمايتها وفقا لما ذهب إليه المالكية وأبو حنيفة

١٣ - ومن الممكن القول بأن المراعي العامة والأنهار يجب أن تظل دائما في الملك العام ولا يجوز نقلها إلى الملكية الفردية للحديث « الناس شركاء في ثلاثة ، الماء والكلا والنار » .

١٤ - الحال كذلك ولو كان وقفا لأهلها أي على مستحقين من ورثة الواقف أو من غيرهم ، ذلك أن مصرفه إلى جهة بر مالا إذا ما انقرض المستحقون من الأفراد .

١٥ - وزوال الصفة عن العين الموقوفة يكون باستبدال غيرها بها إذا قضت بذلك مصلحة .

وأصحابه ، لان المسلمين مأمورون بتركهم وما يدينون اما عند الشافعي وابن حنبل فهي اموال غير متقومة بالنسبة للزميين كما هي بالنسبة للمسلمين لان لهم ما لنا وعليهم ما علينا .

٤ — ملكية المعادن في باطن الارض : ملكية الارض تشمل ، فيها يأخذ به القانون الحديث ، ما فوقها وما تحتها الى الحد المفيد في التمتع بها علوا وعمقا ، ولكن ملكية ما في باطن الارض من معادن لا تكون لمالك الارض التي توجد فيها ، بل هي ملك للدولة . اي للجماعة (١٦) . وفي الشريعة الاسلامية وردت اقوال عن حق مالك الارض في ملك اسفلها الى منتهى الارض . وان من ملك ظاهر الارض ملك باطنها بما فيه من حجارة وأبنية ومعادن وغير ذلك (١٧) ولكن هناك خلافا بين الفقهاء على ملكية الركاز الذي يوجد في باطن الارض كالذهب والفضة والنحاس وغيرها (١٨) ، وكذا على ملكية ما يوجد فيها من كنز .

فأشهر الاقوال عن المالكية ان المعادن في باطن الارض ملك للدولة وليست ملكا لمالك الارض ، والتصرف فيها لولي الامر ، ويبررون رأيهم بأن الارض لا تملك لما في باطنها بل تملك لظاهرها ، وملك الركاز فيها للامام وهم يبررون ذلك بأن المعادن تد تقع في يد اشرار الناس مما قد يؤدي الى الفتنة ، فرأيهم حكم للمصلحة لا لعدم جزئية المعادن للارض . وقول ثان في المذهب يجعل المعادن للمالك الارض ، وقول ثالث يستثنى منها الذهب والفضة فيجعلها للامام دون سائر المعادن .

اما الحنفية والشافعية والحنابلة (١٩) فهم على ان هذه المعادن تكون مملوكة لمالك الارض فان وجدت في ارض مباحة كانت مباحة وان وجدت في ارض موقوفة رصدت في مصالحها (لا للمستحقين عند الاحناف لانها ليست بغلبة) .

ولكن ابا حنيفة يجعل لبית المال الخمس في المعادن الصلبة القابلة للانطباع والطرق لحديث رسول الله (وفي الركاز الخمس) ، اما المائع

١٦ — وهذا هو حكم القانون المدني المصري ، ولكن صاحب الارض يعوض عن فقدان انتفاعه بالارض بسبب استخراج ما فيها من معادن . والاثار التي توجد في الارض لا تكون للمالك كذاك .

١٧ — نيل الاوطار للشوكاني ص ٣٥٨ وغيره .

١٨ — من الحديد والماس والياقوت والزئبق والبتروول .

١٩ — واستثنى ابن حنبل في رواية عنه المعدن السائل كالبتروول لانه لا يكون جزءا من الارض .

كالبتروول والزئبق وكذا الحجر فلا خمس فيها .

والرأي المعتمد في مذهب مالك هو ملكية جماعة المسلمين للمعادن (٢٠) ونقل عن المغنى لابن قدامة : « وجملة القول أن المعادن التي ينتفع بها الناس من غير مؤونة لا يجوز احتجازها دون المسلمين » . والواقع أن هذا الرأي هو خير الآراء ، فهو يجعل ملكية المعادن لجماعة المسلمين أي للدولة ، ويجب أن يؤخذ به بالنسبة لجميع المعادن والأحجار ، لا يستثنى منها السائل أو الظاهر ، نظرا لأهمية المعادن كثروات كبيرة يجب أن تكون مائدتها للجماعة كلها لا لفرد ملك الأرض دون نظر إلى ما في جوفها .
وحكم القانون المصري يتفق مع مذهب مالك .

أما الكنز ، فليبث المال فيه الخمس سواء أوجد في أرض مملوكة أو أرض مباحة ، بالاتفاق ، إلا أن الشافعي يرى ألا يؤخذ خمسة إلا إذا كان في أرض مباحة ، والباقي يملكه الواجد أو مالك الأرض التي وجد فيها على خلاف بين الفقهاء . هذا عن الكنز الجاهلي أما الكنز الإسلامي فيجري عليه حكم اللقطة . فإن عرف مالكها أخذها وإن لم يعرف تصدق بها وأجدها بادئاً بنفسه إن كان فقيرا . وقد انتهى متأخرو الفقهاء بعد ذلك إلى أن كل كنز لا يعرف وقت دفنه يعتبر كنزا إسلاميا .

٥- الماء والكلأ ، الماء في بئر حفرت أو في مجرى أو عين تفجرت يثبت حق الشفعة فيها لكل الناس بشرط عدم الحاق الضرر بصاحبها ، وليس لصاحبها أن يمنع عنها الناس فأن منع أجبر بغير سلاح فأن لم يفد فبالسلاح . بل إن الماء المحوز في آنية ، ولو أنه مملوك لحائزه ، لا يجوز منعه عن الناس عند الضرورة الشديدة للمحتاج إليه .

والكلأ إذا نبت في الأرض المملوكة ملكا خاصا ولم تكن معدة لابقائه ولا قام صاحب الأرض بسقيه والعناية به يظل على حكم الإباحة اتفاقا (٢١) .

٢٠ - وقد أعطى المملكية المعادن الظاهرة كالنفط والزئبق حكم الماء في أنه شركة بين الناس وقد ورد مثل هذا الكلام في كتاب الإمام للشافعي . ونقل عن المغنى لابن قدامة : « وجملة القول أن المعادن التي ينتفع بها الناس عن غير مؤونة لا يجوز احتجازها دون المسلمين لأن فيه أضرارا بهم ونضييقا عليهم » .

٢١ - بل إن رأي الجمهور ، والرواية الظاهرة عن أبي حنيفة نجعله على حكم الإباحة ولو نبت بأعداد صاحب الأرض وعنايته . أما متأخرو الحنفية فيجعلونه ملكا لصاحب الأرض .

٦ - أموال اخرى ، ويذهب الفقهاء الى تحريم ملكية كل كسب محرم كالربا وكسب الزانية .

وقد يحظر التملك على بعض الأشخاص . بسبب صفة فيهم كالأجنبي والذمي ، في كل الاموال أو في بعضها .

١ - فالأجنبي ، وهو غير المسلم ممن لا يعيش في دار الاسلام (غير الذمي) ، ان كان حربيا أي دخل دار الاسلام خلسة دون عهد أو أمان ، لا يملك بالاتفاق ، اما ان كان مستأمنا أي دخل بلاد الاسلام بعقد أمان محدد المدة وانقضت مدته فيمنع من ملك كل ما يجعل له القوة والغلبة على المسلمين كالسلاح والمعدات والحديد لصنع السلاح بل والارض .. ولكن له الاحتطاب والاحتشاش والصيد مما هو مباح (٢٢) .

الا انه لا يجوز له تملك الارض الموات بأحيائها . ولو كان ذلك بأذن الامام على خلاف بين الفقهاء .

اما اثناء مدة الامان ، فتكون له حقوق الذمي في دار الاسلام .

٢ - والذمي ، وهو الكتابي الذي يعيش بدار الاسلام ويؤدي الجزية ، والحنفية على أن للذمي ما للمسلم من حقوق وعليه ما عليه ولما له العصمة ، وله احياء الموات ما لم يتضرر المسلمون . الا أن الحنابلة والشافعية والمالكية يحرمون عليه التملك ولا يجيزون له احياء الموات ويرون معاملته بصفة عامة معاملة الحربى .

ثانيا : تحديد الملكية ونزعها

اذا كانت الملكية الفردية مقررة في الشريعة الاسلامية فهل يجوز وضع قيود على مقدارها أي تحديدها ؟ وهل يجوز نزع الملكية جبرا عن صاحبها اذا اقتضت ذلك المصلحة العامة ، وهل يجوز تأميم المشروعات المملوكة للأفراد ؟ هذا ما نجيب عنه في عرض اقوال فقهاء الشريعة وعلمائها عن تحديد الملكية ، ونزعها ، والتأميم .

٢٢ - فالاسلام دين وجنسية بمعنى أن أي مسلم في دار الاسلام يكون « وطنيا » له كل حقوق الوطنيين على قدم المساواة ، مهما انقسمت دار الاسلام الى دويلات ، مما يعني أن كل خلاف في الحقوق بين الوطنيين والاجانب من المسلمين في المعنى الحديث للجنسية ، باعتبارها نسبة الى وطن ، يعتبر مخالفا للمبدأ الاسلامي في المساواة بين جميع المسلمين في الحقوق والواجبات .

١ - **تحديد الملكية :** لم يثر أمر تحديد الملكية في بدء ظهور الاسلام ، فقد كانت الارض ، التي يثور بشأنها التساؤل عن جواز تحديد ملكيتها عادة ، كانت الارض ضيقة الحدود قليلة المقدار ، وكانت ملكيتها موزعة على وجه قريب من التعادل ، فلم يكن من داع الى تحديد مقدار ملكية الارض ، او حتى مواجهة هذا الامر لدراسة جوازه او تعذره .

والواقع أن المسألة لم تثر بين علماء المسلمين والباحثين في الشريعة الاسلامية الا مع ظهور قوانين تحديد الملكية الزراعية في بعض البلاد العربية ، فأخذ الباحثون في بيان موقف الشريعة الاسلامية من حكم هذه القوانين في التحديد .

وقد ذهب البعض الى أن تحديد الملكية يخالف احكام الشريعة الاسلامية ، ولم يجد هؤلاء أدلة من آيات القرآن فاستندوا الى السنة ، ذلك أن الرسول لم يتعرض للملكية المسلمين بل أبقاها لهم ، كما استندوا الى الاحاديث التي تنفذ حماية الملكية الفردية ، وعدم جواز أخذ المال من صاحبه الا بطيب نفس وبمغشاة والا كان غصبا واكلا لاموال الناس بالباطل (٢٣) . كما رأوا أن في التحديد حجرا لا يقره الاسلام .

ولكن كثيرا من العلماء والباحثين وجدوا أدلة كثيرة من القرآن والسنة وافعال الخلفاء تجيز تحديد الملكية وتجعله مشروعاً .

وقد ردوا على حجج القائلين بمخالفة تحديد الملكية للشريعة الاسلامية ، وذكروا أن الرسول تدخل فجعل للمهاجرين الانتفاع ببعض ارض الانصار بلا مقابل . وجعل منفعة الملك لآخر بلا مقابل ، كان الاجراء الذي يواجه حاجة المهاجرين حينئذ ويسدها ، وهو أشد من وضع حدود كمية للملكية اذا ظهر سوء توزيعها ، كما أن حديث رسول الله الذي قال فيه « من أخذ شبرا من الارض ظلما طوقه الى سبع أرضين » لا يعني منع تحديد الملكية ، وهذا التحديد

٢٢ - وقد استند بعضهم الى واقعة محاولة تحديد المهور التي دعا اليها عمر ، فردت عليه امرأة بآية « وآتيتم احدىهن قنطارا فلا تأخذوا منه شيئا » على أساس أنها تؤيد عدم جواز التحديد ، ولكن الحقيقة أن ما كان يدعو اليه ليس تحديدا للملكية بل هو محاولة « تسعير » للزواج ثم ان اجتهاد عمر لا يقلل لمعارضته لنص صريح ، واطلاق حرية تحديد المهور في الزواج يرتبط بالطبيعة الخاصة للمهر ، فهو ليس مقابلا اي ليس نفسا للمرأة ، ولذا فالحكم فيه لا ينطبق على صور التسعير الحقيقية .

لا يتم عادة الا للقضاء على صورة من الظلم الاجتماعي هي تكديس ملكية الارض في ايد قليلة ، فيراد بالتحديد منح الفرصة للملاك جدد من المحرومين وليس في التحديد عندئذ اي ظلم ، بل هو كل العدل ، وتحديد الملكية لا يكون حجرا لا يقره الاسلام الا اذا كان بغير هدف واضح من تحقيق العدالة الاجتماعية .

واضافوا على الردود السابقة حججا تؤيد التحديد ، اولها ما جاء في القرآن الكريم من جعل الملكية لله في كل شيء ، واعتبار الناس خلفاء الله على الاموال ، فملكية الله واستخلاف الناس فيها تعني انه سبحانه يجعل لكل من الناس نصيبا من الاموال بما يسد حاجته وفقا للعدالة ونواميس العمران ومقتضيات الاجتماع ، وهو ما يقتضي جواز التحديد او التوزيع بالعدل . كذلك ما جاء في سورة الحشر (آية ٧) في توزيع الفئء فهو يفيد جواز التحديد « ما اثناء الله على رسوله من اهل القرى فلهه ورسوله ولذي القربى واليتامى والمساكين وابن السبيل كيلا يكون دولة بين الاغنياء منكم » فواضح من الآية أن علة حرمان الاغنياء من الفئء هي منع تكديس الاموال بين ايديهم وتركز الملكية فيهم ، مما يعني مشروعية التحديد الذي يحقق هذه الغاية .

كما قيل ايضا انه اذا كان الاسلام يبيح الاستهلاك لتوسيع الطرق ، بل يبيح استهلاك المسجد وهدمه اذا كان ذلك لازما لتوسيع الطريق ، لا يمكن أن ينكر على الدولة الاسلامية باسم الشريعة ، استهلاك قسم من ارض فرد غني ، فيما زاد عن المعقول والمناسب ، اذا كانت مصلحة الامة والمجتمع تقتضي هذا الاستهلاك درءا لشر وشيك ، ولا يمكن ، من باب اولى ، الاعتراض على تحديد الملكية (٢٤) .

ورأى بعض الباحثين أن الآيات التي تحض على الانفاق في سبيل الله ، من مال الله الذي استخلف العباد فيه ، ما زاد عن حاجة المالك « يسألونك ماذا ينفقون ... قل العفو » (٢٥) وكذا تنظيم الاسلام للزكاة والميراث والوصية ، كل ذلك يظهر موقف الاسلام ضد تكديس المال لدى الاغنياء ، وحديث رسول الله « من كان لديه فضل زاد فليعد به على من لا زاد له ، ومن كان له فضل ظهر فليعد به على من لا ظهر له » قال أبو سعيد فذكر رسول

٢٤ - كما ان التملك بغير حدود أمر مباح لا وجوب فيه ولا تحريم ، ومن حق ولي الامر أن يوجب على الناس فيه اذا اقتضت المصلحة ذلك .

٢٥ - البقرة آية ٢١٩ .

الله من اصناف المال ما ذكر حتى راينا انه لا حق لاحد منا في فضل ، هذا الحديث يبرز بوضوح موقف الاسلام من وضع حدود الملكية الفردية . ولعل قول عمر عند احتضاره « لو استقبلت من أمري ما استدبرت لاخذت فضول الاغنياء ، فرددتها على الفقراء » . ابراز واضح لموقف الاسلام من تحديد الملكية .

وان ما نسب الى ابي ذر في ايجاب انفاق ما فضل عن قوت سنة للمالك ولعياله في سبيل الله ، وتحريم ادخاره ، تفسيراً لقول الله تعالى في سورة التوبة « والذين يكنزون الذهب والفضة ولا ينفقونها في سبيل الله فبشرهم بعباب اليم . . » لهو اتباع دقيق لحكم الاسلام في انفاق الفضل ، وقد كان أبو ذر يطبق هذا الرأي في ماله ، فيتصدق بما يزيد عن نفقته واهله لسنة (٢٦) .

٢ - نزع الملكية : يبدو حق الامام في نزع ملكية الارض بسبب الحاجة اليها في المرافق العامة أمراً مسلماً في تاريخ الدولة الاسلامية ، فقد قام عمر بتوسعة المسجد الحرام حين ضاق بالناس وأدخل فيه بعض دور الصحابة ، ثم تكرر هذا في عهد عثمان أيضاً فزاد في المسجد وانتزع البيوت المجاورة ، ولم يعترض أحد من الصحابة على فعل كل من عمر وعثمان ولذا اعتبر الامر مستقراً عليه لدى الفقه فأخذ في وضع قواعده دون أن يثير مناقشة في أصله .

ورأى بعض الفقهاء نزع الملكية جبراً ، أو كما يعبرون « بالاكراه الجائر » أو الاجبار الحلال أخذاً بالمصلحة الراجحة ، فقد قال الدسوقي على الشرح الكبير للدردير « أما لو أجبر على البيع حلالاً كان أخذاً بالمصلحة الراجحة كجبره على بيع الدار لتوسعة المسجد أو الطريق أو المقبرة » . وتأصيل قاعدة « الجبر على البيع » نجدها عند الامام أحمد فهو قد بنى على ما أمر به الرسول من خلع نخلة سمرة بن جندب ، جبراً ، أن الاجبار على المعاوضة جائز لدفع أو منع ضرر أو جائز للحاجة وان كان الاصل أن ملك

٢٦ - محمد السماري ، رسالة تحت الاعداد ، وقد دافع عن آراء أبي ذر ضد من هاجموا هذه الآراء .

ويمكن أن يعتبر ما قرره عمر من مشاطرة بعض ولاته في أموالهم ، صورة من تحديد الملكية فقد فعل ذلك إذ وجدها تزيد على الحاجة والمقبول وضمتها لبيت المال .

الشخص لا ينتقل عنه الا برضائه (٢٧). وجاء في كلام الشاطبي (في موافقات) ان الامتناع عن بيع الدار او فنائها وقد اضطر اليه الناس لمسجد جامع او غيره ، من الضرر العام الذي يجوز الجبر لانقائه .

وحق الامام في نزع الملكية للمنفعة العامة منصوص في المادتين ٥٨ ، ١٢١٦ من مجلة الاحكام العدلية المأخوذة من المذهب الحنفي ، كما جاء في نصوص مرشد الحيران (المادة ١٦٥) مصوغا صياغة اقرب الى العصرية (٢٨) كما جاء اقراره في اقوال كثير من الفقهاء والباحثين ، وليس لذلك محل شك . ونزع الملكية جبرا ، يكون بالثمن اي العوض ، اما لو كان بلا عوض فانه يكون مصادرة ولا يجوز الا كعقوبة ، ، ولا تجيزها الشريعة الاسلامية الا في اموال الحربى غير المستأمن .

وبالاضافة الى نزع ملكية الارض والمباني ، يجوز في احوال الضرورة الاستيلاء على اموال الافراد من طعام وغيره لرفع الضرر عن الآخرين ممن ليس لديهم طعام ولكن مع وفاء القيمة ، اي يعوض ايضا ، وقد جوز الفقهاء لولي الامر الاستيلاء على الفائض من اقوات الناس ، بالقيمة ، لامداد جنوده او امداد الجهة التي انقطع عنها القوات ، اعمالا لقاعدة انه مصلحة الجماعة مقدمة على مصلحة الفرد ، فقد قال ابن حزم « وفرض على الاغنياء من اهل كل بلد ان يقوموا بحاجات الفقراء والمساكين ويجبرهم السلطان على ذلك » . ومثله نقل عن الغزالي والشاطبي . والفقه يستند في ذلك الى حديث الرسول وفعله في سفر ، عندما امر احد اصحابه « ابو رجاء » وعليا ابن ابي طالب ، بالبحث عن ماء عندهما اشتكى الناس العطش فاحضرا ماء تملكه امرأة فشرب منه الناس وسقوا ، وامر الرسول فجمعوا لها من طعامهم مقابل الماء ، كما يستند الى غير ذلك من الاحاديث .

٢٧ - و اضاف ابن القيم لذلك حجة من منع الرسول زيادة الثمن عن ثمن المثل في العبد المملوك بالاشترار ، لعنته ، فقد ألزم الشركاء بعق العبد بشئ المثل جبرا اذا رغب احدهم في ذلك .

٢٨ - فالمادة نص على انه اذا اقتضت المصلحة العامة أخذ ملك لتوسيع طريق العاصمة يؤخذ بقيمته ، لكن لا يؤخذ من يد صاحبه ما لم يود ثمنه مقدرا بمعرفة من يوثق بعدالته من اهل الخبرة .

التأميم

يقصد بالتأميم في لغة العصر ، تملك الدولة للأموال المملوكة للأفراد ، وخصوصا الاموال المنتجة ، من ارض ومصانع ومتاجر وغير ذلك ، نظير مقابل يدفع الى ملاكها ، وذلك قصدا الى ادارة هذه الاموال لخير الجماعة بأكملها وليكون عائداتها وربحها من اموال الدولة التي تنفق في المصالح العامة .

وقد عارض بعض الباحثين المحدثين أن يكون التأميم بهذا المعنى جائزا في الشريعة الاسلامية على اساس ما ورد من نصوص القرآن والسنة في حماية الملكية الفردية كتقوله تعالى « ولا تأكلوا اموالكم بينكم بالباطل الا أن تكون تجارة عن تراض منكم » وكذا الاحاديث المقررة لحرمة الاموال .

ولكن اكثر الباحثين المعاصرين يرون أن التأميم لا يخالف مبادئ الشريعة الاسلامية ، ويجدون ادلة لذلك كثيرة في آيات القرآن التي تجعل الملك لله وحده والتي تجعل الانسان مستخلفا في الانتفاع به ، وفي الاحاديث التي قررت شركة الناس في بعض الاموال « الماء والكلا والنار » وفي غير ذلك من افعال الرسول وافعال الخلفاء ، ونعرض فيما يلي بعض حجج المؤيدين لجواز التأميم شرعا .

حديث الناس شركاء في ثلاثة

يؤخذ من هذا الحديث تحريم الملكية الفردية في الماء والكلا والنار ، باعتبارها من ضروريات الحياة في البيئة العربية ، والضرورات تختلف باختلاف البيئة والعصر . وقد نقل الاستاذ مصطفى السباعي في مؤلفه عن اشتراكية الاسلام عن ابن قدامة وعن الكاساني والامام الشافعي اعتبار القار والنفط حق عامة المسلمين . وهذا يعني أن حديث الرسول عن الشركة في الماء والكلا والنار كان أساسا للقول بأن ملكية كل ما هو ضروري لحياة الناس يجب الا يكون ملكية فردية ، بل يجب أن تكون مشتركة بين الجميع ، أي ملكية للجماعة بأسرها (٢٩) ، وعلى ذلك فتأميم مرافق المياه والانارة والمواصلات وغيرها من المرافق ذات الاهمية الاساسية للامة ، أمر يتفق مع مبادئ

٢٩ - وان كان الحديث ان هذه الاشياء مشتركة ، أي مباحة لكل أخذ منها ، وما أحرزه فرد منها يصبح ملكا له . ولكن لا مانع من أن يكون انتفاع الكافة من الاشياء المشتركة عن طريق جعلها ملكا للدولة وتنظيم الانتفاع بها بمقابل يسير ، في صورة التأميم .

الشريعة الاسلامية ، اذا كان القصد منه تيسير وصول هذه السلع والخدمات الى كل الناس بأيسر النفقات .

الحمى

وقد حمى رسول الله النقيع لخیل المسلمين وحمى عمر الربذة لخیل المجاهدين وابل الصدقة ، وهو تخصيص الارض مباحة أو مملوكة ملكية جماعية لاحدى القبائل ، لمصالح المسلمين العامة ، والحجة المأخوذة من الحمى تصلح لاسناد جواز نزع الملكية للمنفعة العامة اكثر مما تصلح لاسناد التأميم (٣٠) .

ما فعله عمر بأرض السواد

فقد رأى المسلمون أن تقسم ارض السواد كالفىء بعد فتح العراق ، وكان بلال بن رباح وعبد الرحمن بن عوف على رأس اصحاب هذا الرأي ، ولكن عمر وعلي وعثمان وطلحة ومعاذ رأوا أن يترك ولا يقسم بل يبقى لبیت المال حتى يفيد منه من یجىء بعدهم من المسلمين تطبيقاً لقوله تعالى « للفقراء المهاجرين الذين اخرجوا من ديارهم واموالهم یبتغون فضلاً من الله ورضواناً . . . وللذين جاءوا من بعدهم » فقال عمر لمعارضيه ، كيف أقسمه لكم وادع من یأتی بغير قسم ، فأجمع على تركه وجمع خراجہ وأقراره فی يد أهله ، ووضع الخراج على اراضيهم والجزية على رؤوسهم ، كما جاء فی كتاب الخراج لابی یوسف .

وما فعله عمر فی ارض السواد من حبس لها على مصالح المسلمين یعتبر اولى صور التأميم التي عرفت ، فقد جعلها ملكاً لبیت المال « للدولة » وأبقاها فی يد اصحابها كمنتفعين بها ویؤدون عنها الخراج الذي ینفق فی مصالح المسلمين كافة ، وتہلک الارض لبیت المال ، سواء اکان من يد اصحابها الاصلیین ، أو من المجاهدين الذين قام حقهم فی قسمتها فیئاً ، هو تأمیم بالمعنى الصحيح ، لذا فما فعل عمر یعتبر سنداً للقول بجواز التأمیم فی الشريعة الاسلامية ، ویجعل ما ینتم من تأمیم فی الاونة الحاضرة متفقاً مع مبادئ هذه الشريعة ، اذا اقتضته الضرورة أو المصلحة العامة .

ومن كل ما سبق یتضح أن للتأمیم اكثر من سند فی اصول الاسلام ، فی الحديث وفی فعل عمر وفيما تجیزه الشريعة الاسلامية من نزع الملكية للمنفعة العامة وفی مبادئ العدل الاجتماعی التي تقرضها .

٣٠ - أما جواز الوقف فلا یصلح سنداً لتبریر التأمیم ، لان الوقف یتم بإرادة الواقف .

القسم الثاني

القيود على سلطات المالك

سلطات المالك بمقتضى حق الملكية ، كما هو معروف ، هي الاستعمال والاستغلال والتصرف ، والمالك وفقا للشريعة الاسلامية يكتسب حقه من الشارع ، وهو كما سبق البيان مستخلف من الله في ملك الاموال ، ولذا فان سلطاته كمالك مقيدة تيدا عاما بتحقيق مقصود الشارع ، من تحقيق المصلحة العامة وعدم الاضرار ، كما ان هذه السلطات يجب دائما ان تظل في حدود ما شرع الله فلا تستخدم في محرم .

وسلطات المالك رخص له ، بمعنى انه في الاصل له ان يستعملها وله الا يستعملها ، ولكن عدم استعمال الملك يلحق بالجماعة خسارة ما يمكن ان ينتج من منافع ، بجانب ما يلحق المالك نفسه من خسارة ، فهل يقر الاسلام ترك الملك بلا استعمال او استغلال ؟ .

يرى البعض ان ترك الملك بلا استعمال هو من قبيل السائبة التي حرمها الاسلام ذلك انه لا سائبة في الاسلام عملا بقول الله تعالى « ما جعل الله من بحيرة ولا سائبة ولا وصيلة ولا حام ولكن الذين كفروا يفترون على الله الكذب

واكثرهم لا يعقلون » المائدة ١٠٣ وفي تفسير القرطبي لهذه الآية ان رسول الله قال : « رأيت عمرو بن عامر الخزاعي يجر قصبه في النار وكان اول من سبب السوائب » ومعناه ان ذلك مما ادخله جهنم . وقد استند جمهور الاحناف والشافعية على ذلك في تقرير ان ملكية الاعيان لا تقبل الاسقاط اي التخلي عنها او الخروج منها من الملك الى غير الملك واستثنوا الوقف والرقيق . كما قيل انه لو عمد رجل الى ضيعة له فقال هذه تكون حبسا لا يجنى ثمرها ولا تزرع ارضها ولا يفتنع بها لجاز ان يشبه هذا بالبحيرة والسائبة .

وهذا يعني ان الاسلام يحث على استثمار المال ويحرم تعطيل استثماره كما حرم السائبة ولا يجعل رخصة المالك في عدم استثمار ملكه مطلقة خصوصا وقت الحاجة .

كما انه اذا حذر شخص ارضا مواتا ولم يتم باحيائها خلال ثلاث

سنوات ، تسترد منه ، وقد استرد عمر من بلال بن الحارث المزني الأرض التي أقطعت له والتي لم يستطع أحياءها أو زراعتها ، ولم يترك له إلا ما استطاع أحياءه وزراعته ، مما يعني أن حبس المال عن الاستثمار أو التداول هو أضرار بالجماعة وإهدار لمصلحة عامة هي عمارة الأرض وصلاح العيش ، ومن الواجب دفع هذا الضرر بالجزاء المناسب .

بل إن رعاية المصلحة العامة تبرر فرض القيود على كل سلطات المالك ، ولذا يذهب الفقهاء إلى إبطال استخدام هذه السلطات فيما يقصد إلى المحرم ، فأبطلوا إيجار الدار لاستخدامها في الميسر أو صنع الخمر أو شربها (٣١) ومن يبيع العصر لمن يتخذه خمرا يكون بيعه باطلا ، وكذلك بيع السلاح لقطاع الطريق أثناء الفتنة ، وكذلك التصرف في الملك بقصد مخالفة قواعد الميراث ، ويحدث ذلك غالبا في مرض الموت ، ولذا تأخذ التصرفات عندئذ حكم الوصية .

منع الاحتكار

ومن أهم القيود التي ترد على سلطة المالك في التصرف أو بالآخرى في عدم التصرف ، قيد منع الاحتكار ، ولا خلاف بين الفقهاء المسلمين على أن الاحتكار حرام والكسب منه كسب خبيث ، وقد وردت الأحاديث في تحريمه ، منها قول الرسول « لا يحتكر إلا خاطيء » من احتكر حكرة يريد أن يغلي بها على المسلمين فهو خاطيء » و « الجالب مرزوق والمحتكر ملعون » ، كما أثرت أقوال عن عمر وعلي في تحريمه .

والاحتكار محرم سواء أكان في القوت أو في غيره . مما يضر احتكاره بالمسلمين ، ولو أن بعض الفقهاء يقصر تحريمه على احتكار الأقوات ، ولا يحرمه البعض إلا إذا كان في بلد يضر الاحتكار بأهله فإن كان لا يضر فلا بأس ، وتخصيص منع الاحتكار بالأقوات قول أبي حنيفة ، أما أبو يوسف فراه أن كل ما أضر بالعمامة حبسه فهو احتكار وإن كان ذهباً أو فضة ، وهذا هو الرأي الأرجح الذي يتفق مع روح الشريعة والحكمة في تحريم الاحتكار (٣٢) .

ويذهب الفقه إلى أنه ليس احتكاراً إمساك الشخص غلة ضعيفته مثلاً ،

٣١ - والمالكية والحنابلة يجعلون الإيجار باطلاً ولو لم يظهر القصد المحرم في العقد ، وبخلاف في ذلك الشافعية والحنفية .

٣٢ - ويقيد أبو ثور تحريم الاحتكار بالقوانين ، قوت الناس وقوت الإبهائم ، ويذهب كثير من الفقهاء إلى ذلك رغم إطلاق الأحاديث على أساس أن ضرر الاحتكار ، عادة ، فيها .

بل يكون كذلك اذا كان احتكارا لما جمعه المحتكر ، ولكن أبا يوسف اطلق فاعتبر كل حبس عن الناس احتكارا ، والاحتكار المحرم في رأي كثير من الفقهاء هو حبس ما يشتريه المحتكر من قوت وأن يضيق على الناس بشرائه .

ومن اقوال الفقهاء يتضح انهم يجمعون على تحريم الاحتكار ، اما الخلاف بينهم فهو في جنس المحتكر ، والذين قصروه على القوت قد راعوا ما تشدد فيه المضرة بنوع خاص لعامة الناس ، وما لا يختلف فيه زمان عن زمان ، ومن ربط تحريم الاحتكار بوقت الشدة أو القحط قد راعى وقوع المضرة ، واذا كان مناط التحريم هو دفع المضرة فقد يتحقق في ظروف ولا يتحقق في ظروف أخرى ، مما يصلح سنداً للمرونة في وضع شروط تحريم الاحتكار .

ولكن اغلب الباحثين المحدثين ، اقتداء بأبي يوسف وبالحنبلة ومالك ، يوسعون في معنى الاحتكار المحظور ، فيجعلونه حبس أي شيء تشدد حاجة الناس اليه ويتضررون من حبسه عنهم أيا كان وفي أي وقت .

ويلحق بمنع الاحتكار ، تحريم تلقي الركبان وبيع الحاضر للبادي ، باعتبارهما وسيلتين للاحتكار أو صورتين منه ، فتلقي الركبان لشراء كل السلع التي لديهم لبيعها بعد ذلك بالثمن الذي يريد المشتري ، من صور الاحتكار ، اما بيع الحاضر للبادي في صورة شراء السلعة وحبس أكثرها حتى يشتد طلب الناس عليها فيرفع سعرها استغلالاً لحاجة الناس ، فصورة من الاحتكار .

ويذهب البعض من المحدثين (د . محمد عبد الجواد) الى أن التضيق على صغار الفلاحين ، في امتلاك الأرض الزراعية ، من جانب الاغنياء صورة من الاحتكار .

واذا تحقق قيام احتكار لسلعة معينة . ذهب بعض الفقهاء الى أنه يجب أن يأمر القاضي المحتكر ببيع ما فضل عن قوته وقوت أهله فان لم يبع عزره وباع القاضي عليه (طعامه) جبرا عليه واذا خاف الوالي على أهل بلده الهلاك أخذ الطعام من المحتكرين وفرقه عليهم فاذا وجنوا سعة ردوا مثله (٣٣) ومما كتب الامام علي الى الاشطر النخعي حين ولاه مصر : فامنع من الاحتكار فان رسول الله منع منه وليكن البيع سمحا بموازين عدل وأسعار لا تجحف بالفريقين فمن

تألف حكرة بعد نهيك اياه فنكل به وعاقبه بغير اسراف ، اي أن البيع على المحتكر جبراً وبسعر المثل الذي يحدده القاضي أو الوالي .

جواز التسعير

من بيان جزاء الاحتكار عرفنا أن السلع المحتكرة تسعر وتباع للناس جبراً على المحتكر ، فهل يجوز التسعير بصفة عامة في الشريعة الإسلامية؟ فإن كان جائزاً فهذا قيد آخر على سلطة المالك في التصرف ، إذ أنه يجبر على البيع ، وبالسعر الذي يفرض عليه لا بالسعر الذي يرضى به ، فإن لم يكن التصرف بيعاً ، كأن كان إيجاراً مثلاً كان التأجير بالاجرة التي تفرض لا بالاجرة التي يحددها هو ، ويكون التسعير عندئذ قيداً على سلطة الاستغلال (٣٤) .

ومدار الجدل في الفقه الإسلامي حول التسعير حديث للرسول ، ذلك أنه غلا السعر على عهد رسول الله عليه السلام فقالوا يا رسول الله لو سعرت ، فقال : « ان الله هو الباسط الرازق المسعر ، واني لأرجو ان التى الله عز وجل ولا يطلبني احد بمظلمة ظلمتها اياه في دم ولا مال » ، فقد رأى البعض انه نهى عن التسعير ، ورأى البعض الآخر جوازه في ظروف معينة .

ويمثل الشوكاني ، في نيل الاوطار ، الرأي الاول ، فهو يرى أن التسعير مظلمة والحديث يحرمه على أساس أن الناس مسيطون على أموالهم والتسعير حجر عليهم ، والامام مأمور برعاية مصالح المسلمين وليس نظره في مصلحة المشتري برخص الثمن أولى من نظره في مصلحة البائع بتوفير الثمن . ويأخذ بمذهبه جمهور العلماء .

ولكن ذهب مالك وبعض الشافعية الى اجازة التسعير في حال الغلاء ويمثل ابن تيمية رأي المجيزين للتسعير ، فهو يقول أن التسعير اذا كان اكراها للناس على ما لا يرضونه بغير حق ، فهو حرام ، ولكن اذا كان التسعير بقصد تحقيق العدل بين الناس باكراههم على ما يجب من المعاوضة بثمن المثل ومنعهم مما يحرم عليهم من أخذ الزيادة على عوض المثل فهذا هو الجائز بل هو

٣٤ - وذهب بعض الفقهاء الى انه يجوز للمبضر السكنى في بيت انسان لا يجد سواء باجرة المثل على الراجح ، أي يتم الاستئجار جبراً عن المالك وهو ما يعد قيداً على سلطة الاستغلال .

كما أن الامتناع عن زراعة الارض يجيز للامام أخذ الارض من مالكةا لأن يزرعها كما سبقت الإشارة .

الواجب . وهو يفسر حديث الرسول على انه خاص بالواقعة التي صدر فيها ، وليس فيها ما يدل على أن احدا امتنع عما يجب عليه أو أن مصلحة عامة كانت تستوجب التسعير . وقد أشار الى ما قام به الرسول من فرض ثمن المثل في العبد المملوك بالاشتراك . تكلمة لحرية العبد الذي اراد احد الشركاء أن يعتقه وهذا الراي مبني على أن حديث رسول الله في التسعير لم يضع قاعدة عامة لذلك ، وان حاجة المسلمين لما يلزمهم حق لله ، واذا كانت حاجة الناس لا تندفع الا بالتسعير سعر عليهم تسعير عدل ولا وكس ولا شطط (٣٥) .

ويقول ابن العربي : ان الحق التسعير وضبط الامر على قانون لا تكون فيه مظلمة لاحد من الطائفتين ، وما قاله الرسول (ص) حق وما فعله حكم ولكن على قوم صح ثباتهم واستسلموا لربهم اما امام قوم قصدوا اكل الناس والتضييق عليهم فباب الله اوسع وحكمه امضى .

ولا يعني اختصاص القوت بالكلام عن التسعير انه غير جائز في غيره ، ذلك انه « ان تعدى ارباب غير القوتين (قوت الانسان وقوت البهائم) وظلموا العامة سعر عليهم الحاكم ، وهذا ما قاله ابو يوسف لاعتباره حقيقة الضرر » . (٣٦) .

ويجمع الباحثون المحدثون على جواز التسعير ، فتسعر المواد التموينية في وقت الضائقة عمل ضروري تقتضيه المصلحة العامة ويدخل في سبب السياسة الشرعية التي تجعل لولي الامر ذلك استنادا الى واجبه في رعاية المصلحة العامة ، كما يجوز التسعير كذلك فيما يحتاج اليه الناس في المعيشة كالملابس والادوية ومواد البناء ويحرم بيعها عندئذ بأزيد مما سعرت به والتسعير عندئذ اجراء لازم لسد الذريعة الى الاحتكار فهو يجبر البائعين على السعر العدل .

ومما سبق يتضح أن التسعير واجب ، وليس جائزا فقط ، حيث تقوم المضرة لعامة الناس وفي كل سلعة او خدمة او منفعة يبدو التسعير فيها لازما لدفع هذه المضرة ، ولذا يجوز في اجرة المبانى والارض الزراعية ، واجور الاطباء كما يجوز في اثمان السلع الضرورية من اقوات وغيرها .

٢٥ - شرح صحيح الترمذي ج ٦ ص ٥٢

٣٦ - الفتاوى الهندية ج ٢ ص ٢١٢ .

قيود اخرى

يمكن ان نجد في احكام الفقه الاسلامي قيودا اخرى على سلطات المالك ، تهدف الى تحقيق المصلحة العامة ، من ذلك : —

منع افساد المال واتلافه : ذلك ان المالك المسلم يلتزم بالاحسان في التصرفات المالية ، باجرائها على مقتضى الشرع والعقل حفظا لثروة الجماعة ، فاذا لم يحسن كان الحجر عليه جزاء ، والحجر وان كان يناقض الحرية عند ابي حنيفة وهي في رايه اجل خطرا من المال ، الا ان الفكرة الاساسية في الحجر على السفهه هي الحفاظ على اموال الجماعة ، اتباعا لقوله تعالى « ولا تؤتوا السفهاء اموالكم التي جعل الله لكم قياما » ، ولذا لا يعد الاتفاق في اوجه الخير سفها .

الامتناع عن كل استعمال ضار

فالمالك ، ككل صاحب حق ، يلتزم بألا يتخذ من سلطات حقه وسيلة للاضرار بالغير ، كما يجب عليه الا يتعسف في استعمال حقه ، واذا كان مقتضى هذه القيود هو المحافظة على مصالح الملاك الاخرين والجيران ، اي اذا كانت قيودا للمصلحة الخاصة لا للمصلحة العامة ، وتخرج بذلك عن نطاق بحثنا ، فان هذه الواجبات والالتزامات قد تتضمن قيودا على حق المالك للمصلحة العامة . فيجبر المالك على اصلاح جداره المائل على الطريق ، او يهدم هذا الجدار اذا هدد الناس بخطر سقوطه على الطريق . ويمنع اخراج الميزاب ، لصرف مياه المطر ، اذا اضر الناس . ويمنع اتخاذ حانوت الطبخ بين البازين ، وهو ضرر عام في نظر صاحب الاشباه والنظائر (٣٧) ويمنع اسالة القاذورات على نهر جار يستقي منه الناس .

قيود التنظيم

يلتزم الباني في ارضه ان يترك من ارضه جزءا للطريق العام ، وقد وردت في شأن الطريق احاديث من ذلك قوله عليه السلام « اذا اختلفتم في الطريق فاجعلوه سبعة اذرع » حتى يسمح بخروج الدواب محملة وان تكون بما يكفي حاجة الناس ، وترك مسافة الطريق قيد على ملكية الارض للمصلحة العامة (٣٨) .

٣٧ — الشيخ علي الخفيف — الضمان في الفقه الاسلامي ، ص ١٠٠ .

٣٨ — والطريق بين الاملاك ان كان حولها ارض موات يكون عرضه اثني عشر ذراعا .

بل أن الفقهاء لا يجيزون سد الطريق ولو ببناء مسجد ، وقال بعضهم بهدم المسجد الذي يبنى في الطريق ، كما يقرر الفقهاء عدم جواز اخراج الشرفات وما يشبهها من المباني الى فراغ الطريق ، ويرى الحنابلة أن ذلك ممنوع سواء اضر أم لم يضر في حين يذهب الشافعية الى جوازه بشرط عدم حدوث ضرر وكذلك المالكية والصاحبان والاوزاعي .

والضرر أن يظلم الشارع أولا يستطيع الناس المرور من الشارع قائمين . فهذه الاراء تدل على أن الشريعة الاسلامية تقر مبدا تقييد ملكية الارض والمباني رعاية لمصالح الناس في الطريق وغيرها اما نوع القيد ومداه ، فيرتبط بحاجة الناس وظروف العمران .

خاتمة

من كل ما سبق يتضح ان الملكية في الاسلام ، ان كانت حقا للأفراد ، فهي ليست حقا مطلقا بل هي حق مقيد أو قابل للتقييد في أصله ، أي حق التملك ، وفي سلطات صاحبه من استعمال واستغلال وتصرف ، بقيود تهدف الى تحقيق المصلحة الخاصة أو الى تحقيق المصلحة العامة .

والقيود التي ترد على الملكية للمصلحة العامة ، في الشريعة الاسلامية ، كما لمسنا من اقوال الفقهاء عديدة ومتنوعة ، ولكن هذه الاقوال لا تحصرها وانما تتناول امثلة من القيود التي اوجبتها ظروف عصر كل فقيه . واذا كان في هذه القيود منع الملكية أو تحديدها ، وكذا الجبر على التصرف أو الاستغلال ومنع صور الاستعمال الضارة ، كل ذلك للضرورة وللمصلحة الجماعة ، فمن الممكن أن يضاف الى القيود التي وردت في اقوال فقهاء الشريعة الاسلامية كل قيد يحقق هذا الهدف من رعاية المصلحة العامة ودفع المضرة عن عامة الناس ، ولذا يمكن أن يدخل في هذه القيود ، بالاضافة الى ما سبقت الاشارة اليه ، كل القيود المنظمة للمتاجر والمصانع منعا لما قد تؤدي عليه من اضرار بالصحة العامة والسكنية ، وكذا الالتزام بتسوير الارض الفضاء والقيود التي تفرض لاهداف عسكرية والقيود الناتجة من تنظيم الزراعة عملا على تجنب ضرر الافات أو زيادة المحاصيل ، وكل قيد اخر على استعمال الملك أو استغلاله أو التصرف فيه ان استوجبت ذلك مصلحة الجماعة ، فالملك لله والافراد مستخلفون فيه لتحقيق مقاصده سبحانه من مصالح العباد .

