

العمالة في قطاع التشييد والبناء في الكويت

(دراسة ديموجرافية)

تأليف

د. أمل بنوف العنزي الصباح

قسم الجغرافيا - جامعة الكويت
١٤٠٢ هـ - ١٩٨٢ م

- ٢ -

تمهيد

من المسلم به — بالنسبة للاقتصاد الكويتي بصورة عامة — أن إيجاد منافذ استثمارية قادرة على تأمين الضمان اللازم لرؤوس الأموال المتاحة والمعدل المجزي لعوائدها — يعمل على توفير المناخ الملائم لاستثمارات جديدة، بفعل عوامل التشابك الوظيفي بين الأنشطة القائمة، مما يوسع القاعدة الانتاجية في البلاد، ويقلل في النهاية من اعتمادها على الاستيراد من الخارج وما يتبعه من تسرب لعناصر الدخل، ومن ثم التأثير سلباً على حجم مضاعف الاستثمار.

وفي ظل الخصائص المميزة للاقتصاد الكويتي، من حيث ندرة الموارد الطبيعية غير النفطية، والتي يمكن أن تكون بالفعل من العوامل الهامة المؤثرة على الحافز على الاستثمار — يعتبر النشاط العقاري المجال المهم والمنفذ الفعال لاستثمار رؤوس الاموال الوطنية، ولن نكون مغالين في القول إذا ما سلمنا بأن مظاهر التقدم شهدتها الكويت منذ سنوات الفورة العمرانية، إنما ترجع في الأساس إلى ازدهار حركة البناء والتشييد خلال العقدين الماضيين، بما عكسته من آثار ايجابية شملت مختلف جوانب النشاط الاقتصادي.

ووفقاً لنظام الاقتصاد الحر الذي تنهجه الكويت — يعتمد الاستثمار في النشاط العقاري، شأنه في ذلك شأن جميع مجالات

الاستثمار الأخرى، على قرارات المستثمرين التي تتخذ في ضوء العديد من الاعتبارات والمعايير الاقتصادية، والتي قد تكون نتائج تقديرها حافزاً على التوسع في هذا النوع من الاستثمار أو عاملاً مقيداً له.

ونظراً لأن الاقتصاد الكويتي، ما يزال يفتقر الى العديد من أوجه الاستثمار البديل اللازمة لامتصاص الحجم المتزايد من المدخرات القومية، وفي وقت تعد فيه الاستثمارات الخارجية أمراً محفوفاً بالمخاطر، في ظل اضطرابات نظام النقد العالمي وقضايا الحرب والسلام، ومشكلات التأمين والتجميد - فان النتيجة المنطقية لذلك هي تفاقم موجة المضاربات العنيفة التي سادت أسواق العقارات والأوراق المالية في الفترة الأخيرة، بما ينطوي عليه ذلك من آثار خطيرة على مستقبل التنمية الاقتصادية، باعتبار أن المضاربات لا تمثل مجالات استثمار حقيقية.

وعلاوة على ذلك، فإن الاستثمار العقاري يرتبط ارتباطاً وثيقاً ومباشراً بحياة الأفراد وحاجتهم الى السكن، في ظل احتياجات عمليات التنمية الشاملة في البلاد الى قوة العمل الوافدة وضرورة توفير السكن المناسب والجيد لها.

ويضاف الى ما سبق بروز الاهمية النسبية لقطاع التشييد بين القطاعات الاقتصادية المختلفة بدولة الكويت، سواء في توليد الناتج المحلي الاجمالي أو في استيعاب العمالة، وخاصة العمالة الوافدة التي تشكل العمود الفقري لانتعاش هذا القطاع. ويرجع السبب في ذلك إلى هيكل تخصص القوى العاملة السائدة بالكويت، الذي يجعل عملية توفير اليد العاملة الضرورية لقطاع التشييد والبناء متوقفة بالاساس، على

اتجاهات هجرة العمالة الوافدة، وتهدف هذه الدراسة الى التعرف على مدى أهمية قطاع التشييد والبناء في اطار الاقتصاد الكويتي، وتبين المصادر الرئيسية لمواد البناء الكويتية، الى جانب الدراسة الديموجرافية التحليلية لخصائص القوى العاملة في قطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠، والتغيرات التي طرأت عليها خلال فترة الأعوام الخمسة عشر الماضية، من حيث الحجم والهوية. وأخيراً أجرينا دراسة للتعرف على حجم العمالة التي ستحتاجها الكويت في قطاع التشييد والبناء حتى نهاية القرن الحالي، على ضوء نمو العمالة المذكورة في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠.

وتنقسم الدراسة إلى قسمين، يتناول اولهما قطاع التشييد والبناء في اطار الاقتصاد الكويتي، ويحتوى على ثلاثة موضوعات هي: تطور الانفاق الاستثماري في قطاع التشييد والبناء، ثم مصادر مواد البناء، ثم تطور حجم العمالة في قطاع التشييد والبناء.

أما القسم الثاني فيتناول التحليل الديموجرافي للعمالة في قطاع التشييد والبناء ويتضمن اربعة موضوعات هي: اتجاهات نمو القوى العاملة في الكويت في القطاعات المختلفة، ثم توزيع العمالة على أساس الهوية، يليه تحليل تصاريح العمل والاقامة على أساس الهوية، وأخيراً الخصائص العمرية للعمالة في قطاع التشييد والبناء في الكويت.

وتأتى بعد ذلك النتائج التي تمخضت عنها هذه الدراسة في خاتمة البحث، ثم ملحق بالجداول البيانية، ثم قائمة بالمراجع اشتملت على دراستين او بحثين فقط، تناولوا موضوع العمالة في قطاع التشييد

والبناء بصورة مختصرة، وتمثل المرجع الاساسي لهذه الدراسة في وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، التي استعنت بتقاريرها المتعلقة بتوزيع العمالة في قطاع التشييد والبناء بحسب الهوية في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، لاستكمال دراسة هذا الموضوع حتى عام ١٩٨٠، وبخاصة أن نتائج تعداد عام ١٩٨٠ النهائية لم تنشر بعد، بالإضافة الى الهيئة العامة للاسكان التي تعاونت بكل طاقتها، فكانت همزة الوصل بينى وبين الشركات العقارية المحلية والاجنبية، فاستطعت بذلك الحصول على معلومات قيمة تتعلق بهوية عمالها في المقام الاول، وبخاصة في الفترة الزمنية التالية لعام ١٩٧٥، والتي لم تتوفر بياناتها لتأخر النتائج النهائية للتعداد الاخير الذى تم إجراؤه في عام ١٩٨٠ كما ذكرت في السابق.

وفي الختام أود ان اقدم خالص شكرى الى كل من مدير الهيئة العامة للاسكان وللعاملين بقسم التنظيم فيها، لما أبدوه من تعاون مخلص، كما أشكر الاخت آمنة سوار الذهب الباحثة بقسم الجغرافيا على تعاونها في إعداد الجداول البيانية وللزملاء جمال الدين حامد وعبد الله شهاب أميني المختبر بقسم الجغرافيا وعلاء الدين محمود مدرس الخرائط بقسم الجغرافيا، على ما قدموه من عون مخلص في رسم الخرائط والأشكال البيانية التي زودت بها البحث، والله الموفق.

د. أمل العذبي الصباح
قسم الجغرافيا - جامعة الكويت

ربيع ثان ١٤٠٢

فبراير ١٩٨٢

القسم الأول

قطاع التشييد والبناء في إطار الاقتصاد الكويتي

أولاً: تطور الانفاق الاستثماري في قطاع التشييد والبناء.

ثانياً: مصادر مواد البناء.

ثالثاً: تطور العمالة في قطاع التشييد والبناء.

أولاً: تطوّر الانفاق الاستثماري في قطاع التشييد والبناء

اكتسب قطاع التشييد والبناء أهميته بدولة الكويت خلال الربع الأخير من القرن الحالى - والذي شهد تحولا جذرياً في كافة مظاهر الحياة الاقتصادية والاجتماعية.

ويعتبر المسكن المناسب أحد المقومات الأساسية للحفاظ على مستوى المعيشة وتحسينه، ومنذ عام ١٩٥٣ تولي الحكومة اهتماماً بالغاً لتوفير المسكن الملائم لذوي الدخل المحدود من الكويتيين، كما تمت بقية المواطنين بالاراضى والقروض الكافية لبناء مساكن لهم، وقد بلغت جملة الوحدات السكنية الموزعة على الأسر المستحقة حتى نهاية عام ١٩٧٩ ما مقداره (٢٠٦٨٨) مسكناً، بالإضافة الى (٣٣٧٨) مسكناً وزعت في عام ١٩٧٩، وبذلك يصبح مجموع المساكن الموزعة على المواطنين (٢٤٠٦٦) مسكناً، وهذا العدد يتمشى مع النمو السكاني بدولة الكويت، والسياسة الاسكانية للحكومة، حيث ارتفع العدد المطلق للسكان الكويتيين من حوالى (١١٤) ألف نسمة عام ١٩٥٧، الى (٥٦٢) ألف نسمة عام ١٩٨٠، وهذا يعنى أن العدد المطلق للسكان الكويتيين قد تضاعف أربع مرات تقريباً، إلى جانب أن الدخل الفردى بدولة الكويت يمثل مرتبة عالية، ضمن الدول ذات الدخل الفردى المرتفع، ولذلك يمكن مقارنتها مع الدول المتقدمة، فالدخل الفردى بدولة الكويت في عام ١٩٧٥ بلغ (٣٦٨٨) ديناراً، فأصبح في عام ١٩٧٩ يبلغ (٥٦٥٢) ديناراً (١).

١ - وزارة التخطيط، الادارة المركزية للإحصاء، لمحة إحصائية ١٩٨١، الكويت ١٩٨١

وكان مجموع الاستثمارات المخصصة خلال الخطة الخمسية الاولى ٦٦/٦٧-١٩٧٢ قد بلغت (٩١٢) مليون دينار، خصص منها (١٧٧) مليون دينار لقطاع الاسكان والمباني العامة، أى بنسبة ١٩,٤٪ من مجموع الاستثمارات المخصصة للخطة المذكورة. مثلاً بذلك المرتبة الاولى بين القطاعات الاقتصادية (١).

بالاضافة لما سبق، وعملاً على تشجيع النهضة العمرانية، وتوفير السكن الملائم — تقوم الدولة بتقديم الدعم اللازم للمواطنين لتحقيق هذا الهدف، ويتمثل هذا الدعم فى :
أ — تقديم القروض العقارية لآجال طويلة وبدون فائدة.
ب — تقديم مواد البناء الرئيسية (الاسمنت، الحديد، الطابوق) بأسعار تقل عن تكلفة إنتاجها أو استيرادها.

وتعتبر القروض العقارية من الوسائل المهمة فى دعم قطاع التشييد والبناء، لذلك فقد أنشئ بنك التسليف والادخار كمؤسسة عامة منذ عام ١٩٦٥، برأسمال قدره (١٢٠) مليون دينار، ثم رفع رأسمال البنك فى عام ١٩٧٦ الى (٣٢٠) مليون دينار، لكى يتمكن البنك من تلبية أكبر عدد من طلبات القروض، وبخاصة القروض العقارية المقدمة على مختلف انواعها، وتقدم القروض العقارية للمستحقين من المواطنين للأغراض التالية:

- أ — بناء أو شراء سكن خاص.
- ب — إصلاح أو توسعة السكن الخاص.
- ج — إصلاح أو توسعة بيوت ذوى الدخل المحدود.

١ — مجلس التخطيط، خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية الخمسية الاولى ٦٧/١٩٦٨ — ٧١/١٩٧٢، الكويت ١٩٦٨، ص ٥٨.

وتقدم القروض السابقة الذكر بدون فوائد، ويتم السداد على أقساط سنوية (١).

ولاصرار الحكومة على دعم قطاع التشييد والبناء، عملت على إنشاء الهيئة العامة للاسكان في شهر يوليو من عام ١٩٧٤، أى بعد عشر سنوات تقريباً من انشاء بنك التسليف والادخار، وقد انيطت بها مسئولية تنفيذ المشاريع الاسكانية لسد حاجة المواطنين من ذوى الدخل المحدود، وخصص لها مبلغ مائتى مليون دينار لفترة خمس سنوات. وفي عام ١٩٧٧ أضيف مبلغ مائة وسبعة ملايين دينار لإنشاء بيوت سكنية تبني على الطراز العربى، بالإضافة الى مبلغ مقداره ثلاثمائة مليون دينار، ليصبح إجمالى مخصصات الهيئة للخطة الخمسية الأولى التى نفذتها فى الفترة الزمنية التى امتدت من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠ ما مقداره (٦٠٧) مليون دينار (٢).

ولقد تطورت ميزانية الهيئة من (٢٦) مليون دينار للسنة المالية ٧٦/٧٥ الى (٨٠) مليون دينار للسنة المالية ٧٦/٧٧ (٣)، واخيراً الى (١٥٠) مليون دينار لكل من السنتين الماليتين ٧٨/٧٩ و٧٩/٨٠ (٤).

١ - وزارة التخطيط، الادارة العامة لشئون التخطيط، الادارة الاقتصادية، تحليل وتقييم الدعم الحكومي في دولة الكويت ديسمبر ١٩٧٨، ص ١٢٥.

٢ - جريدة الانباء، الصادرة بتاريخ ٢٢ فبراير عام ١٩٨١، العدد ١٨٥٥، الكويت ١٩٨١.

٣ - الهيئة العامة للاسكان، مشروع الميزانية للسنة المالية ٧٧/٧٦ الكويت في مارس ١٩٧٦، ص ٤.

٤ - الهيئة العامة للاسكان، مشروع الميزانية للسنة المالية ٨٠/٧٩، الكويت ١٩٨٠ ص ٢.

وعند إنشاء الهيئة العامة للاسكان كانت هناك تراكمات من طلبات السكن لذوى الدخل المحدود بلغت (٢٠.٠٠٠) بيت في عام ١٩٨٠، فقامت الهيئة بالتعاون مع استشاريين بوضع خطة إسكانية تطمح إلى سد النقص في هذا العدد خلال السنوات الاولى، وعليه فقد قدر بأنه يجب على الهيئة تنفيذ ما معدله أربعة آلاف بيت في السنة، فبدأت الهيئة بالمباشرة في تطبيق هذه الخطة، إلا أنه في شهر يناير من عام ١٩٧٨ صدر قرار يقضى بوقف برنامج القسائم والقروض وتكليف الهيئة مسئولية تنفيذ ثمانية آلاف مسكن آخر مختلفة عن مساكن ذوى الدخل المحدود، بالإضافة الى أنها كلفت في عام ١٩٧٧ بالقيام بتنفيذ المساكن الحكومية المبنية على الطراز العربى، وذلك كمساكن بديلة لسكان العشيش، والتي قررت الحكومة إزالتها نهائياً، وخصص لهذا المشروع مبلغ مائة وسبعة ملايين دينار (٥).

وتتضح من الاشكال ١، ٢، ٣، ومن الجداول ١، ٢، ٣، ٤ المشروعات التى مازالت تحت التنفيذ في عام ١٩٨٠ إلى جانب المشروعات التى يتوقع طرحها للتنفيذ في عام ١٩٨٠، وأخيراً المشروعات التى مازالت قيد الدراسة والتى ستنفذ في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٨٠ الى عام ١٩٨٥. ومنها يتضح أنه لما كانت الهيئة العامة للاسكان هى الجهة المسئولة عن تنفيذ مشروعات المساكن الحكومية بمختلف أنواعها (المتوسط - المحدود - الشقق)، فقد وضعت الهيئة خطة مدروسة لتوزيع تلك المشروعات على مناطق البلاد، مما يتمشى مع الكثافة السكانية في كل منطقة ولتلبية متطلبات كافة الفئات الاجتماعية في الحصول على مسكن مناسب.

٥ - جريدة الأنباء، المرجع السابق.

أن تم توقيع العقد في شهر ابريل عام ١٩٧٧. واحتوى المشروع بالاضافة الى البيوت السكنية، على مرافق عامة بجميع أنواعها بما تحتويه من شبكات مياه و كهرباء وإنارة وشوارع وطرق ومجارى أمطار صحية وهواتف وحدائق وساحات.

— مشروع عين بغزى: لقد تم تخصيص منطقة عين بغزى كم منطقة رئيسية لإنشاء البيوت الحكومية والتي تبلغ (٣٣١٧) بيتاً، مع كافة المرافق والخدمات، ويعتبر هذا المشروع من أكبر المشروعات التي تم تنفيذها بإشراف الهيئة بما تشمله من أعمال التنظيم والتخطيط، ومن ثم التصاميم التفصيلية والأعمال التنفيذية بكافة مراحلها، وقد ضم هذا المشروع الأعمال والانشاءات والمرافق والخدمات المكملة له. وكان تاريخ الترسية على هذا المشروع في اغسطس ١٩٧٦.

— مشروع بيان: هناك مشروعان في منطقة بيان الاول هو مشروع بيان، والثاني هو مشروع بيان ب، وقد تم في المشروع الاول انشاء (١٣٩٦) بيتاً لذوي الدخل المحدود، مع الخدمات الموقعية، وقد تم توقيع العقد في عام ١٩٧٧، أما المشروع الثاني فقد أنجز به (٦٦٤) بيتاً لذوي الدخل المتوسط، وقد تم توقيع العقد سنة ١٩٧٨.

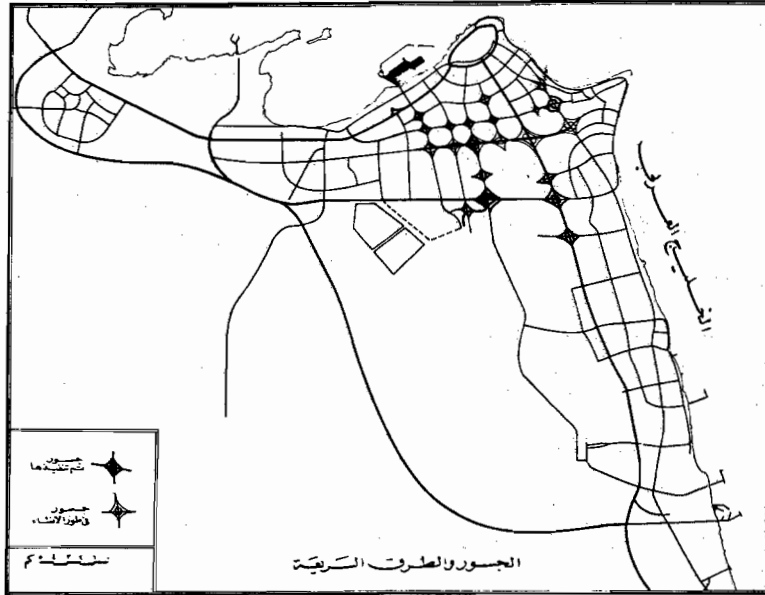
— مشروع العارضية: لقد تم توقيع العقد لانشاء (٦١٢) بيتاً لذوي الدخل المتوسط في شهر أبريل عام ١٩٧٨.

— مشروع هدية: لقد تم توقيع العقد بشهر مايو عام ١٩٧٨ لانشاء وانجاز وصيانة (٢٧١) بيتاً لذوي الدخل المتوسط مع الخدمات الموقعية.

— مشروع إنشاء بيوت سكنية في كل من الجهراء والصلبية: لقد تضمن هذا المشروع اعتماد مبلغ اجمالي قدره (١٠٧) مليون دينار كويتي،

بهدف إنشاء (٩٦٩٦) بيتاً مع الخدمات والمرافق العامة اللازمة للمنطقتين، وقد تم توقيع أربعة عقود، لكل منطقة عقدين بشهر فبراير عام ١٩٧٧ (١).

وتظهر الخرائط والجداول السابقة الذكر—أن الخطة الخمسية الأولى للهيئة العامة للإسكان، بالإضافة الى الخطة الخمسية الثانية، قد شملت إنشاء مساكن لذوى الدخل المحدود والمتوسط، ومساكن مصممة على الطراز العربى فى خمسة وعشرين موقعاً مختلفاً فى المناطق والضواحي السكنية، بالإضافة الى مشروع الصوابر السكنى الذى يعد للآن تحت التنفيذ فى مدينة الكويت.



شكل (٣)

١ — الهيئة العامة للإسكان، المرجع السابق ص ١٥ — ٢٠.

يتضح مما سبق أن دولة الكويت تتبع سياسة إسكانية تهدف الى توفير السكن الصحى الملائم لذوى الدخل المحدود من المواطنين بشروط ميسرة وتكاليف رمزية، وتشجيع القادرين منهم وهم ذوو الدخل المتوسط على إقامة مساكن خاصة تتناسب مع امكاناتهم المادية وبقرروض طويلة الأجل، فضلاً عن توفير السكن لبعض فئات الموظفين والعاملين فى الإدارات الحكومية من الوافدين كالاطباء والمدرسين (١)

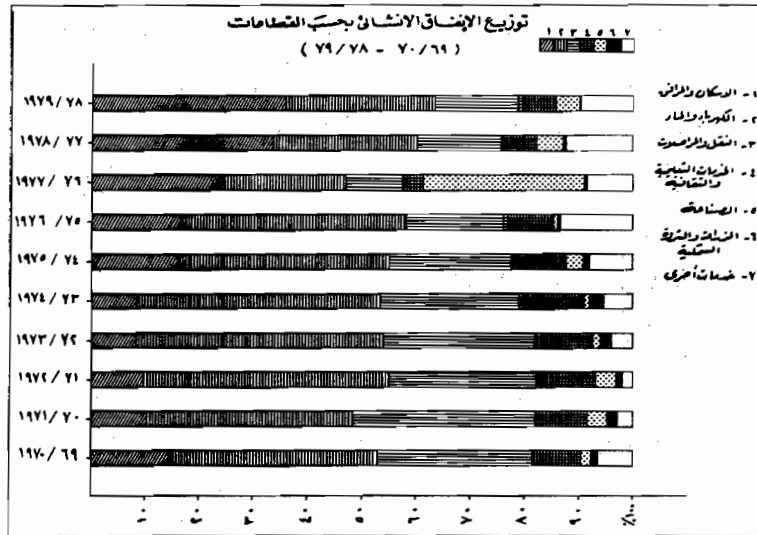
و يتضح ايضاً من الخرائط والجداول المذكورة سابقاً أن الهيئة العامة للسكان تقوم بدور فعال فى توفير المساكن للمواطنين، إذ بلغ عدد المشروعات الاسكانية التى تم تنفيذها فى الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٦ الى عام ١٩٨٠ ما مقداره (١٥٨١٩) بيتاً، وقد بلغ عدد السكان المستفيدين منها ما مقداره (١٢٢٤١٨) نسمة، بالاضافة الى أن هناك مشروعات مازالت تحت التنفيذ وعددها (٧٤٩٥) بيتاً، أما العدد المتوقع للسكان الذين سيستفيدون من هذه البيوت فهو حوالى (٥٥٤٦٦) نسمة، وهناك أيضاً مشروعات إسكانية طرحت للتنفيذ فى عام ١٩٨٠ وعددها (٨٩١٦) بيتاً، وعدد السكان المتوقع للاستفادة من المشروعات المذكورة حوالى (٦٤٠٩٨) نسمة، وأخيراً مازال هناك مشروعات إسكانية تحت الدراسة، وستنفذ فى فترة السنوات الخمس القادمة، أى من عام ١٩٨٠ الى عام ١٩٨٥، ومجموعها (١٩٠٤٠) بيتاً، ويقدر عدد السكان الذين سيستفيدون منها بحوالى (١٤٦٧٠٧) نسمة (٢).

١ - بنك الكويت المركزى، الاقتصاد الكويتى فى عشرة أعوام، التقرير الاقتصادى للفترة ١٩٦٩ - ١٩٧٩، الكويت ١٩٨٠، ص ٥٤.

٢ - الهيئة العامة للسكان، ادارة التخطيط، قسم تنظيم البرامج، جدول مشاريع الهيئة، الكويت فى فبراير ١٩٨٠.

و يوضح العرض السابق أن ما تنفقه دولة الكويت على المشروعات الانشائية لقطاع الاسكان والمرافق العامة يحتل مرتبة متقدمة بين القطاعات في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومن الجدول ٥ والشكل (٤) الذى يبين توزيع مشاريع وزارة الاشغال العامة على القطاعات المختلفة في الفترة الزمنية الممتدة من السنة المالية ٧٠/٦٩ الى السنة المالية ٧٩/٧٨، أى خلال فترة طولها عشرة سنوات نستخلص ما يلى:

١ - بلغ حجم الانفاق الانشائى على القطاعات في التنمية الاقتصادية والاجتماعية خلال الفترة الزمنية المذكورة، ما مقداره (٢٠٣١٧) مليون دينار، وقد أنفق حوالى ٨٠٪ من المبلغ المذكور خلال النصف الثانى من الفترة الزمنية المذكورة.



شكل (٤)

٢ — تركز غالبية الإنفاق الانشائي السنوي للفترة الزمنية المذكورة، وبالتحديد ما نسبته ٩٠٪ تقريباً في أربعة قطاعات فقط تمثلت فيما يلي: الكهرباء والماء، النقل والمواصلات، الاسكان والمرافق، واخيراً الخدمات التعليمية والثقافية. أما ما تبقى من الانفاق الانشائي السنوي وهو لا يزيد على ١٠٪، فيوزع على سبعة قطاعات أخرى.

٣ — مثّل قطاع الاسكان والمرافق، المرتبة الثالثة من حيث نصيبه من الانفاق الانشائي في السنتين الماليتين ١٩٧٠/٦٩ و ١٩٧١/٧٠، وبنسبة مقدارها ١٤٧٪ و ١٠٣٪ على التوالي، في حين مثّل المرتبة الاولى قطاع الكهرباء والماء وبنسبة ٣٨٢٪ و ٣٨١٪ على التوالي، والمرتبة الثانية قطاع النقل والمواصلات وبنسبة ٢٨٦٪ و ٣٣٤٪ على التوالي في السنتين الماليتين المذكورتين. ويرجع ذلك إلى أنه في بداية السبعينات، كان الاقتصاد الكويتي—وبالذات المشروعات الانشائية—ما يزال يعاني من آثار الركود الاقتصادي الذي بدأ منذ نهاية الستينات (١).

٤ — تراجع نصيب قطاع الاسكان والمرافق من الانفاق الانشائي الى المرتبة الرابعة في السنوات المالية ١٩٧٢/٧١ و ١٩٧٣/٧٢، وبنسبة مقدارها ٩٧٪، و ٨٤٪ للسنوات الثلاث المذكورة، في حين ان قطاعات الكهرباء والماء، والنقل والمواصلات، والخدمات التعليمية والثقافية مثلت المراكز الثلاثة الاولى للفترة الزمنية ذاتها.

١ — بنك الكويت المركزي، المرجع السابق ص ٦١.

٥ - بدأ الإنفاق الإنشائي على الاسكان والمرافق يحتل مركزاً متقدماً منذ السنة المالية ١٩٧٥/٧٤ فمثل المرتبة الثالثة مرة أخرى، وبنسبة مقدارها ١٦٢٪ من مجموع الإنفاق الإنشائي للعام المذكور، بالإضافة الى أن قيمة الإنفاق الإنشائي للقطاع المذكور بلغت (١٨١) مليون دينار، في حين أن قيمة الإنفاق بلغت (٧٨) مليون دينار في عام ١٩٧٠/٦٩، أي أن القيمة تضاعفت مرة ونصف المرة خلال الفترة الزمنية المذكورة، نتيجة لإنشاء الهيئة العامة للاسكان في عام ١٩٧٤ كما ذكرنا سابقاً.

٦ - استمر الإنفاق الإنشائي على قطاع الإسكان والمرافق في التزايد حتى بلغ (٨٩٢) مليون دينار في السنة المالية ١٩٧٧/٧٦، أي بنسبة مقدارها (٢٣٦٪) من مجموع الإنفاق الإنشائي للعام المذكور، ممثلاً بذلك المرتبة الثانية للمرة الاولى، وقد مثل المرتبة الاولى قطاع الصناعة وبنسبة بلغت (٢٩٩٪)، نتيجة لتأسيس منطقة الشعبية الصناعية في العام المذكور، وما تطلبه ذلك من إنفاق إنشائي لتلك المؤسسة .

٧ - احتل قطاع الاسكان والمرافق المركز الاول من حيث نصيبه من الإنفاق الإنشائي في السنتين الماليتين ١٩٧٨/٧٧ و ١٩٧٩/٧٨، وبما قيمته (١٦٤٢) و (٢١٦٥) مليون دينار، أي بنسبة ٣٣٧٪ و ٣٦٠٪ على التوالي، متقدماً بذلك جميع القطاعات الأخرى بما فيها قطاعا الكهرباء والماء، والنقل والمواصلات، اللذين كانا يمثلان المرتبة الاولى والثانية باستمرار في السنوات السابقة لهاتين السنتين.

٨ - بلغ مجموع الإنفاق الإنشائي على قطاع الإسكان والمرافق خلال فترة السنوات العشر الماضية، والتي امتدت من السنة المالية ٧٠/٦٩ الى السنة المالية ١٩٧٩/٧٨، ما مقداره (٥٣٥٣) مليون دينار، مشكلاً بذلك نسبة مقدارها (٢٦٤٪)، وممثلاً المرتبة الثانية بين القطاعات جميعاً، في حين مثل قطاع الكهرباء والماء المرتبة الاولى.

ويتضح من العرض السابق أن قطاع التشييد والبناء يعد من القطاعات التي تعمل الحكومة بدولة الكويت على دعمها بشتى الطرق والوسائل، فتارة بإنشاء بنك التسليف والادخار، وتارة أخرى بإنشاء الهيئة العامة للإسكان، كل ذلك من أجل مواكبة التطور الاقتصادي والاجتماعي والفورة العمرانية التي بدأت قبل ربع قرن، إلى أن أصبح ذلك القطاع من القطاعات المهمة في اطار الاقتصاد الكويتي، بحيث احتل المركز الاول لدى اهتمامات الحكومة، من بين القطاعات الاقتصادية الاخرى في تطبيق سياسة الإنفاق الإنشائي.

ويضاف الى ما سبق أن ميزانية الخطة الخمسية المقبلة قد تجاوزت المليار دينار، وسوف تغطي مشروعاتها جميع الطلبات المقدمة والتي ستقدم الى وزارة الاسكان حتى منتصف عام ١٩٨٦ (١)، وستشمل بناء ما مجموعه (٣٧٠٦٥) وحدة اسكان، تستوعب أسراً يبلغ مجموع أفرادها (٢٨٠٧٣٤) نسمة (٢).

- جريدة الوطن، الصادرة بتاريخ ٢١ فبراير ١٩٨١، العدد ٢٢٢٥ الكويت ١٩٨١.

- جريدة الوطن، الصادرة بتاريخ ٢٨ مارس ١٩٨١، العدد ٢٢٥٤ الكويت ١٩٨١.

وهناك احتياجات مستقبلية الى مزيد من الوحدات السكنية خلال السنوات العشرين القادمة الممتدة من عام ١٩٧٥ الى عام ٢٠٠٠ لتغطية الطلب المرتقب في السوق الإسكاني، وفي ضوء تكون أسر جديدة أو ازالة الوحدات القديمة، وتنفيذ برامج التجديد الحضري، فإن المجموع الكلي للوحدات السكنية التي سيحتاجها الكويتيون تقدر بحوالى (١٩٤) ألف وحدة، وفي الجانب الآخر، فإن عدد الوحدات السكنية المطلوبة لغير الكويتيين تقدر بحوالى (٢١٠) ألف وحدة سكنية، ومن بين المجموع الكلي المطلوب من الوحدات السكنية فإن هناك (٤٠٤) ألف وحدة سكنية سيحتاج اليها لتغطية النمو المتوقع في اعداد الأسر، وهناك (٥٨) ألف وحدة سيحتاج اليها لتعويض المساكن المتداعية، ولكي تحل مشكلات الازدحام الشديد والزيادة السكانية المفرطة في مناطق الكثافات السكانية العالية، فستكون هناك حاجة لحوالى (٢١٥) ألف وحدة سكنية وتعني هذه الأرقام أن متوسط الأعداد المطلوبة سنوياً من الوحدات السكنية يجب أن تزيد على (١٩) ألف وحدة سكنية لتغطية الطلب في السوق الاسكاني (١).

ولعل من ابرز ملامح الخطة الخمسية الجديدة للفترة من ١٩٨٦/٨١، أنها تهدف إلى إشراك المقاول المحلى في عمليات التنفيذ بقدر أكبر قد تصل الى (٨٠٪) من إجمالى عدد الوحدات

١ - عبد الله ابو عياش، التطوير الحضري واستراتيجيات التخطيط في الكويت دراسة منشورة بوحدة البحث والترجمة، الجمعية الجغرافية الكويتية العدد (٢٧)، الكويت في مارس ١٩٨١، ص ٢٠.

السكنية عن طريق تقسيم المشروعات الإسكانية الى ٥٠٠ وحدة لكل موقع، مما يسهل الأمر للمقاولين المحليين، وتقل فرصة منافسة المقاولين الاجانب من جهة، وينتهي فرص منافسة المقاولين العالميين من جهة أخرى (١) .

ثانياً : مصادر مواد البناء :

تشارك الكويت غيرها من الدول النامية في الافتقار الى العوامل المؤدية الى تطور صناعة المواد الانشائية، مثل مدى اتساع السوق المحلي، وتوافر مستلزمات الانتاج والخبرات الفنية اللازمة، لذا اعتمدت - في البداية - على الاستيراد لتأمين احتياجات الفورة العمرانية من مواد البناء الرئيسية ولكن الحجم الكبير والمتزايد للطلب من ناحية، والطبيعة الخاصة لمواد البناء، كثقل وزنها وارتفاع تكاليف نقلها من ناحية أخرى قد ساعد على قيام صناعات محلية لانتاج هذه المواد، وعلى ذلك فإن المعروض من مواد البناء يتكون من مصدرين هما: الواردات والانتاج المحلي، وفيما يلي استعراض لتطور كل منهما:

واردات الكويت من مواد البناء:

تعتمد الكويت اعتماداً ملحوظاً على الواردات لتغطية احتياجاتها السلعية من الخارج، فقد بلغ اجمالي الواردات حوالي ٣٣٪ في المتوسط من اجمالي الصادرات في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٩ الى عام ١٩٧٩ (١).

تمثل الواردات من المواد الإنشائية بدولة الكويت، مركزاً مهماً بين اجمالي الواردات، فمن حيث القيمة، تطورت قيمة

١ - بنك الكويت المركزي المرجع السابق، ص ١٣١.

الواردات الإنشائية تطوراً سريعاً، ففي عام ١٩٧٥ بلغت القيمة الإجمالية للمواد المذكورة حوالى (١٢٦) مليون دينار أى بنسبة (١٨,٢%) من اجمالى قيمة الواردات الكويتية للعام المذكور، فى حين أن تلك القيمة بلغت (١٠,٥) مليون فقط فى عام ١٩٧٠، كما يوضحه الجدول (١):

تطور قيمة الواردات من المواد الانشائية خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٧٠)

السنة	اجمالى قيمة الواردات	قيمة الواردات من المواد الانشائية	%
١٩٧٠	٢٢٣,٣	٢٣,٥	١٠,٥
١٩٧١	٢٣٢,٣	٢٦,٣	١١,٣
١٩٧٢	٢٦٢,٣	٢٨,٩	١١,٠
١٩٧٣	٣١٠,٦	٣١,٨	١٠,٢
١٩٧٤	٤٥٥,١	٦٦,٦	١٤,٦
١٩٧٥	٦٩٣,٠	١٢٦,٠	١٨,٢

ويتضح ايضاً من الجدول السابق أن هناك زيادة فى نمو الواردات بصفة عامة، والواردات من المواد الانشائية بصفة خاصة، وهذا يعكس أمرين:

أولهما: شدة الاعتماد على الخارج فى سد متطلبات عمليات التنمية، بالإضافة إلى النمو المطرد فى نشاط إعادة تصدير المواد الإنشائية للدول المجاورة كما سنرى فيما بعد.

ثانياً: الزيادة الكبيرة في الاسعار العالمية، وبالتالي في اسعار الواردات، مما يزيد من تكاليف الانتاج، و يقوي الضغط التضخمية في الكويت، الى جانب أن احصاءات التجارة الخارجية تشير الى اتجاه حجم الواردات من اهم المواد الانشائية الى الارتفاع (١).

ان مصادر الكويت من مواد البناء تتمثل في دول عديدة، الا أن هذه الدول اختلفت باختلاف نوعية المادة الانشائية، ومن استقراء الجداول (٦، ٧، ٨، ٩، ١٠، ١١، ١٢، ١٣) والاشكال (٥، ٦، ٧، ٨، ٩، ١٠، ١١، ١٢) التي توضح التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد الانشائية بحسب الوزن والمرتبة في عام ١٩٧٨ نستنتج ما يلي:

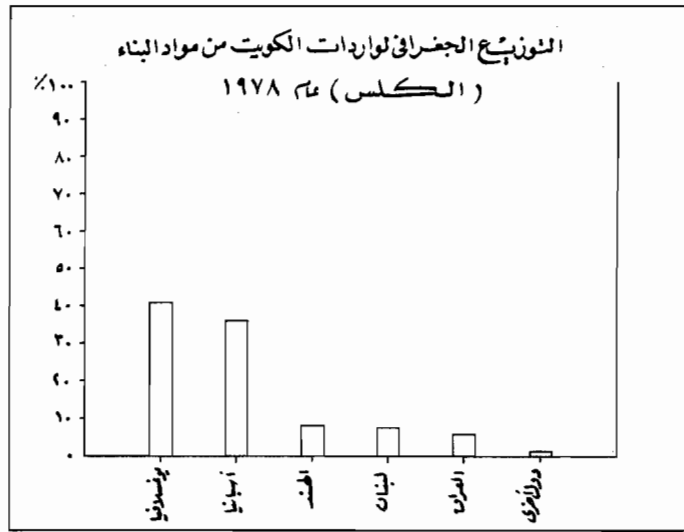
✱ مادة الكلس :

استوردت الكويت من مادة الكلس في عام ١٩٧٨ ما وزنه (٢٧٢٣٠٨٤٠٨٠) كيلو جرام، وقد بلغ عدد الدول المصدرة لهذه المادة الانشائية خمس دول رئيسية، بلغ الوزن الإجمالي لواردات الكويت منها ما نسبته (٩٨٪)، احتلت يوغوسلافيا المرتبة الأولى، حيث بلغ إجمالي ما صدرته للكويت في العام المذكور ما نسبته (٤٠٪) من الوزن الاجمالي، أي أن خمسي إجمالي واردات الكويت من الكلس يصدر من يوغوسلافيا، تلتها اسبانيا في المرتبة الثانية ونسبة (٣٦٪) من الوزن الاجمالي، ثم الهند في المرتبة الثالثة ونسبة (٨٪) من الوزن الإجمالي، ثم لبنان في المرتبة الرابعة ونسبة (٧٪) من الوزن الإجمالي، ثم العراق في المرتبة الخامسة ونسبة (٦٪) من الوزن الاجمالي، اما ما

١ - وزارة التخطيط، الادارة العامة لشئون التخطيط، الادارة الاقتصادية تقييم الاستثمار في النشاط العقاري بدولة الكويت، الكويت في ديسمبر ١٩٧٨، ص ٣١.

تبقى من النسبة الكلية ومقداره (١٢٪) من الوزن الاجمالي فمصدره دول أخرى عديدة.

من العرض السابق يتضح اذن ان ثلثي واردات الكويت من مادة الكلس في العام المذكور مصدره دولتان فقط هما: يوغوسلافيا وأسبانيا، وهما من الدول الاوروبية اما الثلث المتبقي فمصدره تمثل في كل من الهند والدول العربية.

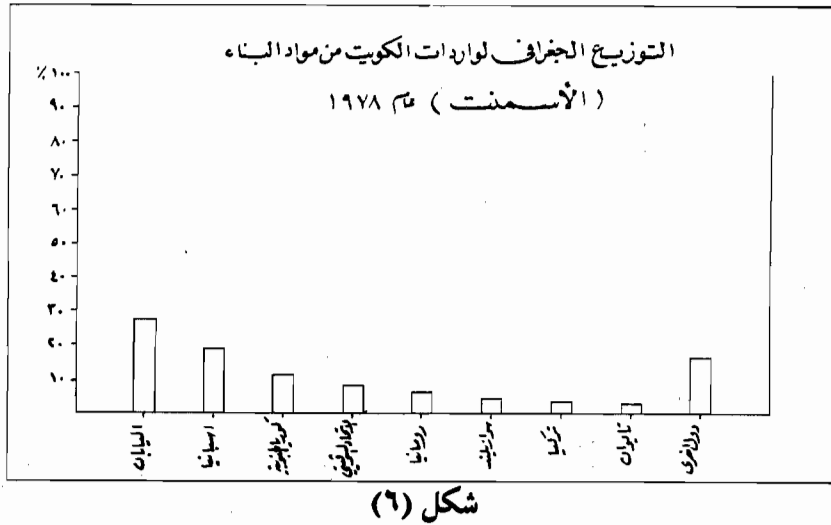


شكل (٥)

* مادة الاسمنت:

بلغ الوزن الاجمالي لواردات الكويت من الاسمنت في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٢٣٤٦٢٣٨٩٧٧) كيلوجرام، ويزيد عدد الدول المصدرة للمادة الانشائية المذكورة على عشرين دولة، إلا

أن هناك ثمانى دول رئيسية مصدرة لمادة الاسمنت، اما بقية الدول فقد اسهمت بنسبة ضئيلة، احتلت اليابان المرتبة الاولى كدولة مصدرة للمادة الانشائية المذكورة وبنسبة (٢٧٨٪) من الوزن الاجتمالى، أي بنسبة فاقت الربع من الوزن الاجمالى بقليل تلتها اسبانيا فى المرتبة الثانية بنسبة (١٨٧٪) من الوزن الاجمالى ثم كوريا الجنوبية فى المرتبة الثالثة وبنسبة (١١٣٪) من الوزن الاجمالى، يلي ما سبق الاتحاد السوفيتى فى المرتبة الرابعة وبنسبة مقدارها (٧٩٪) من الوزن الاجمالى، تليها رومانيا فى المرتبة الخامسة وبنسبة مقدارها (٦٤٪) من الوزن الاجمالى، تليها كل من سوازيلند فى المرتبة السادسة وتركيا فى المرتبة السابعة وتايوان فى المرتبة الثامنة، ولكل منها نسبة مقدارها: (٤٧، ٣٦، ٢٩٪) على التوالى من الوزن الاجمالى، واخيراً فإن ما تبقى من النسبة ومقدارها (١٦٧٪) من الوزن الاجمالى، قد اسهم به دول عديدة.



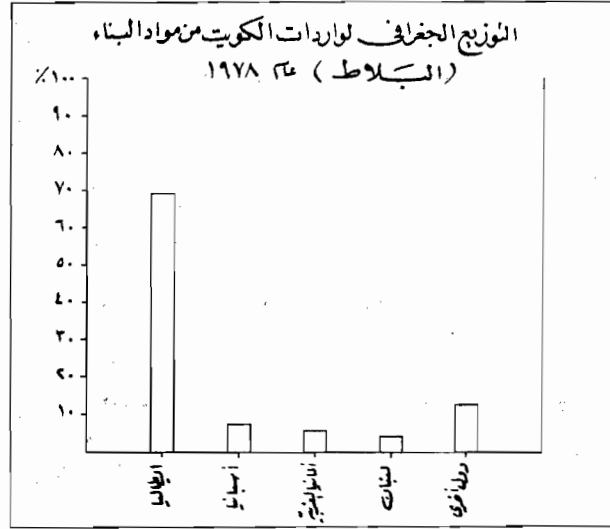
مما سبق يتضح أن ما نسبته (٥٧٫٨٪) من الوزن الاجمالي لمادة الاسمنت استوردته الكويت في العام المذكور من ثلاث دول رئيسية هي: اليابان واسبانيا وكوريا الجنوبية، وبإضافة ما استوردته الكويت من الاتحاد السوفيتي في العام المذكور فإنه يمكن القول أن ثلثي واردات الكويت من مادة الاسمنت في أربع دول فقط وهناك دول تعد أقل أهمية من الدول الاربعة السابقة كدول مصدرة لمادة الاسمنت مثلتها كل من رومانيا وسوازيلند وتركيا وتايوان، وبذلك فإن الكويت استوردت في عام ١٩٧٨ ما نسبته (٨٣٫٣٪) من الوزن الاجمالي من ثماني دول فقط

* مادة البلاط:

بلغ الوزن الإجمالي لواردات الكويت من البلاط في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٨٢٠٤٩٩٥٦) كيلوجرام، جاءت إيطاليا في المرتبة الاولى كدولة مصدرة للمادة الانشائية المذكورة وبنسبة مقدارها (٦٩٫٤٪) من الوزن الاجمالي، وتلك النسبة تعني أن ثلثي واردات الكويت من مادة البلاط في العام المذكور مصدرها إيطاليا، تليها أسبانيا في المرتبة الثانية وبنسبة تقل كثيراً عما أسهمت به إيطاليا ومقدارها (٧٫٦٪)، تليها المانيا الغربية في المرتبة الثالثة وبنسبة مقدارها (٥٫٨٪)، ثم لبنان في المرتبة الرابعة وبنسبة مقدارها (٤٫٢٪)، أما النسبة المتبقية ومقدارها (١٢٫٩٪) من الوزن الاجمالي فمصدرها دول عديدة.

مما سبق يتضح أن إيطاليا تعد المصدر الرئيسي لمادة البلاط الواردة الى دولة الكويت في عام ١٩٧٨، تليها بعد ذلك وبنسب تقل عن (١٠٪) كل من اسبانيا ومانيا الغربية ولبنان.

الى جانب أن التحليل السابق لمصادر مواد البناء أوضح أن اسبانيا مثلت مراكز متقدمة كدولة مصدرة لثلاث مواد انشائية ذكرناها سابقاً، وبالمقابل فإن لبنان مثلت مراكز متقدمة كدولة مصدرة لمادتي الكلس والبلاط الى دولة الكويت في العام المذكور.



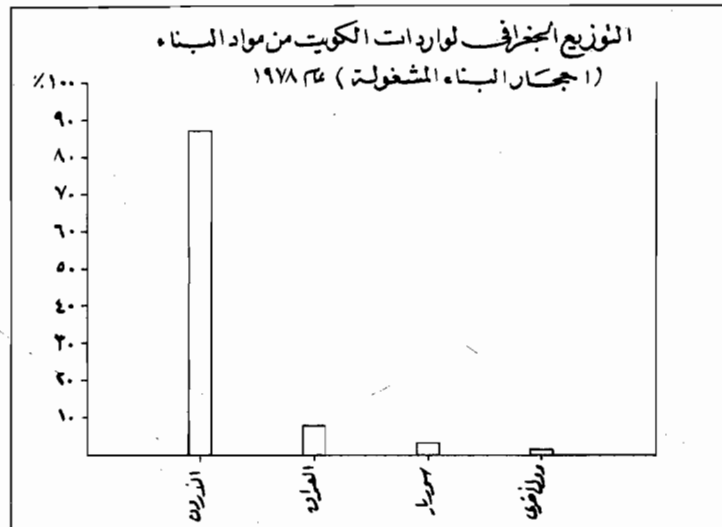
شكل (٧)

* احجار البناء المشغولة:

بلغ الوزن الاجمالي لواردات الكويت من أحجار البناء المشغولة في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٤٩٨٢٨٨٨٥) كيلوجرام، سجلت الدول العربية للمرة الاولى مراكز متقدمة كدول مصدرة للمادة الإنشائية المذكورة، فالأردن أسهمت بما نسبته (٨٧,٤%) من الوزن الاجمالي، محتلة بذلك المرتبة الاولى، تليها العراق ولكن بنسبة محدودة مقارنة بما

اسهمت به الاردن، فقد بلغت تلك النسبة ما مقداره (٨٠٪) من الوزن الاجمالي، ممثلة بذلك المرتبة الثانية، تليها سوريا في المرتبة الثالثة ونسبة مقدارها (٣٥٪) من الوزن الاجمالي.

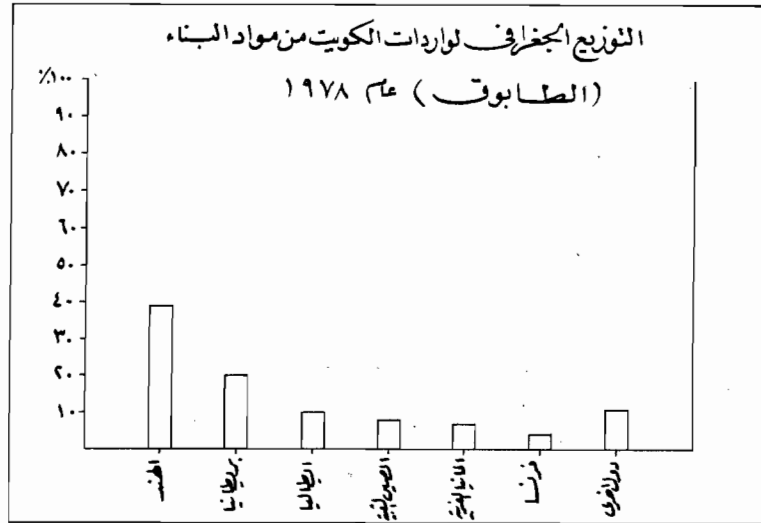
أما ما تبقى من النسبة ومقدارها (١١٪) فقط، فقد أسهمت بتصديرها دول عديدة. ومن هنا يمكن القول أن المصدر الاساسي لواردات الكويت في العام المذكور من مادة احجار البناء المشغولة تمثله الاردن، وبمشاركة العراق وسوريا، فإن نسبة واردات الكويت من الدول العربية الثلاث المذكورة من احجار البناء بلغ في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٩٨٩٪) من الوزن الاجمالي.



شكل (٨)

* الطابوق:

استوردت الكويت في عام ١٩٧٨ ما وزنه (٢٤٧٥٦٤) كيلوجرام من مادة الطابوق، جاءت الهند في المرتبة الاولى، حيث اسهمت بنسبة مقدارها (٣٨٩٪) من الوزن الاجمالي أي أن مايزيد على ثلث واردات الكويت من الطابوق مصدره الهند، تليها بريطانيا في المرتبة الثانية وبنسبة مقدارها (٢٠١٪) من الوزن الاجمالي، أي أن خمس واردات الكويت من مادة الطابوق مانسبته (١٠٣٪) أي حوالي عشر الواردات، والصين في المرتبة الرابعة، ثم ألمانيا الغربية في المرتبة الخامسة، ثم فرنسا في المرتبة السادسة وبنسبة مقدارها (٨٠، ٦٩، ٤٧٪) على التوالي من الوزن الاجتمالي، بالاضافة لما سبق فهناك نسبة مقدارها (١١٠٪) من الوزن الاجتمالي لمادة البناء المذكورة كان مصدرها دول عديدة.



شكل (٩)

مما سبق يتضح أن واردات الكويت في عام ١٩٧٨ من المادة الإنشائية المذكورة تمثل بصورة رئيسية في ثلاث دول هي: الهند وبريطانيا وإيطاليا، بحيث شكلت هذه الدول مجتمعة نسبة مقدارها (٦٩٣٪) من الوزن الاجمالي لواردات الكويت من المادة المذكورة، أى ما يعادل ثلثي الوزن الاجمالي، إلى جانب أن ٥٠٪ من الوزن الاجمالي للمادة الإنشائية المذكورة تمثل مصدره في الدول الأوروبية، أما الـ ٥٠٪ الأخرى فمصدره الهند والصين، أى من الدول الآسيوية.

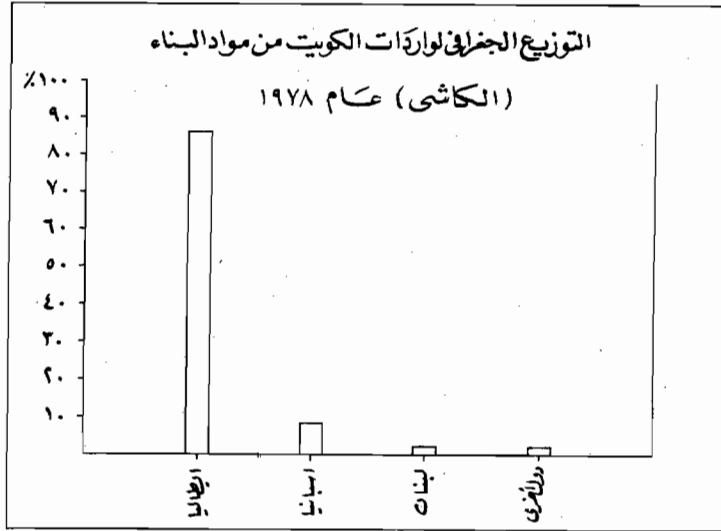
* الكاشي:

بلغ الوزن الاجمالي لواردات الكويت من مادة الكاشي في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٢٦٤٥٩٦٦٧) كيلوجرام، وتعد إيطاليا المصدر الرئيسي للمادة الإنشائية المذكورة، فنسبة واردات الكويت منها بلغ (٨٦٣٪) من الوزن الاجمالي، تأتى أسبانيا في المرتبة الثانية وبنسبة مقدارها (٨٥٪) من الوزن الاجمالي، ثم لبنان في المرتبة الثالثة، حيث أسهمت بنسبة مقدارها (٢٥٪) من الوزن الاجمالي اما ما تبقى من النسبة لواردات الكويت من مادة الكاشي ومقدارها (٢٧٪) من الوزن الاجمالي، فتأتى من دول عديدة أخرى.

ما سبق يتبين أنه في عام ١٩٧٨ احتلت إيطاليا المرتبة الاولى في تصدير الكاشي إلى دولة الكويت، وتأتى بعدها أسبانيا، وقد بلغ إجمالى واردات الكويت من هاتين الدولتين من المادة الإنشائية المذكورة ما مقداره (٩٤٨٪) من الوزن الاجمالي.

وبهذا يمكن القول بأن اسبانيا قد احتلت المرتبة الثانية في تصدير أربع مواد بنائية الى الكويت في عام ١٩٧٨ هي: الاسمنت

والكلس، والبلاط، والكاشي، وهو ما يعطي مكانة خاصة في التعامل بينها وبين الكويت في قطاع التشييد.



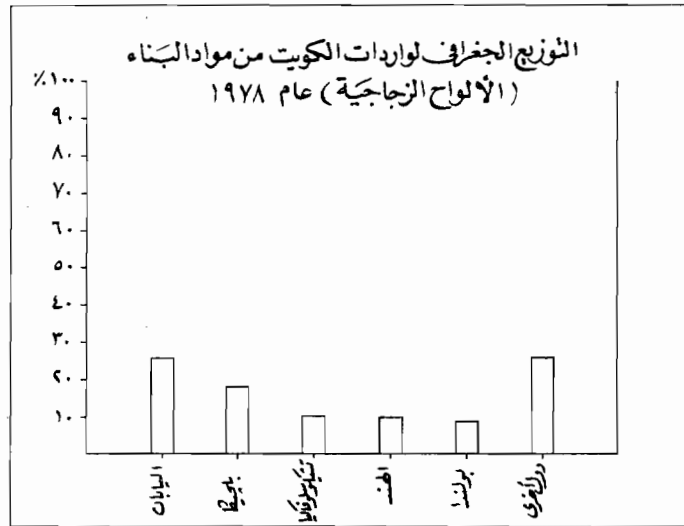
شكل (١٠)

* الألواح الزجاجية:

وقد استوردت الكويت في عام ١٩٧٨ ألواحاً زجاجية بلغ وزنها (١٧٣١٢٧٦٣) كيلوجرام، مثلت اليابان المرتبة الأولى بين الدول المصدرة للمادة الانشائية المذكورة، وبما نسبته (٢٥٩%) من الوزن الاجمالي لواردات الكويت في العام المذكور، أى أن اليابان تعد المصدر الأساسي لحوالى ربع واردات الكويت من المادة الانشائية المذكورة، تليها بلجيكا في المرتبة الثانية ونسبة (١٨٣%) من الوزن الاجمالي، وهذا يعني أن حوالى (٥٠%) من الوزن الاجمالي لواردات الكويت من الألواح الزجاجية يأتى من دولتين فقط هما: اليابان وبلجيكا، تليها بعد ذلك تشيكوسلوفاكيا في المرتبة الثالثة، فقد صدرت

للكويت ما نسبته (١٠٤٪) من الوزن الاجمالي، وتأتى بعدها الهند فى المرتبة الرابعة وبما نسبته (١٠١٪)، وتأتى بقية واردات الكويت من الالواح الزجاجية من دول عديدة أخرى وبما نسبته (٢٦١٪) من الوزن الاجمالي.

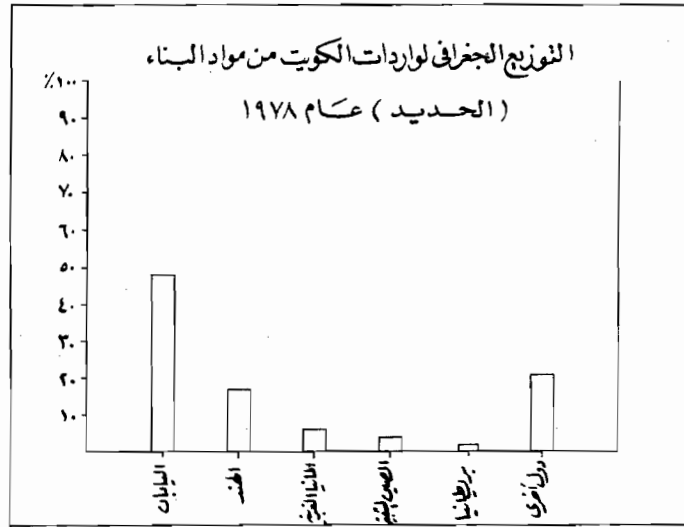
من العرض السابق يتضح أن (٧٣٩٪) من الوزن الاجمالي لواردات الكويت من الالواح الزجاجية فى عام ١٩٧٨ تمثل مصدره فى خمس دول هى: اليابان وبلجيكا وتشيكوسلوفاكيا والهند وبولندا، أى أن الدول المذكورة صدرت حوالى ثلاثة أرباع الوزن الاجمالي لواردات الكويت من المادة الانشائية المذكورة فى عام ١٩٧٨، اما الربع المتبقى فقد صدر من دول عديدة وبنسبة محدودة لكل منها.



شكل (١١)

* الحديد:

يعد الحديد المادة الانشائية الأساسية الثامنة والأخيرة التي تستوردها الكويت من الخارج، وقد بلغ الوزن الاجمالي لواردات الكويت منها في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٤٢٧٥٠٠٢٦٤) كيلو جرام، وتمثل اليابان المصدر الرئيسي لواردات الكويت من الحديد، فقد بلغت نسبة ما صدرته (٤٨٧٪) من الوزن الاجمالي، ممثلة بذلك المرتبة الاولى، تلتها بعد ذلك الهند في المرتبة الثانية ونسبة مقدارها (١٧٢٪)، تأتي بعدها المانيا الغربية والصين وبريطانيا في المراتب الثالثة والرابعة والخامسة على التوالي وبنسب مقدارها كما يلي: (٢٣، ٤٣، ٢٥٪) لكل منها، أما ما تبقى من النسبة ومقداره (٢٠٩٪) فقد استورده الكويت من دول عديدة.



شكل (١٢)

من العرض السابق يتضح ان اربعة اخماس واردات الكويت
من الحديد في عام ١٩٧٨، كان مصدره خمس دول هي: اليابان والهند
والمانيا الغربية والصين واخيراً بريطانيا.
مما سبق نستطيع القول أن مصادر الكويت من مواد البناء في
عام ١٩٧٨ تتلخص فيما يلي:

أ — احتلت اليابان المرتبة الاولى في العام المذكور بين الدول المصدرة
للكويت للمواد الانشائية التالية: الاسمنت، الالواح الزجاجية،
الحديد.

ب — جاءت إيطاليا في المرتبة الاولى بين الدول المصدرة للكويت المواد
الانشائية التالية: البلاط، والكاشي.

ج — احتلت الهند المرتبة الاولى بين الدول المصدرة للكويت مادة
الطابوق، وجاءت ايضاً في المرتبة الثانية بين الدول المصدرة
للكويت مادة الحديد، كما أنها جاءت في المرتبة الثالثة كدولة
مصدرة للكويت مادة الكلس، واخيراً جاءت في المرتبة الرابعة
كدولة مصدرة للكويت الالواح الزجاجية في العام المذكور.

د — اما إسهام الدول العربية كدول مصدرة للكويت المواد الانشائية
فقد كان واضحاً في مادة أحجار البناء المشغولة فقط وبنسبة
مقدارها (٩٨ر٩٪)، وقد خص الاردن وحدها ٨٧ر٤٪ من الوزن
الاجمالي للمادة الانشائية المذكورة.

وبالاضافة لما سبق، تعد لبنان الدولة العربية الثانية
التي أسهمت في تصدير المواد الانشائية الى دولة الكويت حيث

احتلت المرتبة الثالثة بين دول العالم التي استوردت منها الكويت مادة الكاشي، وبما نسبته (٢٥٪) من اجمالي الواردات، وجاءت في المرتبة الرابعة بين الدول المصدرة لمادتي الكلس والبلاط، وبما نسبته (٧٨٪) من اجمالي الواردات للمادة الانشائية الاولى، و(٤٢٪) للمادة الانشائية الثانية، الى جانب أن العراق مثلت المرتبة الخامسة بين الدول التي استوردت منها الكويت مادة الكلس وبما نسبته (٦٠٪).

هـ — برزت كل من كوريا الجنوبية والاتحاد السوفيتي ورومانيا للمرة الاولى كدول مصدرة لمادة الحديد الى دولة الكويت، وقد بلغت النسبة الاجمالية لما تصدره من المادة المذكورة في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٢٥٦٪)، أي تمثل ربع واردات الكويت.

و — واخيراً تعد كل من اليابان واسبانيا وبريطانيا من اهم الدول المصدرة للمواد الانشائية الى دولة الكويت في عام ١٩٧٨، تلتها بالاهمية كل من كوريا الجنوبية والاتحاد السوفيتي ورومانيا والمانيا الغربية وبريطانيا والهند، اما الدول العربية فتأتى في المراتب الاخيرة كدول مصدرة للمواد الإنشائية، فنسبة واردات الكويت منها ضئيلة. أما الواردات ككل فيأتى (٣٣٪) منها من الدول الأوروبية المشتركة، تليها اليابان (١٦٪) فالولايات المتحدة (١٤٪)، فالدول العربية. (١)

١ — محمد هشام خواجكية، التكامل الاقتصادي في الخليج العربي، من منشورات مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، الكويت، بدون تاريخ، ص ١١٩.

واخيراً فقد بلغ الوزن الاجمالي للواردات من المواد الانشائية في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٢٨١٢ر٢٣٣ر٩٧٩) كيلو جرام، أى بنسبة (٤٧ر٨٪) من الوزن الاجمالي للواردات الكلية بدولة الكويت في العام المذكور.

الانتاج الكويتي المحلي من مواد البناء:

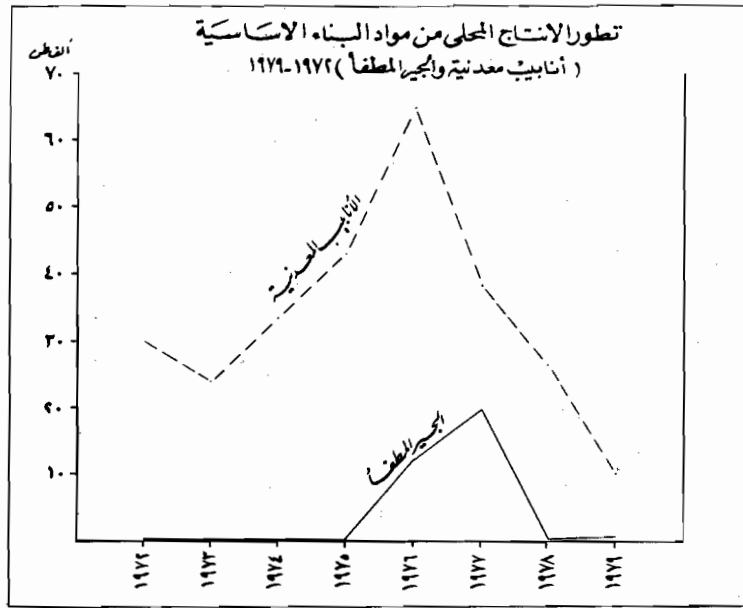
أولت دولة الكويت اهتماماً بقطاع الصناعة، وبخاصة الصناعات الانشائية الاساسية، وذلك لتلبية احتياجات السوق المحلي ولوجزئياً، والواقع ان اقدم الصناعات الوطنية التي أقيمت في الكويت، وبخاصة قبل تطوير قطاع البتروكيماويات كانت بفضل تشجيع المسؤولين، مثل صناعة الاسمنت والطابوق، سواء بتقديم الدعم المالى أو عن طريق الاعفاءات الجمركية (١).

ولقد شهدت الكويت خلال السنوات الخمس الممتدة من عام ١٩٧٢ الى عام ١٩٧٦ تطوراً واسعاً في صناعة مواد البناء، وخاصة الاسمنت والطابوق وأنابيب الاسيست والانابيب المعدنية (٢).

ومن استقراء الجدول ١٤ والاشكال (١٣، ١٤، ١٥) والتي توضح مدى تطور الانتاج المحلي من مواد البناء الأساسية خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٢ الى عام ١٩٧٩، نستنتج ما يلي:

١ - بنك الكويت المركزي، المرجع السابق، ص ٥٣.

٢ - وزارة التخطيط، تقييم الاستثمار في النشاط العقارى بدولة الكويت، المرجع السابق



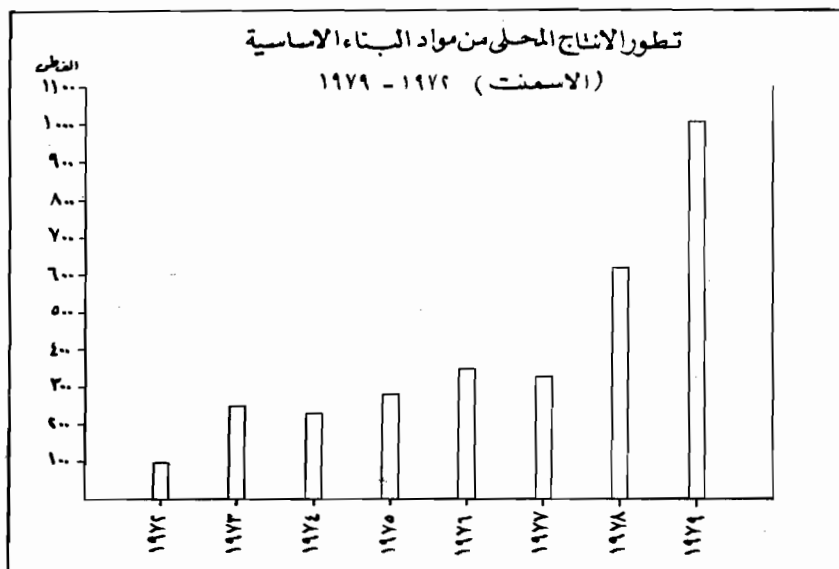
شكل (١٣)

١ — تطور الانتاج المحلي من الطابوق خلال الفترة الزمنية المذكورة من (٢٣٠٥) الف متر مكعب في عام ١٩٧٢، الى (٣٥٧٨) الف متر مكعب في عام ١٩٧٩، أى أن الانتاج المحلي من الطابوق ارتفع بما نسبته (٥٥٢٪) خلال سبع سنوات، بحيث أصبح الانتاج المحلي من الطابوق يشكل نسبة مقدارها ١٠٦٪ في عام ١٩٧٨ من اجمالى الطابوق المستورد.

تضاعف انتاج الكويت من الجير المطفأ خلال الفترة المذكورة، ففي عام ١٩٧٢ كانت كمية ما ينتج محلياً (١٨) الف طن، فأصبح في عام ١٩٧٩ مقداره (٥٦) الف طن، أى أن الانتاج المحلي ازداد بما نسبته (٢١١٪) خلال الفترة الزمنية المذكورة.

٣ - ارتفع الانتاج المحلى من الاسمنت من (٩٧٦) الف طن فى عام ١٩٧٢، الى (١٠٤٠٢) الف طن فى عام ١٩٧٩، أى أن الانتاج المحلى تضاعف عدة مرات وبما نسبته (٩٦٦%) خلال الفترة الزمنية المذكورة، ومع ذلك فإنه حتى عام ١٩٧٨ مازال الانتاج المحلى لا يشكل سوى ٢٦٧% من اجمالى الاسمنت المستورد للعام ذاته.

٤ - انخفاض الانتاج المحلى من الانابيب المعدنية خلال الفترة الزمنية المذكورة من (٣٠٠) الف طن فى عام ١٩٧٢، الى (١٠٢) الف طن فى عام ١٩٧٩، وهذا يعنى ان هذه المادة الانشائية، هى المادة الوحيدة التى سجلت انخفاضاً فى انتاجها المحلى بمقارنتها بالمواد الانشائية الثلاثة التى ذكرناها آنفاً، فقد انخفض الانتاج المحلى من المادة المذكورة بما نسبته (٦٦%)، ويعزى هذا الى ان



شكل (١٤)

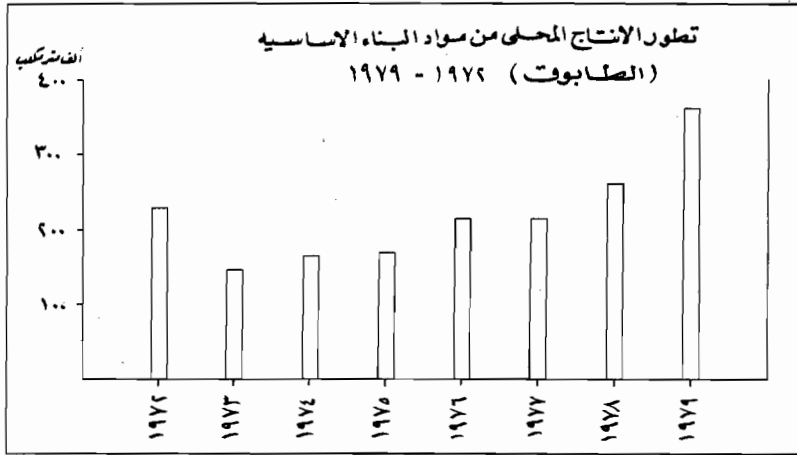
الكويت قد حرصت منذ عام ١٩٧٩ على ان يكون انتاجها من أجل الاكتفاء الذاتى فقط، فى حين أنه قبل ذلك التاريخ كان أغلب انتاجها المحلى من الانابيب المعدنية يصدر للخارج، فقد بلغ ما صدر منها للخارج فى عام ١٩٧٦ ٨٠٪ من جملة الانتاج المحلى.

و يتضح من العرض السابق مدى اهتمام الكويت بتطوير الانتاج المحلى من المواد الانشائية الاساسية، بحيث إن هناك تطوراً ملحوظاً فى جميع المواد، باستثناء مادة الأنابيب المعدنية التى اتجه إنتاجها نحو الانخفاض، نتيجة الى أنه الهدف من انتاجها انحصر فى توفير الحاجة المحلية كما ذكرت سابقاً.

والى جانب اهتمام الدولة بتطوير الانتاج المحلى من المواد الانشائية الأساسية، تقوم أيضاً بدعم مواد البناء الرئيسية، والتى تتمثل فى الاسمنت والحديد والطابوق، بهدف التخفيف من العبء المادى الذى يتحمله المواطنون، وذلك بالمساهمة فى تخفيض تكاليف البناء، سواء كانت السلع الانشائية منتجة محلياً أم مستوردة، والدليل على ذلك صدور قرار دعم سلعة الاسمنت فى عام ١٩٧٥، اما قرار دعم سلعة الحديد فقد صدر فى منتصف عام ١٩٧٦، و أخيراً فقد بدأ سريان قرار دعم الطابوق الرملى الجبرى فى شهر سبتمبر من عام ١٩٧٦ (١).

ونخلص من العرض السابق لتطور واردات الكويت من المواد الانشائية من جهة، وتطور الانتاج المحلى من هذه المواد من جهة أخرى،

١ - وزارة التخطيط، تحليل وتقييم الدعم الحكومى فى دولة الكويت، المرجع السابق ص



شكل (١٥)

بأنه على الرغم من تزايد الانتاج المحلى من المواد الانشائية الأساسية، وخاصة الاسمنت، والذي تضاعف انتاجه عشر مرات تقريباً في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٢ الى عام ١٩٧٩، إلا ان هذا الانتاج لا يزيد على ربع الكمية التي تستوردها الكويت من الخارج، حيث إن الواردات من المواد الانشائية بجميع انواعها مازالت تشكل نسبة كبيرة، والمثال على ذلك أن الجزء الأكبر من الاسمنت يتم استيراده من الخارج، وبنسبة تتراوح بين (٦٢% و ٨٥%) من اجمالي الاستهلاك، نتيجة للنهضة العمرانية التي تشهدها البلاد (١).

التجارة بين الكويت والدول العربية في مواد البناء الأساسية:
بلغ الوزن الاجمالي لواردات الكويت من المواد الانشائية في البلاد العربية في عام ١٩٧٨ ما مقداره (٧٠٩٩٩٥٦٥) كيلو جرام،

١- المرجع السابق، ص ١٣٢.

أى بنسبة مقدارها (٢٤٪) من إجمالى واردات الكويت من دول العالم من المواد الانشائية فى العام المذكور، وغالبية تلك النسبة تمثل واردات الكويت فى أحجار البناء المشغولة، والتي بلغ وزنها للعام المذكور ما مقداره (٤٩٧٠٦١٣٥) كيلو جرام، ممثلاً بذلك نسبة قدرها (٧٠٪) من إجمالى واردات الكويت من البلاد العربية، وتعد الأردن الدولة العربية الأكثر تصديراً لأحجار البناء الى دولة الكويت، وبما وزنه (٤٣٥٤٤٩٥٠) كيلو جرام، أى بنسبة مقدارها (٦٠٪) من إجمالى واردات الكويت من الدول العربية، تليها العراق ثم لبنان.

يأتى الحديد فى المرتبة الثانية من حيث واردات الكويت من المواد الانشائية من الدول العربية وبما وزنه (٩٤٧٢١٦٩) كيلو جرام، أى بنسبة (١٣٣٪) من إجمالى واردات الكويت من المواد الانشائية من الدول العربية، وتعد كل من قطر ومصر من أهم الدول العربية المصدرة للمادة الانشائية المذكورة لدولة الكويت.

أوضح ما سبق ان الكويت تعد دولة مستوردة للمواد الانشائية من البلاد العربية ولو بنسبة محدودة، إلا انها تعد أيضاً دولة مصدرة للمواد الانشائية إلى الدول العربية، وهذه الصادرات تعد أصلاً واردات أعيد تصديرها، ولقد بلغ إجمالى الصادرات الى البلاد العربية، من إجمالى صادرات الكويت للمواد الانشائية فى عام ١٩٧٨ ما مقداره (١٦٣٣٥٥٣٦٣٣) كيلو جرام، أى بنسبة (٩٨٩٪) من إجمالى الصادرات التى بلغت (١٦٥٤٥٥١٩٥) كيلو جرام، وقد جاءت المملكة العربية السعودية فى المرتبة الاولى، من حيث نصيبها من تجارة الترانزيت، تليها الدول الخليجية الأخرى، أما عمان واليمن الشمالى واليمن الجنوبى، فتعد من أقل الدول المستوردة للمواد الانشائية من دولة

الكويت في العام المذكور، وأخيراً فإن نصيب الدول غير العربية ضئيل من تجارة الترانزيت مع دولة الكويت وبنسبة مقدارها (١١٪) فقط، وتعد إيران من أكثر الدول المذكورة استيراداً للمواد الانشائية من دولة الكويت، يليها الهند وباكستان، ثم دول غير عربية أخرى عديدة.

بالإضافة لما سبق فإن اجمالي صادرات الكويت من المواد الانشائية في عام ١٩٧٨ بلغ نسبة مقدارها (٥٦٪) من الواردات الكلية من المواد ذاتها.

ثالثاً : تطور العمالة في قطاع التشييد والبناء :

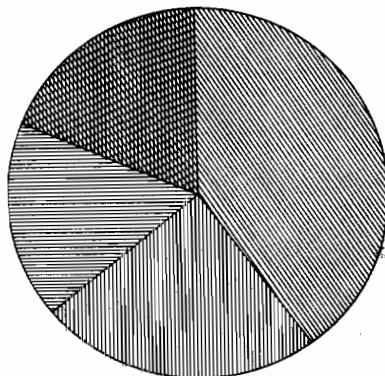
ينبغي في بداية الدراسة التحليلية لتطور نسبة العمالة بقطاع التشييد والبناء الى إجمالى العمالة في الكويت، إعطاء صورة موجزة للتوزيع النسبى لقوة العمل حسب أبواب المهنة في التعدادات الأربعة الأخيرة، أى بداية بتعداد عام ١٩٦٥ ونهاية بتعداد عام ١٩٨٠، ومن الملاحظ أن التوزيع المهني يقسم في التعدادات الكويتية الى تسعة ابواب، يهمنها الابواب الثلاثة الاخيرة (السابع والثامن والتاسع) وهى التى تتناول عمال الانتاج والعمال العاديين، إذ يُعتبر العمال المذكورون على مختلف مهاراتهم العنصر البشرى الرئيسى فى العملية الانتاجية (١).

ومن استقراء الجدول رقم ١٥ والاشكال (١٦، ١٧، ١٨، ١٩) يتضح ما يأتى:

أ — لقد تطور العدد المطلق لعمال الانتاج والعمال العاديين بدولة الكويت في تعدادات أعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠ كما يلى : (٦١٥٠٩، ٩٦.٣٨، ١٠٥٦٠٨، ١٨٨١٨٥) عامل على التوالى، بمعنى ان العدد المطلق للعمال المذكورين قد ارتفع فى الفترة التعدادية الاولى بنسبة مقدارها (٦٥١٪)، وفى الفترة التعدادية الثانية بنسبة مقدارها (١٠٠٪)، وفى الفترة التعدادية

١ — وزارة التخطيط، الادارة العامة لشئون التخطيط، ادارة تنمية الموارد البشرية، العمالة والميكل المهني في قطاع الصناعات التمويلية، الكويت في يناير ١٩٧٩، ٢٥٨.

توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين في اقسام النشاط الاقتصادي
(١٩٦٥)



تشييد وبناء
صناعات تميلية
خدمات
أنشطة أخرى

شكل (١٦)

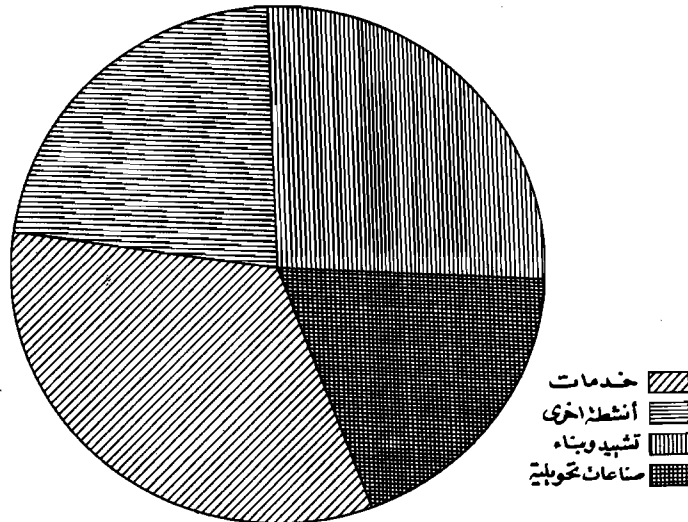
الثالثة بنسبة مقدارها (٧٨٢٪)، وبذلك فإن معدلات النمو المسجلة للفترات التعدادية الثلاث المذكورة، كما يلي: (١١٢، ٢٠، ١٥٦٪) على التوالي أى أن معدل نمو العمالة المذكور قد شهد تناقصاً ملحوظاً خلال الفترة التعدادية الثانية، إلا أن معدل النمو هذا قد عاد للزيادة مرة أخرى خلال الفترة التعدادية الثالثة بدرجة فاقت معدل النمو السنوى الذى سجل في الفترة التعدادية الاولى، وبما مقداره (٤٤٪).

ان نسبة النمو المسجلة لعمال الانتاج والعمال العاديين خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠، أى خلال فترة طولها خمسة عشرة عاماً بلغت (٢٠٦٪).

ب تسهم العمالة الوافدة من العمال المذكورين في التعدادات الاربعة، إسهاماً مرتفعاً للغاية، فقد بلغت نسبتهم في التعدادات المذكورة ٩١٢٪، ٨٦٣٪، ٨٥٥٪، ٩٢٧٪، على التوالي، في حين سجل إسهام السكان الكويتيين بالمقابل نسبة مقدارها ٨٨٪، ١٣٧٪، ١٤٥٪، ٧٣٪، على التوالي، أى أن إسهام السكان الكويتيين كان يتجه نحو الارتفاع حتى عام ١٩٧٥. غير أنه ما إن حل عام ١٩٨٠، حتى انخفض بشكل واضح نصيب السكان الكويتيين إلى نحو نصف نسبتهم من العمالة في عام ١٩٧٥، في الوقت الذي ارتفع فيه نصيب غير الكويتيين بشكل ملحوظ، فاصبحوا يمثلون في عام ١٩٨٠ غالبية العمالة في القطاع المذكور.

توزيع عمال الانشاج والعمال العاديين في اقسام النشاط الاقتصادي

(١٩٧٠)



شكل (١٧)

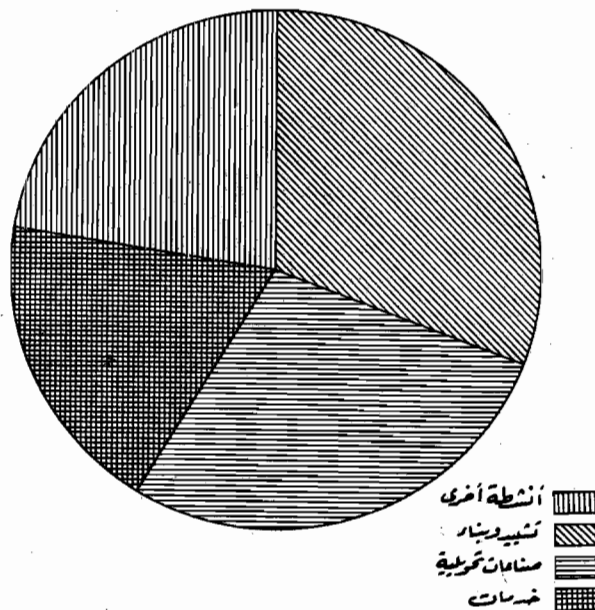
ج — سجل قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٦٥ نسبة مقدارها ٤٠,١٪ من إجمالي العمالة بدولة الكويت، وهذا يعني أن خمسي العمالة بالدولة يتركزون بقطاع التشييد والبناء، ممثلاً بذلك المرتبة الأولى من حيث نصيبه من العمالة الاجمالية، وقد أسهم السكان الكويتيون بنسبة ضئيلة مقدارها ١,٦٪، في حين أن النسبة المتبقية ومقدارها ٣٨,٥٪ ساهم بها سكان غير كويتيين.

ويلى قطاع التشييد والبناء من حيث نسبة تركيز العمالة الاجمالية في عام ١٩٦٥، كل من قطاع الصناعات التحويلية في المرتبة الثانية، وقطاع الخدمات في المرتبة الثالثة، ثم تليها القطاعات الاقتصادية الاخرى وهى: المياه والغاز والكهرباء، المناجم والمحاجر، النقل والمواصلات، التجارة، واخيراً قطاع الزراعة والصيد.

د — سجل قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٧٠ انخفاضاً في نصيبه من العمالة الاجمالية في تعداد عام ١٩٧٠، حيث بلغت تلك النسبة ما مقداره ٣٠,٩٪، أى بانخفاض مقداره ٩,٢٪، عما كانت عليه نسبتهم في تعداد عام ١٩٦٥، إلا ان الرقم المطلق للعاملين في القطاع المذكور سجل ارتفاعاً مقداره (٤٩٤٢) عاملاً، أى بنسبة نمو مقدارها ٢٠٪، اما من حيث نصيب كل من شقى السكان الكويتيين وغير الكويتيين، فقد كان بنسبة مقدارها ١٩,٩٪ للكويتيين، ممثلاً بذلك ارتفاعاً ضئيلاً مقداره ٣٪ عما كان عليه اسهامهم في التعداد السابق، ومع ذلك فما زال نصيبهم في القطاع المذكور ضئيلاً للغاية، بالمقارنة بنصيب السكان غير الكويتيين،

الذى سجل نسبة مقدارها ٢٩٠٪ رغم أنه سجل انخفاضاً مقداره ٩٥٪ عما كان عليه نصيبهم في تعداد عام ١٩٦٥.

توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين بحسب اقسام النشاط الاقتصادي (١٩٧٠)



شكل (١٨)

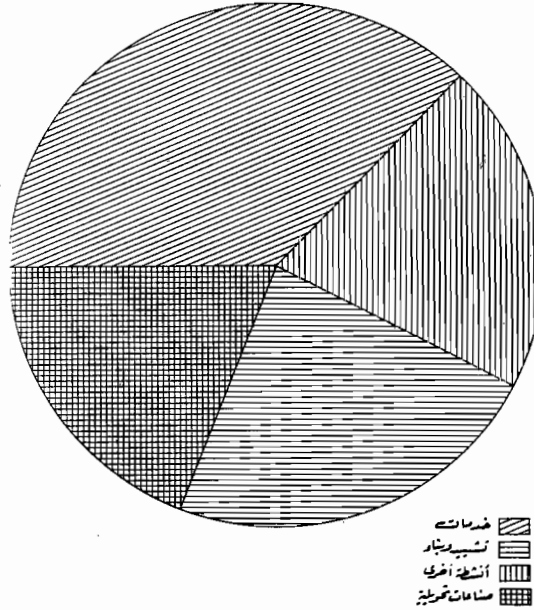
ونخلص مما سبق إلى أن انخفاض نصيب قطاع التشييد والبناء في تعداد عام ١٩٧٠، بالمقارنة لما كان عليه نصيب القطاع المذكور في عام ١٩٦٥، إنما يعود أساساً إلى انخفاض مشاركة السكان الوافدين، في الوقت الذي ارتفعت فيه مشاركتهم بقطاعات اقتصادية أخرى في العام ذاته، وبخاصة في قطاعي النقل والمواصلات ٤٢٪ والصناعات التحويلية ٣٧٪.

ويضاف الى ما سبق، أن نصيب قطاع التشييد والبناء من العمالة الاجالية، مازال يحتل المرتبة الأولى بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، ويرجع ذلك إلى أن معدل النمو السنوي للعمالة في القطاع المذكور قد بلغ ٤٪ في الفترة الفاصلة بين تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٠ وقد انخفضت نسبة العاملين في القطاع المذكور، نتيجة لارتفاع معدل نمو العمالة في القطاعات الاقتصادية الأخرى، بدرجة فاقت معدل النمو السنوي لقطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية المذكورة، كما حدث في قطاعي النقل والمواصلات، والصناعات التحويلية.

هـ — استمر انخفاض نسبة تركيز العمالة بقطاع التشييد والبناء في تعداد عام ١٩٧٥، حيث بلغت ٢٦٫٥٪ من إجمالي العمالة، واصبح هذا القطاع يحتل للمرة الاولى المرتبة الثانية بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، وقد كان نصيب السكان الكويتيين ١٣٫١٪، يقابلها ٢٥٫٢٪ لغير الكويتيين، أي أن كلا من شقي السكان ساهم في خفض نسبة تركيز العمالة في القطاع المذكور بما مقداره ٦٪ ولكل منها على التوالي، بالاضافة الى أن العدد المطلق للعاملين بقطاع التشييد والبناء قد سجل انخفاضاً ملحوظاً مقداره (١٦٦٦) عامل، أي بنسبة ٥٦٪، عما كان عليه نصيبهم في تعداد عام ١٩٧٠، وبمعدل انخفاض سنوي بلغ ١٫١٪ في الفترة الفاصلة بين التعدادين المذكورين.

و — سجل نصيب قطاع التشييد والبناء من اجمالي العمالة ارتفاعاً ملحوظاً في تعداد عام ١٩٨٠، فقد ارتفع الى ٣٧٫٣٪ من اجمالي

توزيع عمال الانتاج والعمال العائدين في اقسام
النشاط الاقتصادي (١٩٨٠)



شكل (١٩)

العمالة، وبعدهد مطلق مقداره (٧٠٢٤٥) عاملاً، أى بنسبة نمو مقدارها (١٨٤٨٪)، عما كان عليه عددهم المطلق في تعداد عام ١٩٦٥، وبذلك أصبح القطاع المذكور يمثل المرتبة الأولى مرة أخرى، وكما كان عليه في تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠، بعد أن مثل المرتبة الثانية في تعداد عام ١٩٧٥، وقد ساهم السكان الكويتيون بنسبة (٣٪) فقط، في حين أن النسبة المتبقية ومقدارها (٣٧١٪) ساهم بها السكان غير الكويتيين.

مما سبق يتضح أن العدد المطلق للعمالة بقطاع التشييد والبناء قد تضاعف مرتين خلال فترة لا تتعدى خمسة عشرة عاماً، سجل نصفها تقريباً في الفترة — التعدادية الثالثة، وثلاثها في الفترة التعدادية الأولى، أما الفترة التعدادية الثانية فقد كانت أقل اسهاماً من حيث نمو العمالة في قطاع التشييد والبناء، نتيجة للركود الاقتصادي الذي طرأ على قطاع الاستثمار العقاري في تلك الفترة.

بالإضافة الى أن إجمالي عدد المناطق المستحدثة التي نظمتها البلدية في الفترة التعدادية الأولى بلغ إحدى عشرة منطقة، تشكل نسبة مقدارها ٣٢٤٪، من إجمالي عدد المناطق المنظمة بواسطة البلدية، إلى جانب مشاريع الهيئة العامة للاسكان وقد بلغت جميعها ما مقداره (٣٤) منطقة ومشروع، اما في الفترة الثانية فقد نظمت البلدية ثماني مناطق فقط، أي بنسبة (٢٣٥٪) من إجمالي المناطق والمشاريع اما في الفترة التعدادية الثالثة، والتي تمتد من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠، فقد نفذت الهيئة العامة للاسكان ستة عشر مشروعاً ومنطقة أي بنسبة (٤٤١٪) من إجمالي المناطق المنشأة والمشاريع المقامة في دولة الكويت، لذلك فإن نمو العمالة في الفترة الزمنية الثالثة، سجل أعلى معدل نموسوى للعاملين في قطاع التشييد والبناء (١).

وتبرز من العرض السابق لتطور العمالة بقطاع التشييد والبناء في الكويت في تعدادات ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠ الحقائق التالية:

١ — ان اعداد المناطق خلال الفترات الزمنية المختلفة، مستقاه من تقارير غير منشورة صادرة من المجلس البلدى ببلدية الكويت، بالإضافة الى الجدول الخاص بمشاريع الهيئة العامة للاسكان للفترة الممتدة من عام ١٩٧٦ الى ١٩٨٥.

١ - أن قطاع التشييد والبناء يعتمد أساساً في توفير العمالة، على العمالة الوافدة في التعدادات الاربعة المذكورة، ويرجع السبب في ذلك الى هيكل تخصص القوى العاملة السائد بالكويت، حيث إن نسبة كبيرة من الكويتيين تمارس نشاطاً إدارياً وخدمياً، مما يجعل عملية توفير اليد العاملة الضرورية لقطاع التشييد والبناء متوقفة بالأساس على اتجاهات هجرة العمالة الوافدة.

٢ - اتجهت نسبة العمالة، بالإضافة الى العدد المطلق للعمالة في قطاع التشييد والبناء حتى تعداد عام ١٩٧٥، نحو الانخفاض، من تعداد لآخر، حتى أصبحت نسبة العمالة في القطاع المذكور متدنية ومثلة للمرتبة الثانية في تعداد عام ١٩٧٥، بعد ان كانت ممثلة للمرتبة الاولى في التعدادين السابقين للتعداد المذكور وهما تعداد (١٩٦٥ و ١٩٧٠).

٣ - انخفض معدل نمو العمالة السنوى في قطاع التشييد والبناء في الفترة التعدادية الثانية، أى الفاصلة بين تعدادى ١٩٧٠ و ١٩٧٥، مقارنة بما كانت عليه من معدل نمو في الفترة التعدادية الأولى أى بين تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠، ويرجع انخفاض معدل النمو في الفترة التعدادية الثانية أساساً الى الركود الاقتصادى الذى طرأ على قطاع الاستثمار العقارى في أواخر الستينات، وبداية السبعينات، إلى جانب عوامل أخرى ساعدت على انخفاض معدل النمو للفترة التعدادية المذكورة وهى كما يلي:

* انخفاض كمية العمالة الوافدة من ايران، نتيجة لتنفيذ مشروعات إنمائية كبيرة هناك في الفترة التعدادية المذكورة.

* ارتفاع مستوى الأجور في بعض دول الخليج مما أدى الى انتقال العمالة اليها.

* انخفاض أهمية الكويت كمركز جذب للعمالة الوافدة نتيجة لعدم توافر السكن الملائم، وبالسعار المناسبة.

* انخفاض نسبة العمالة في قطاع التشييد والبناء نتيجة تعقد الاجراءات المتبعة في منح تصاريح الاقامة والعمل — في المقام الاول — والى عدم وجود مكاتب تشرف على تنظيم الاستخدام وترشيده في هذا القطاع.

٤ — ارتفعت نسبة العمالة في قطاع التشييد والبناء مرة اخرى في الفترة التعدادية الثالثة، اى خلال الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادى ١٩٧٥ و ١٩٨٠، ووصلت الى ما كانت عليه في الفترة التعدادية الاولى، فأصبح القطاع المذكور يمثل المرتبة الاولى، من حيث نصيبه من العمالة الاجمالية بالدولة، وأصبح العدد المطلق للعمالة المذكورة يزيد قليلا على سبعين الف عامل بعد أن كان لا يزيد عن اربعة وعشرين الف عامل، ويرجع ذلك الى عودة اهمية قطاع الاستثمار العقاري في الفترة المذكورة، نتيجة لاهتمام الدولة بتوفير السكن والمرافق المختلفة للمواطنين، فافردت لقطاع الاسكان الجزء الاكبر في ميزانية وزارة الاشغال العامة المخصصة للانشاءات المختلفة، الى جانب تأسيس الهيئة العامة للاسكان في الفترة ذاتها، وبخاصة أنه افرد ايضاً للهيئة المذكورة ميزانية ضخمة مستقلة لتنفيذ المشروعات الاسكانية والمرافق الملحقه بها، فساعد هذا كله على زيادة إبرام العقود الاستثمارية العقارية على

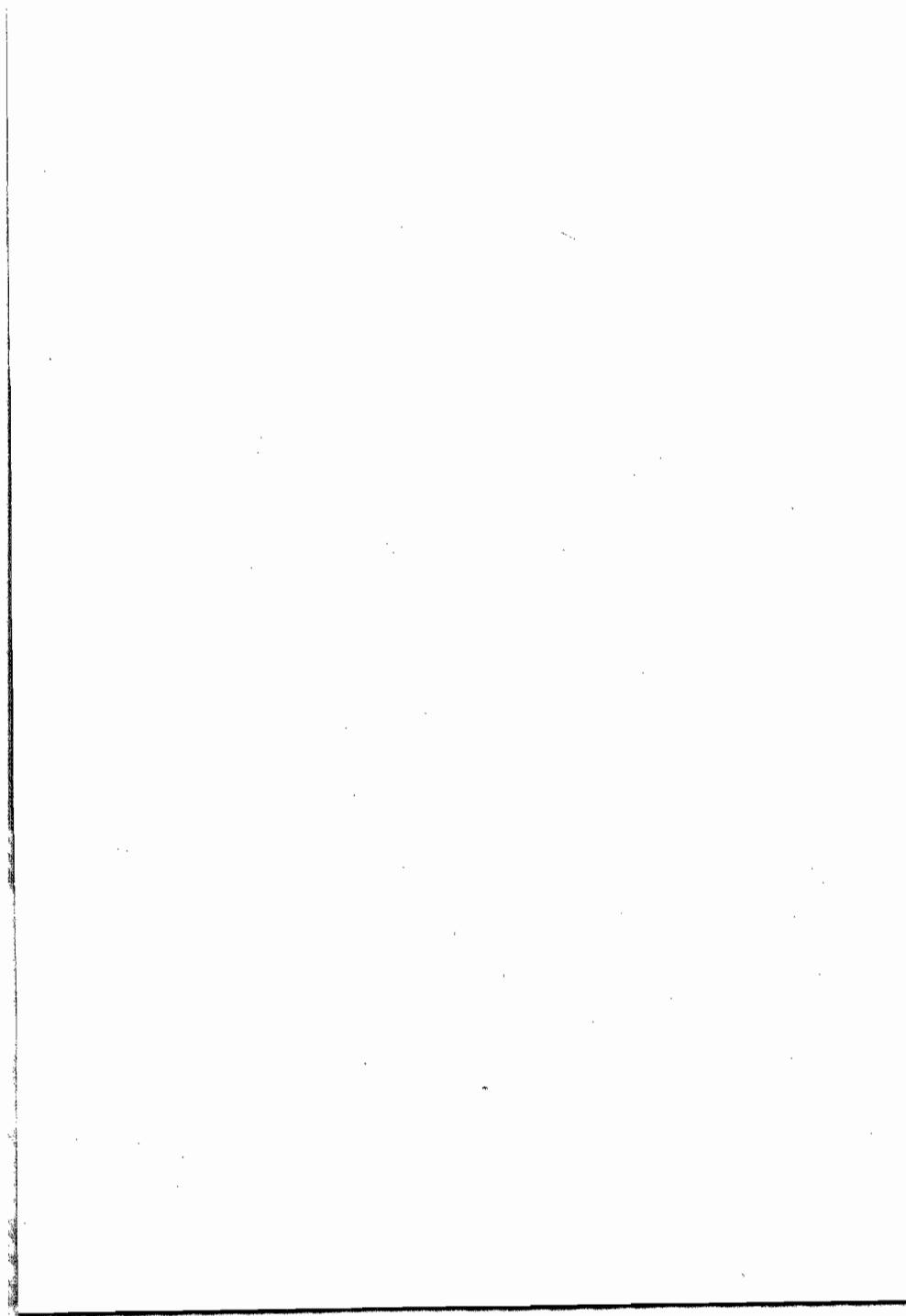
المستويين المحلي والعالمي. وما ترتب على ذلك من احتياجات الشركات المذكورة بنوعيتها الى استخدام الايدي العاملة الوافدة، ومن جنسيات مختلفة، وباعداد كبيرة، بحيث إن هناك جنسيات يعد دخولها للعمل في القطاع المذكور للمرة الاولى، وبداية منذ عام ١٩٧٦، وكمثال على ذلك الجنسيات الكورية والفلبينية واليابانية، والتي سنتناولها بالتفصيل فيما بعد، عند دراسة الخصائص الديموجرافية للعمالة في قطاع التشييد والبناء.



القسم الثاني

التحليل الديموجرافي للعمالة في قطاع التشييد والبناء

- أولاً: اتجاهات نمو القوى العاملة في القطاعات المختلفة.
- ثانياً: توزيع العمالة على أساس الهوية.
- ثالثاً: تحليل تصاريح العمل والاقامة على أساس الهوية.
- رابعاً: الخصائص العمرية للعمالة في قطاع التشييد والبناء.



القسم الثاني

التحليل الديموجرافي للعمالة في قطاع التشييد والبناء

تتضمن الدراسة التحليلية للعمالة في قطاع التشييد والبناء عدة ظاهرات ديموجرافية، مثل حجم العمالة في قطاع التشييد والبناء بالنسبة لإجمالي العمالة في القطاعات الاقتصادية المختلفة، من حيث التطور العددي والنسبي، للوقوف على مدى ما يستوعبه القطاع المذكور من إجمالي العمالة بالدولة، وكذلك توزيع العمالة على أساس الهوية، لمعرفة مدى إسهام كل جنسية من الجنسيات المتعددة العاملة بالقطاع المذكور، ثم ترتيب إسهام هذه الجنسيات، وأخيراً هناك دراسة تحليلية للخصائص العمرية للعاملين بقطاع التشييد والبناء، لمعرفة الفئات العمرية الأكثر إسهاماً في عملية التعمير والتشييد بدولة الكويت، وبخاصة أن الخصائص العمرية للعاملين بقطاع التشييد والبناء، تعد سجلاً تاريخياً لهؤلاء العاملين يعكس صورتهم وحجمهم ودرجات تذبذبهم أو استقرارهم خلال دورات تاريخية مختلفة.

أولاً - اتجاهات نمو القوى العاملة في الكويت في القطاعات المختلفة:

لما كان السكان في أي دولة، هم الوعاء الرئيسي الذي يغذى قوة العمل، التي تغذى بدورها قطاع التشييد والبناء بأفراد العمالة فيه،

فإنه من المفيد البدء باستعراض العمالة والسكان، وتببع تطورهما، وتفاعلهما، وانماط تركيبهما، على مر السنين، ويعتبر ذلك مدخلاً منطقياً للتعرف على مدى تأثير العمالة في قطاع التشييد والبناء، بالتغيرات والأنماط في قوة العمل وفي السكان، ولهذا السبب فإن هذا الجزء سيتناول بالدراسة العمالة والسكان، مع التركيز على العمالة في قطاع التشييد والبناء، بالإضافة الى أنه في الفصل ذاته سوف نتناول بالتحليل التفصيلي تطور عددهم، وتوزيعهم على أساس الهوية كما ذكرنا في السابق، وأخيراً سنتناول بالتحليل خصائصهم العمرية في تعدادات اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥.

أ — تطور القوى العاملة والسكان:—

لقد تطور عدد السكان بدولة الكويت خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠، كما يوضحها الجدول التالي:—

جدول رقم (٢)

تطور عدد السكان الكويتيين وغير الكويتيين بدولة الكويت في تعدادات (١٩٦٥ — ١٩٨٠)

تاريخ التعداد	كويتيون	%	غير الكويتيين	%	جملة	%
١٩٦٥	٢٢٠٠٥٩	٤٧.١	٢٤٧٢٨٠	٥٢.٩	٤٦٧٣٣٩	١٠٠.٠
١٩٧٠	٣٤٧٣٩٦	٤٧.٠	٣٩١٢٦٦	٥٣.٠	٧٣٨٦٦٢	١٠٠.٠
١٩٧٥	٤٧٢٠٨٨	٤٧.٥	٥٢٢٧٤٩	٥٢.٥	٩٩٤٨٣٧	١٠٠.٠
١٩٨٠ ^(١)	٥٦٢٠٦٥	٤١.٥	٧٩٣٧٦٢	٥٨.٥	١٣٥٥٨٢٧	١٠٠.٠

١ — الأرقام المطلقة مستقاة من المجموعة الإحصائية لسنة ١٩٨٠، جدول رقم (٢٢)، ص

من الجدول السابق يتضح ما يلي :-

١ - اتجه نصيب السكان الكويتيين من إجمالي السكان بدولة الكويت نحو التناقص من عام ١٩٦٥ إلى عام ١٩٨٠، فبلغت نسبتهم في عام ١٩٨٠ حوالى خمسي اجمالي السكان، إلى جانب ان نصيبهم في التعدادات الأربعة المذكورة بلغ نسبة تقل عن ٥٠٪ من إجمالي السكان.

٢ - وبالمقابل فإن نصيب السكان غير الكويتيين من إجمالي السكان بدولة الكويت، اتجه نحو الارتفاع، فقد بلغ عام ١٩٨٠ حوالى ثلاثة أخماس اجمالي السكان، بالإضافة الى أن نسبة السكان غير الكويتيين قد زادت عن ٥٠٪ من اجمالي السكان في التعدادات الأربعة المذكورة.

٣ - تزايد اجمالي عدد السكان بدولة الكويت بسرعة فائقة ، فبعد أن كان نصف مليون تقريباً في عام ١٩٦٥، قفز هذا الرقم فبلغ حوالى مليون وثلث المليون في عام ١٩٨٠، أى بنسبة نمو بلغت ما مقداره (١٩٠.١٪)، أى أن إجمالي السكان قد تضاعف مرتين تقريباً في فترة زمنية طولها خمسة عشر عاماً فقط .

ومن الجدول ٣ يتضح تطور اسهام كل من شقي السكان الكويتي وغير الكويتي في القوى العاملة من إجمالي السكان لكل منهما بدولة الكويت في تعداد اعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥ و ١٩٨٠.

جدول (٣)

تطور نسبة اسهام الكويتيين وغير الكويتيين في قوة العمل
للسنوات (١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠)

تاريخ التعداد	نسبة قوة العمل الكويتية من مجموع الكويتيين	نسبة قوة العمل غير الكويتية من مجموع غير الكويتيين	النسبة الاجمالية لقوة العمل من مجموع السكان
١٩٦٥	١٨٣	٥٦٣	٣٧٦
١٩٧٠	١٧٢	٤٤٧	٣١٧
١٩٧٥	١٨٤	٤٠٤	٣٠٠
١٩٨٠	١٨٧	٤٧٣	٣٥٤

من الجدول السابق يتضح ما يلي :

١ — أن نسبة إسهام القوى العاملة الكويتية إلى إجمالي السكان الكويتيين تقل عن ٢٠٪ في التعدادات الأربعة المذكورة، إلا أن نسبتهم تلك اتجهت نحو الزيادة الطفيفة في تعدادى ١٩٧٥ و ١٩٨٠، مقارنة بما كانت عليه نسبتهم في تعداد عام ١٩٧٠.

٢ — بلغ إسهام القوى العاملة غير الكويتية من إجمالي السكان غير الكويتيين نسبة فاقت ما يقابلها لدى السكان الكويتيين، فقد

بلغت نسبة لم تتعد ٥٠٪ من اجمالي السكان الوافدين، باستثناء
تعداد عام ١٩٦٥، حيث سجلت نسبتهم ما مقداره ٥٦٪، ثم
بدأت تتجه نحو التناقص نتيجة لتغير نوعية المهاجرين الذين وفدوا
الى الكويت، فقبل عام ١٩٦٧ اقتصرت عملية الوفود على الهجرة
الفردية، اما بعد ذلك، أى منذ عام ١٩٦٧، فقد أخذ نمط الهجرة
الى الكويت في التغير التام، فاصبحت الهجرة تشمل أسر الوافدين
أثناء عامي ١٩٦٧ و ١٩٦٨ نتيجة للحرب العربية الاسرائيلية
التي حدثت في عام ١٩٦٧، إلا أن هذه النوعية من الهجرة الى
الكويت بدأت في التناقص منذ عام ١٩٦٩، ومع ذلك فقد أثرت
هذه النوعية من الهجرة التي حدثت في العامين المذكورين على
نسبة إسهام القوى العاملة الوافدة من إجمالي السكان غير
الكويتيين، في السنوات التي تلت تعداد عام ١٩٦٥، وقد
سجلت أقصى نسبة لإسهامهم في القوى العاملة في تعداد عام
١٩٨٠، نتيجة لتغير سياسة الكويت تجاه دخول الوافدين الى
الكويت حيث اتصفت هذه السياسة بالتشدد، فاقترنت فقط
على من حصل منهم على عقد للعمل داخل الدولة، ومما ساعد
أيضاً على ارتفاع نسبة إسهام السكان الوافدين في القوى العاملة
إلى إجمالي السكان الوافدين، أنه بحلول عام ١٩٨٠ انضم الافراد
الوافدين إلى الكويت في عامي ١٩٦٧ و ١٩٦٨ لسوق العمل
الكويتي، بعد أن كانوا يعدون ضمن الافراد الذين هم خارج قوة
العمل لصغر سنهم في العامين المذكورين، أي في فئة العمر الأقل
من ١٥ سنة.

٣ - ينطبق ما ذكرناه حيال نسبة إسهام السكان الوافدين في القوى العاملة الى اجمالي السكان الوافدين في التعدادات الاربعة المذكورة على نسبة إسهام إجمالى السكان في القوى العاملة، نتيجة للنسبة الكبيرة التى أسهم بها الوافدون في القوى العاملة، وبذلك تشكل القوى العاملة بدولة الكويت حوالى ثلث السكان في جميع التعدادات الأربعة المذكورة.

وقد تطور العدد المطلق لإجمالى العمالة بدولة الكويت من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠، بحيث بلغت الزيادة الإجمالية للقوى العاملة في الفترة الزمنية الفاصلة بين التعدادين المذكورين بما مقداره (٣٠١١٢٦) مشغول، أى بنسبة نحو مقدارها (١٦٨٪) للفترة ذاتها، وقد أسهم السكان الوافدون بما مقداره (٢٣٦٢٠٢) مشغول، أى بنسبة نحو (١٣١٧٪) من النسبة الكلية، وما تبقى من النسبة ومقداره (٣٦٢٪) فقط فقد أسهم بها سكان كويتيون، وبعدد مطلق مقداره (٦٤٩٢٤) مشغول.

مما سبق يتضح أن اتجاهات القوى العاملة بدولة الكويت نحو الزيادة أو النقصان ترتبط ارتباطاً وثيقاً باتجاهات القوى العاملة الوافدة، إلى جانب أن نسبة إسهام السكان الكويتيين من جملتهم بالقوى العاملة هي نسبة ثابتة تقريباً خلال الفترة الزمنية المذكورة، مع الميل نحو الارتفاع البطيء، اما النسبة المقابلة للسكان الوافدين فقد كانت اكبر بكثير مما أسهم به السكان، إلا أن نسبتهم تلك تعد نسبة مذبذبة، تتأثر بعوامل كثيرة، ومعقدة من عوامل الجذب الكامنة بدولة الكويت من

جهة، وعوامل الدفع الكامنة بالوطن الاصلى للوافدين من جهة اخرى، لذلك فانخفاض نسبة إسهام السكان الوافدين بالقوى العاملة من اجمالى السكان الوافدين فى عام ١٩٧٠ لها ما يبررها، حيث ترجع كما ذكرنا سابقاً الى تغير نوعية الهجرة من فردية الى أسرية فى الفترة الفاصلة بين تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠، اما من حيث الاسباب التى ادت الى استمرارية انخفاض اسهامهم فى القوى العاملة حتى عام ٧٥ فترجع اساساً الى الركود الاقتصادى الذى مرت به الكويت فى تلك الفترة، و يعد قطاع التشييد والبناء من أكثر القطاعات الاقتصادية تأثراً بهذا الركود.

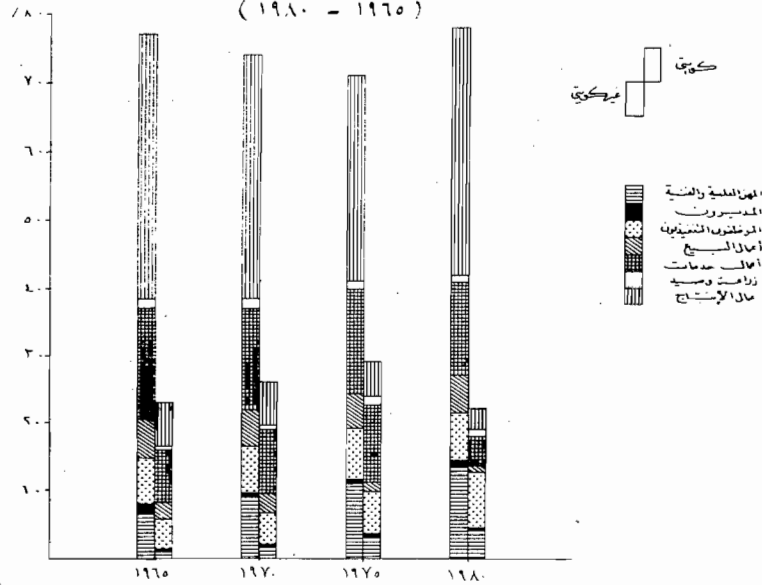
ب - التطور العددي للقوى العاملة فى قطاع التشييد والبناء:-

تعد القوى العاملة فى قطاع التشييد والبناء جزءاً لا يتجزأ من عمال الانتاج والعمال العاديين عامة بدولة الكويت، ومن الجدول ١٦، والشكل ٢٠ يوضح مدى التطور العددي والنسبى للعمال المذكورين من اجمالى القوى العاملة بدولة الكويت موزعين بحسب المهنة فى تعدادات أعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥ و ١٩٨٠، ومنها نستنتج ما يلى:

- ١ - لقد تطور العدد الاجمالى للقوى العاملة فى التعدادات الاربعة المذكورة كالاتى: (١٨٣١٦٠، ٢٣٣٧٧٥٥، ٢٩٨٤١٥، ٤٨٠٤١٠) مشتغل، اسهم السكان الكويتيين بعدد مقداره كالاتى: (٤٢٢٧٨، ٦١٦٨٢، ٨٦٩٧١، ١٠٥٠٩٠) مشتغل،

أى بنسبة مقدارها كالاتى: (٢٣٠، ٢٥٩، ٢٩١، ٢١٩٪) فى التعدادات الاربعة المذكورة على التوالى من اجمالى القوى العاملة، وبالمقابل فإن اسهام القوى العاملة غير الكويتية كان كالاتى: (١٤٠٨٨٢، ١٧٦٠٧٣، ٢١١٤٤٤، ٣٧٥٣٢٠) مشغل، أى بنسبة مقدارها كما يلى: (٧٧٠، ٧٤١، ٧٠٩، ٧٨١٪) فى التعدادات الاربعة المذكورة على التوالى من إجمالى القوى العاملة، وهذا يعنى أن إسهام القوى العاملة المحلية بلغت ربع القوى العاملة الاجمالية، اما النسبة المتبقية للقوى العاملة ومقدارها حوالى ثلاثة الأرباع من الاجمالى فقد أسهم بها السكان غير الكويتيين فى التعدادات الأربعة المذكورة.

توزيع قوة العمل حسب الهوية وأقسام المهنة
(١٩٨٠ - ١٩٦٥)



مما سبق يتضح أن نسبة اسهام القوى العاملة المحلية اتجهت نحو الارتفاع البطيء من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، إلا أنها بحلول عام ١٩٨٠ اتجهت مرة اخرى نحو التناقص فسجلت أدنى نسبة لهم، وبالمقابل فإن نسبة إسهم السكان غير الكويتيين اتجهت نحو التناقص البطيء للفترة ذاتها حتى عام ١٩٧٥، إلا انها بحلول عام ١٩٨٠ اتجهت نسبتهم نحو الارتفاع، بحيث سجلت أعلى نسبة لاسهامهم في القوى العاملة الإجمالية بالدولة.

٢ — جاءت نسبة عمال الانتاج والعمال العاديين في المرتبة الأولى من القوى العاملة الاجمالية، وبما مقداره ٤٢٫٨، ٤٠٫٨، ٣٥٫٨، ٣٩٫٢٪ في التعدادات الأربعة المذكورة على التوالي، أى أن نسبتهم تلك شكلت خمسي اجمالي القوى العاملة، أما النسبة المتبقية فقد أسهمت بها القوى العاملة في الأقسام المهنية الاخرى، ومن الملاحظ ان غالبية النسبة في القسم المهني المذكور قد اسهم بها سكان غير كويتيين، وما تبقى من هذه النسبة وهو ضئيل اسهم به السكان المحليون، ومن النسب المذكورة ايضاً يتضح أن أدنى نسبة سجلت لاسهام العمالة غير الكويتية في قسم عمال الانتاج والعمال العاديين كانت في عام ١٩٧٥، نتيجة لانخفاض نسبة عمال البناء والتشييد في القسم المذكور للعام ذاته، وخاصة أن هؤلاء العمال يمثلون نسبة عالية من العمالة في القسم المهني المذكور كما ورد في السابق. أما من حيث الاسباب التي ادت الى انخفاض اسهام السكان المحليين في القسم المهني المذكور بصورة عامة، فتتلخص في أن الكويتيين لا يقبلون على الأعمال

اليدوية التي تحتاج لمجهود جسماني، وانما يقبلون على الاعمال المكتبية.

مما سبق، يبدو بوضوح أن هناك علاقة قوية بين ارتفاع أو انخفاض نسبة القوى العاملة بقطاع التشييد والبناء على إسهام السكان غير الكويتيين في القوى العاملة بالدولة بصورة عامة من جهة، وعمل قسم عمال الانتاج والعمال العاديين بصورة خاصة من جهة أخرى.

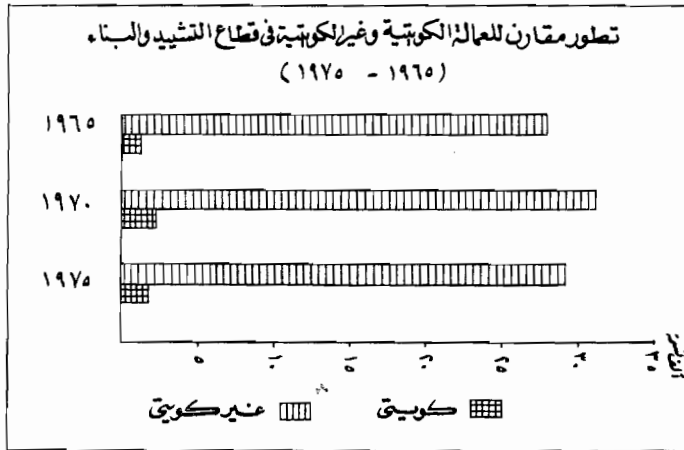
وبذلك تتشابه الكويت مع دول الخليج العربي الأخرى من حيث النسبة الكبيرة للعناصر غير المحلية في القوى العاملة، حيث ترتفع لتصل إلى ٨٠٪ في دولة الامارات، و ٨٣٪ في قطر، و ٣٧٪ في البحرين، ولا تختلف عن هذه الصورة الا عمان حيث يعمل الجزء الأكبر من السكان المحليين، والسعودية حيث لا تصل نسبة القوى العاملة غير السعودية إلى أكثر من ١٩٪ من مجموع القوى العاملة في عام ١٩٧٥ (١).

بعد أن تناولنا بالدراسة القوى العاملة للسكان، إلى جانب قسم عمال الانتاج والعمال العاديين، بحيث تعرفنا على مدى الدور الذي أسهم به كل منهما في عملية النمو السكاني عامة، ونمو القوى العاملة بخاصة، ففي هذا الموضوع سنتناول بالدراسة التطور العددي والنسبي للقوى العاملة في قطاع التشييد والبناء، للتوقف على مدى ما اسهم به كل من شقى السكان الكويتي وغير الكويتي في تطور القطاع المذكور،

١ - محمد هشام خواجكية، المرجع السابق، ص ٣٨٥.

ومن استقراء الجدول رقم ١٧ والاشكال ٢١، ٢٢، ٢٣، ٢٤ التي توضح تطور القوى العاملة في القطاع المذكور ونصيبه من القوى العاملة الاجمالية بالدولة بحسب الهوية في تعدادات اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥ نستنتج ما يلي:

١ — بلغ نصيب قطاع التشييد والبناء من القوى العاملة الاجمالية بدولة الكويت في التعدادات الاربعة المذكورة كالآتي: (١٦٣، ١٤٣، ١٠٨، ١٨٠٪) على التوالي، وبهذه النسب فقد جاء القطاع المذكور في المركز الثاني من حيث مقدرة على استيعاب القوى العاملة بين القطاعات الاقتصادية الاخرى، إلا أنه يستثنى من ذلك تعداد عام ١٩٧٥، فقد جاء القطاع المذكور في المركز الثالث، مسجلاً للعام ذاته أدنى نسبة له، وبالتالي انخفضت الاهمية النسبية لقطاع التشييد والبناء في امكانية استيعابه



شكل (٢١)

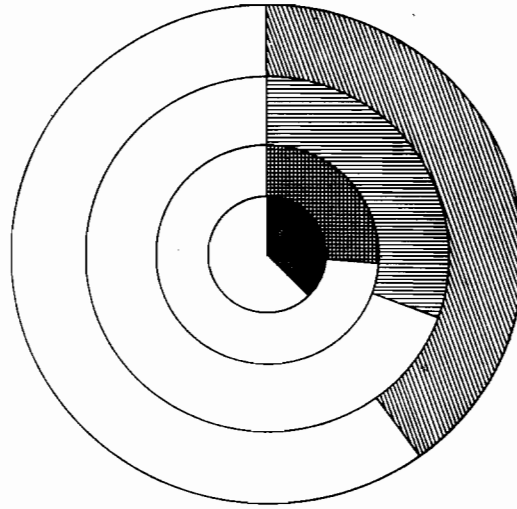
للعمالة، وقد يفسر هذا الانخفاض بالظروف المحيطة والمؤثرة على حركة العمالة الوافدة، وبخاصة أنها تشكل نسبة مقدارها ٩٣ر٥ و ٩٤ر٦% من إجمالى العمالة فى القطاع المذكور فى عامى ١٩٧٠ و ١٩٧٥ على التوالى، وهذه الحقيقة تعنى ان العنصر الحاسم فى اتجاهات العمالة فى قطاع التشييد والبناء إنما يتوقف أساساً على عنصر العمالة الوافدة، وبخاصة لو علمنا أن نسبة إسهام السكان الكويتيين فى التعدادات الاربعة المذكورة بالقطاع المذكور ضئيلة فبلغت كالاتى: (٤ر٤، ٦ر٥، ٥ر٤، ٢ر٠%) على التوالى.

٢ - ولم يكن الانخفاض الذى طرأ على العمالة فى قطاع التشييد والبناء فى تعداد عام ١٩٧٥ فى النسبة فقط بل تعداه الى العدد المطلق ايضاً، وقد كانت هذه الاعداد كما يلى: (٢٨٨٤٨، ٣٣٦٧٢، ٣٢٢٥٦، ٨٦٣١٠) فى التعدادات الاربعة المذكورة على التوالى، أى أن العدد المطلق للعمالة الاجمالية فى القطاع المذكور قد انخفض فى عام ١٩٧٥ بما مقداره (١٤١٦) مشغلاً، أى بنسبة انخفاض مقدارها (٤ر٢%) للعام المذكور عما كانوا عليه فى عام ١٩٧٠، وقد أسهمت العمالة الوافدة بنسبة مقدارها (٦٩ر٥%) من إجمالى تناقص العدد المطلق للعمالة فى قطاع التشييد والبناء للعام المذكور، اما النسبة المتبقية ومقدارها (٣٠ر٥%) فقد أسهمت بها العمالة الكويتية.

ومن الأسباب الرئيسية التى ساعدت على انخفاض العمالة الوافدة فى قطاع التشييد والبناء فى عام ١٩٧٥ مقارنة بما

كانت عليه في عام ١٩٧٥، الركود الذي طرأ على قطاع الاستثمار العقاري في الفترة التي تخللت التعدادين المذكورين، إلى جانب أن قانون العمل الكويتي بدأ في وضع حظرتام على تشغيل الأحداث الذين تقل اعمارهم عن ١٥ سنة، بالإضافة الى أنه صاحب هذا الانخفاض تدهور في الناتج المحلي الاجمالي من (٣٤٩) مليون دينار عام ١٩٧٠، الى (٢٠٦) مليون دينار في عام

تطور نصيب قطاع التشييد والبناء من قوة العمل الاجالية
(١٩٦٥ - ١٩٨٠)



١٩٦٥
١٩٧٠
١٩٧٥
١٩٨٠

شكل (٢٢)

١٩٧٥، اى بنسبة انخفاض مقدارها (٤١٪) خلال الفترة الفاصلة بين التعدادين المذكورين (١).

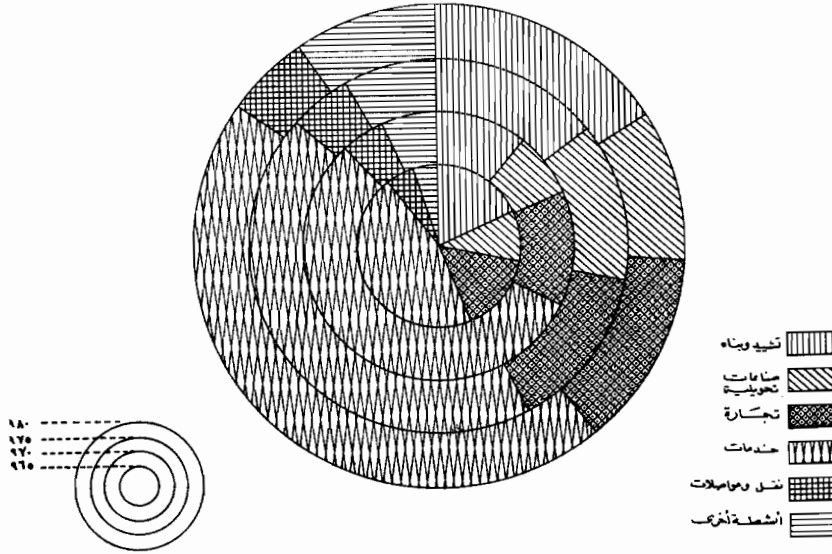
٣ — ومن تطور الاعداد المطلقة للعاملين فى قطاع التشييد والبناء فى التعدادات الاربعة المذكورة، يتضح أيضاً أن نسبة النمو المسجلة للعاملين فى قطاع التشييد والبناء فى الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠ — بلغت (١٩٩٢٪)، أى أن العدد المطلق للعمالة فى القطاع المذكور قد تضاعف مرتين تقريباً فى فترة زمنية قصيرة لا تزيد عن خمسة عشر عاماً، سجلت غالبيتها وبما مقداره (١٨٧٤٪) فى الفترة التعدادية والممتدة من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠، نتيجة لانتعاش القطاع المذكور مرة اخرى لكثرة المعروض من المشاريع العمرانية، الحكومية منها والخاصة، التى شيدت فى الفترة التالية لعام ١٩٧٥، خاصة المشاريع العمرانية منها التى تم التعاقد عليها بين الهيئة العامة للسكان التى استحدثت فى الفترة الزمنية المذكورة من جهة، وبين الشركات الاسيوية غير العربية من جهة اخرى.

٤ — وباستقراء اثر انخفاض القوى العاملة فى قطاع التشييد والبناء فى عام ١٩٧٥، على تغير الهيكل المهنى للعاملين فى القطاع ذاته، اتضح أن هذا القطاع واجه انخفاضاً فى عمالة الانتاج المباشر، وهى مجموعة عمال الانتاج، وعلى الرغم من ذلك فقد ارتفعت نسب العمالة غير المباشرة، أى الذين يمثلون المديرين والموظفين

١ — وزارة التخطيط، العاملة والهيكل المهنى فى قطاع الصناعات التمويلية، المرجع السابق ص ١٢.

والكتابيين والمشتغلين بالخدمات ولم يكن هذا الارتفاع نسبياً فقط لانخفاض جملة المشتغلين في القطاع، وانما تعدها — الى ارتفاع عددي بشكل واضح، مما ادى الى تدهور متوسط انتاجية العامل في هذا القطاع . من (١٠٣٦) دينار عام ١٩٧٠ الى (٦٣٩) دينار عام ١٩٧٥ (١)

توزيع قوة العمل حسب اقسام النشاط الاقتصادي
(١٩٦٥ - ١٩٨٠)



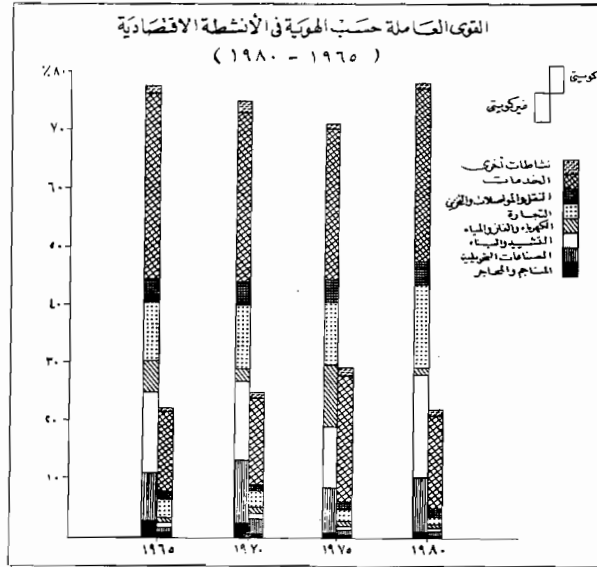
شكل (٢٣)

مما سبق يتضح ان العمالة بقطاع التشييد والبناء تكاد تقتصر على العمالة الوافدة، فاسهاماتها في التعدادات الاربعة المذكورة كما يلي: (٩٥٦، ٩٣٥، ٩٤٦، ٩٨٠) على التوالي، إلى جانب أن هذا القطاع مثل المرتبة الثانية من حيث استيعابه للعمالة من اجمالى القوى العاملة بدولة الكويت، باستثناء عام ١٩٧٥ فقد مثل المرتبة الثالثة، وهذه الحقيقة مشابهة لتوزيع القوى العاملة في البحرين على الفعاليات الاقتصادية في عام ١٩٧١، حيث ان اكبر نسبة من العاملين تتجمع في قطاع الخدمات الاجتماعية، ثم في قطاع التشييد والبناء (١) الى جانب أن قطاع التشييد والبناء في المملكة العربية السعودية يمثل المرتبة الثانية من حيث نصيبه من قوة العمل الكلية في تعداد عام ١٩٧٥، اما المرتبة الاولى فيمثلها قطاع الزراعة والصيد.

بالاضافة لما سبق فإن هناك حقيقة واضحة، هي أن أقصى نسبة سجلت لإسهام القوى العاملة بدولة الكويت، في قطاع التشييد والبناء كانت في عام ١٩٨٠، ويرجع ذلك إلى عودة أهمية قطاع الاستثمار العقاري، بحيث إن إسهام قطاع النفط في الناتج المحلى الاجمالي مال نحو الانخفاض من ما نسبته (٧٠.٦٪) عام ١٩٧٥ الى ما نسبته (٥٩.٧٪) عام ١٩٧٨، مما يدل على زيادة إسهام القطاعات الأخرى، وينسجم ذلك مع خطة الدولة نحو تنويع قاعدة الانتاج القومى، وبالذات في قطاع الصناعات التمويلية والمؤسسات المالية والتجارة وقطاع التشييد والبناء، التي زادت قيمة إسهامها في الناتج

١ - محمد هشام خواجكية، المرجع السابق، ص ٢٥٨.

المحلى الإجمالى بين عامى ١٩٧٥ و ١٩٧٩ بنسبة مقدارها كالاتى (٧٨، ١٩٤، ٥٧، ١٢٩٪) للقطاعات الاقتصادية الاربعة المذكورة على التوالى^(١) وعلاوة على ذلك فإن الإنفاق على الإسكان خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ٧٠/٦٩ الى عام ١٩٧٩/٧٨، أى فى فترة السنوات العشر الأخيرة بلغ حوالى (٨٥٠) مليون دينار، وقد تضاعف الإنفاق خلال هذه الفترة بأكثر من إحدى عشرة مرة، إلا أن ما انفق منها خلال النصف الثانى من الفترة الزمنية المذكورة كان حوالى (٨٦٪) (٢). كل ما سبق عرضه أدى الى ارتفاع نسبة العمالة بقطاع التشييد والبناء فى الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادى ١٩٧٥ و ١٩٨٠.



شكل (٢٤)

٢ - المرجع السابق، ص ٣٠.

٣ - بنك الكويت المركزى، المرجع السابق، ص ٥٨.

ثانياً : توزيع العمال في قطاع التشييد والبناء على أساس الهوية

بعد أن توصلنا خلال الدراسة التحليلية السابقة الى ان نسبة القوى العاملة الوافدة في قطاع التشييد والبناء شكلت ما يزيد على ٩٥٪ من إجمالي القوى العاملة في القطاع المذكور، ولكي يكون تصويرنا لواقع العمالة الوافدة في القطاع المذكور تصويراً متكاملًا وواضحاً ومحددًا، فسنتناول في هذا الموضوع دراسة للخصائص المتعلقة بالعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء على أساس الهوية، بداية بدراسة نسبة تركيز قوة العمل الوافدة في القطاعات الاقتصادية المختلفة على أساس الهوية حتى عام ١٩٧٥، ومنتهية بدراسة القوى العاملة ذاتها موزعة على أساس الهوية حتى عام ١٩٧٥ أيضاً، وبما أنه لم تنشر حتى كتابتنا لهذا البحث النتائج النهائية لتعداد عام ١٩٨٠، فسنستعين بدلاً منها ببيانات تصاريح العمل والاقامة الممنوحة للوافدين على أساس الهوية للفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٠ الى عام ١٩٧٩، إلى جانب الاستعانة ببعض البيانات التي أمدتنا بها الهيئة العامة للاسكان المتعلقة بمشاريع الاسكان والمرافق العامة موزعة بحسب هوية الشركات التي تعاقدت معها الهيئة المذكورة لإنشاء وتنفيذ المشاريع الإسكانية.

وباستقراء الجداول (١٨، ١٩، ٢٠) والتي توضح نسبة تركيز قوة العمل الوافدة على أساس الهوية في قطاع التشييد والبناء لإجمالي القوى العاملة في أعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، نستنتج ما يلي :-

١ — بلغت نسبة تركيز قوة العمل العربية الوافدة في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٦٥ ما مقداره (١٥٣٪) من اجمالي العمالة المذكورة، وقد مثل التركيز في القطاع المذكور المرتبة الثانية بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، أى أنه يلى قطاع الخدمات من حيث نسبة تركيز العمالة العربية الوافدة التى جاءت في المرتبة الأولى وبنسبة مقدارها (٤٥٣٪). وقد بلغت نسبة تركيز العمالة المذكورة في القطاع المذكور عام ١٩٧٠ ما مقداره (١٥٪) من اجمالي العمالة العربية الوافدة، بحيث مثل القطاع المذكور المرتبة الثالثة، مسجلاً بذلك انخفاضاً في نسبة تركيزه مقدارها (٠٣٪) في التعداد المذكور عما كانت عليه نسبة تركيزهم في تعداد عام ١٩٦٥، في القطاع ذاته، وتواصل نسبة تركيز الجنسيات العربية الوافدة انخفاضها في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٧٥ حيث بلغت (١٣٦٪)، وقد جاءت في المرتبة الثالثة أيضاً، أى أنه يلى نسبة تركيز الجنسيات العربية الوافدة في قطاعى الخدمات والتجارة للعام ذاته.

مما سبق يتضح أن نسبة تركيز الجنسيات العربية الوافدة في قطاع التشييد والبناء اتجهت نحو التناقص من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، بحيث أصبح في المرتبة الثالثة من حيث نسبة تركيز الجنسيات المذكورة به وهو يلى بذلك قطاعى الخدمات والتجارة حتى عام ١٩٧٥.

٢ — ولتتناولنا نسبة تركيز الجنسيات العربية الوافدة بالتفصيل في قطاع التشييد والبناء في تعدادات أعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥

لوجدنا أن كل جنسية تختلف عن الأخرى في نسبة تركزها في القطاع المذكور، فمثلا هناك جنسيات عربية وافدة سجلت نسبة تركز كبيرة في القطاع المذكور بحيث فاقت غيرها من الجنسيات العربية الوافدة الأخرى، وهذه الجنسيات تمثلت في عام ١٩٦٥ فيما يلي: السورية، العراقية، اللبنانية، المصرية، فبلغت نسبة تركزها في قطاع التشييد والبناء كما يلي: (٣١١، ٢٦٦، ٢٣١، ١٩٨٪) للجنسيات المذكورة على التوالي، يليها وبنسبة أقل كل من الجنسية الأردنية والفلسطينية واليمنية الجنوبية، ثم تلتها الجنسيات العربية الوافدة الأخرى وبنسبة تركيز ضئيلة من إجمالي قوة العمل لديها.

٣ — وفي تعداد عام ١٩٧٠ اتجهت نسبة تركز جميع الجنسيات العربية الوافدة في القطاع المذكور نحو التناقص باستثناء الجنسية المصرية. حيث بلغت نسبة تركزها ما مقداره (٢٣٩٪) من إجمالي قوة العمل المصرية، وتلك الزيادة التي سجلتها الجنسية المصرية لم تعوض النقص الكلي لنسبة تركز الجنسيات العربية المذكورة في قطاع التشييد والبناء.

٤ — استمر تناقص نسبة تركز الجنسيات العربية الوافدة في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٧٥، وقد شاركت جميع الجنسيات العربية الوافدة في تناقص نسبة التركيز في العام المذكور، مقارنة بما كانت عليه في عام ١٩٧٠، فقد بلغت نسبة كل من الجنسيات العراقية والسورية واللبنانية والمصرية التي تعد نسبة تركزها في القطاع المذكور أكبر من بقية الجنسيات العربية الأخرى كما يلي

(٢٤٠، ١٧٧، ١٥٣، ١٩٨٪) لكل منها على التوالي، وهذا يعنى أن نسبة تركيز الجنسية المصرية اتسمت بالثبات في تعدادى ١٩٦٥، ١٩٧٥، ولم تسجل أى ارتفاع في النسبة المذكورة خلال فترة زمنية طولها عشر سنوات، أما بقية الجنسيات العربية المذكورة فقد سجلت خلال الفترة الزمنية ذاتها تناقصاً سريعاً في نسبة تركيزها بقطاع التشييد والبناء.

٥ — أما نسبة تركيز الجنسيات غير العربية في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة فقد بلغت كما يلي: (٣٠٨، ٢٤٩، ١٦٣٪) على التوالي، أى أن نسبة تركيز الجنسيات المذكورة اتجهت نحو التناقص من تعداد لآخر، فسجلت أدنى نسبة لها في تعداد عام ١٩٧٥، وهذه الحقيقة تشابه بها كل من الجنسيات العربية غير الكويتية وغير العربية، ومثل القطاع المذكور المرتبة الثانية في تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠، والمرتبة الثالثة في تعداد عام ١٩٧٥، من حيث نسبة تركيز الجنسيات غير العربية بالقطاع المذكور بين القطاعات الاقتصادية الأخرى التى تعمل بها الجنسيات المذكورة، وقد مثل كل من قطاع الخدمات المرتبة الاولى وقطاع التجارة المرتبة الثانية في نسبة تركيز الجنسيات غير العربية، وهذه الحقيقة أيضاً تطابق ما وجدناه لدى الجنسيات العربية الوافدة.

٦ — ولوتناولنا الجنسيات غير العربية بالتفصيل من حيث نسبة تركيز كل منها في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة، لا تضح أن الجنسية الايرانية سجلت أعلى نسبة للتركز

في القطاع المذكور وهي كما يلي (٤٢٢، ٣٣٧، ٢٦٨٪) في التعدادات الثلاثة على التوالي، وقد جاء القطاع المذكور في المرتبة الاولى في تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٠، إلا أن اتجاه نسبة تركيز الجنسية المذكورة نحو التناقص في قطاع التشييد والبناء، أدى الى تمثيله المرتبة الثانية في عام ١٩٧٥، فسبقه بذلك قطاع الخدمات وجاء في المرتبة الاولى من حيث نسبة تركيز العمالة الايرانية به، يلي الجنسية الايرانية كل من الجنسيين الهندية والباكستانية من حيث نسبة تركيز كل منهما في قطاع التشييد والبناء، ويشارك كل من الجنسيين المذكورين مع الجنسية الايرانية في ظاهرة أن نسبة تركيزها في القطاع المذكور تتجه نحو التناقص.

٧ — بلغت نسبة تركيز العمالة الاجمالية الوافدة في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة كما يلي: (١٩٨، ١٨١، ١٤٤٪) على التوالي، أي أن تلك النسبة اتجهت نحو التناقص، وقد أسهمت كل الجنسيات الوافدة في هذا التناقص العربية منها وغير العربية، إلا أن هناك جنسيات عربية بدت نسبة تركيزها بوضوح في قطاع التشييد والبناء وهي كما يلي: (العراقية والسعودية واللبنانية والمصرية)، وبالنسبة للجنسيات غير العربية فمثلها كل من الجنسيات التالية: (الايرانية والهندية والباكستانية).

ولدراسة مدى إسهام كل جنسية من الجنسيات الوافدة في قطاع التشييد والبناء على أساس الهوية لأعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥، لبيان أهميتها وأي الجنسيات الوافدة اسهمت في القطاع المذكور أكثر

من غيرها، الى جانب معرفة الاتجاه السائد لدى كل جنسية على حدة أن كان بالزيادة أو بالنقصان، نستنتج من الجدول (٢١) ما يلي:

١ — بلغ مجموع العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء في الأعوام المذكورة ما يلي: (٢٧٥٨٤، ٣١٤٨٤، ٣٠٥٠٠) على التوالي، بالإضافة الى أن العدد الإجمالي للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٨٠ بلغ (٨٤٦٢٠)، من الأعداد المطلقة السابقة الذكر نجد ان هناك ثلاث فترات تعدادية تخللت التعدادات الأربعة المذكورة، وقد حققت العمالة المذكورة في الفترة التعدادية الاولى التي تمتد من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٠ نمواً مقداره (٣٩٠٠) عامل، أى بنسبة نمو مقدارها (١٤٠١٪) للفترة الزمنية المذكورة جميعاً، وبمعدل نمو سنوي بلغ (٢٠٨٪)، إلا انه في الفترة التعدادية الثانية والتي تمتد من عام ١٩٧٠ إلى عام ١٩٧٥ تنقلب تلك الصورة كلية حيث تحقق نقصاً مقداره (٩٨٤) عامل للفترة التعدادية المذكورة، أى بنسبة انخفاض مقدارها (٣٠١٪)، وبمعدل انخفاض سنوي مقداره (٦٠٪)، وفي الفترة التعدادية الثالثة والتي تمتد من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠ سجلت العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء تزايداً في أعدادهم فاق ما كان عليه هذا التزايد في الفترة التعدادية الاولى السابقة الذكر، وبما مقداره (٥٤١٢٠) عامل، أى بنسبة نمو مقدارها (١٧٧٤٪) للفترة التعدادية المذكورة، وبمعدل نمو سنوي مقداره (٣٥٠٥٪).

مما سبق يتضح أن معدل نمو العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء في الفترات التعدادية الثلاث المذكورة كان

مذبذباً، فقد سجل تزايداً في الفترة التعدادية الاولى، ثم تناقصاً في الفترة التعدادية الثانية، ثم تزايداً في الفترة التعدادية الثالثة، ولكن بمعدلات فاقت المعدلات المسجلة للفترة التعدادية الاولى بكثير، ويرجع ذلك التذبذب في نمو العمالة في القطاع المذكور إلى مجموعة من العوامل، يمكن تلخيصها فيما يلي:

- * انتعاش أو ركود سوق الاستثمار العقاري.
- * السياسة المتبعة من قبل الدولة لبناء السكن للمواطنين.
- * سياسة الدولة المتبعة في منح القروض العقارية.
- * سياسة الدولة المتبعة في تسهيل عملية حصول المواطنين على مواد البناء الأساسية
- * علاقة سوق الاستثمار العقاري المحلي بالأسواق المماثلة بالدول الخليجية الأخرى ومدى التنافس على المعروض من الأيدي العاملة في قطاع التشييد والبناء.

٢ — بلغت نسبة إسهام الجنسيات العربية الوافدة مجتمعة في قطاع التشييد والبناء في أعوام (١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥): ٥٣٦، ٥٧٤، ٦٥٥% على التوالي الأمر الذي يعنى ارتفاعها المطرد، فقد كان العرب يمثلون في عام ١٩٧٥ ثلثي العمالة في قطاع التشييد والبناء، اما النسبة المتبقية فقد اسهم بها الجنسيات غير العربية وهي كما يلي: (٦٤٤، ٤٢٦، ٣٤٥%) على التوالي، أى أن نسبة إسهام الجنسيات غير العربية في التعدادات الثلاثة المذكورة اتجهت نحو التناقص، فبلغت نسبة إسهامها في عام ١٩٧٥ حوالى الثلث فقط، وقد اسهمت الجنسية الايرانية بالجزء الأكبر من هذا

التناقص كما سنرى فيما بعد.

٣ — شكل الايرانيون نسبة كبيرة من اجمالي العمالة في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة، بلغت (٤٢٦، ٣٥٨، ٢٥٤٪) على التوالي، وهم يحتلون بذلك المرتبة الأولى بين الجنسيات الوافدة في قطاع التشييد والبناء، وقد تم ذلك في التعدادات الثلاثة جميعها، إلا أن نسبتهم اتجهت بعد ذلك نحو التناقص السريع بحيث سجلت انخفاضاً مقداره (١٧،٢٪) في الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٥ أى خلال فترة زمنية طولها عشر سنوات، الى جانب أن العدد المطلق للجنسية المذكورة قد سجل تناقصاً مقداره (٣٩٩٢) عامل خلال الفترة الزمنية ذاتها.

و يرجع السبب في ذلك التناقص الذي سجلته الجنسية الايرانية خلال الفترة الزمنية المذكورة، إلى أنه تم تنفيذ مشروعات إنمائية كبيرة في ايران في الفترة الزمنية ذاتها، بالإضافة الى أن هناك بعض الاشخاص من الجنسية الايرانية يدخلون للبلاد بطريقة غير مشروعة، مع العلم ان معظم هؤلاء يعملون بقطاع التشييد والبناء، وقد بلغ عددهم حوالي (ثلاثين) الف نسمة (١)، وهذه الحقيقة تعنى ان العدد الاجمالي للعمالة الوافدة من ايران، وخاصة العاملة منها في قطاع التشييد والبناء لا تمثل

١ — معهد ستانفورد للبحوث، التأثيرات الاجتماعية والاقتصادية الناجمة عن زيادة التعويضات الممنوحة في الفترة من ١٩٧٢/٧١، بتكليف من مجلس التخطيط الكويتي، الكويت ١٩٧٣، ص ٧٩.

الحجم الاجمالي الحقيقي لهذه العمالة، وانما تمثل العمالة الوافدة من ايران بطريقة مشروعة، اما من دخل منهم بطريقة غير مشروعة فهم يتهبون من رجال التعداد وبالتالي لا تشملهم نتائج التعداد.

من العرض السابق يتضح بصورة عامة أن العدد المطلق وبالتالي النسبة التي اسهمت بها العمالة الايرانية في قطاع التشييد والبناء اتجهت نحو التناقص السريع، ومع ذلك استمرت الجنسية المذكورة تحتل المرتبة الاولى بين الجنسيات الوافدة والعاملة في القطاع المذكور حتى عام ١٩٧٥.

٤ — يحتل الاردنيون والفلسطينيون المرتبة الثانية من حيث إسهامهم في العمالة بقطاع التشييد والبناء في تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٠ ونسبة مقدارها (١٥٢، ١٤٢٪) على التوالي، إلا أن تلك النسبة انخفضت في تعداد عام ١٩٧٥ فأسهمت بما مقداره (١٢٤٪) من اجمالي العمالة في القطاع المذكور، مسجلة بذلك انخفاضاً مقداره (٢٨٪) عما كانت عليه نسبتهم في عام ١٩٧٥ و بعدد مطلق مقداره (٤٠٧) عاملاً أى بنسبة انخفاض مقدارها (٩٧٪) في الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٥، وبمعدل انخفاض سنوي مقداره (١٠٪) وبذلك فقد تراجعت مرتبة الجنسية الاردنية والفلسطينية في تعداد عام ١٩٧٥ فجاءت في المرتبة الرابعة، وبذلك فإن الجنسية الأردنية والفلسطينية ينطبق عليها ما ذكرناه حيال الجنسية الايرانية في أن كلا منهما اتجه إسهامه نحو الانخفاض من تعداد لآخر في قطاع التشييد والبناء.

٥ - احتل السوريون المركز الثالث من بين العاملين في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٦٥ وبنسبة مقدارها (١١٤٪)، إلا أن تلك النسبة تراجعت واتجهت نحو الانخفاض في التعدادين التاليين للتعداد المذكور، مسجلة نسبة مقدارها (٨٦ و ٩٦٪) في تعدادي ١٩٧٠ و ١٩٧٥ مسجلة بذلك المرتبة الخامسة في التعدادين المذكورين، وقد تم هذا التراجع نتيجة لانخفاض الرقم المطلق للقوى العاملة بقطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥ وبما مقداره (٢٠٣) عامل، أي بنسبة انخفاض مقدارها (٦٧٪) للفترة ذاتها، وبمعدل انخفاض سنوي مقداره (٠٧٪). وبذلك تشترك الجنسية السورية مع الجنسيات السابقة: الايرانية والاردنية والفلسطينية في ظاهرة انخفاض نسبة كل منها في إسهامها بالقطاع المذكور.

٦ - بلغ نصيب العراقيين العاملين في قطاع التشييد والبناء ١١٠٪ من اجمالي القوى العاملة في القطاع المذكور في عام ١٩٦٥ محتلين المركز الرابع، إلا أن نسبة اسهامهم اتجهت نحو الارتفاع من تعداد لآخر بحيث ان نسبة ما اسهمت به في تعدادي ١٩٧٠ و ١٩٧٥ بلغ (١٣٠٪ و ١٤٢٪) على التوالي، مسجلة بذلك ارتفاعاً مقداره (١٢٩١) عامل أي بنسبة نمو مقدارها (٤٢٧٪) في فترة زمنية طولها عشر سنوات أي بمعدل نمو سنوي مقداره (٤٣٪)، وبذلك جاءت في المرتبة الرابعة ايضاً في تعداد عام ١٩٧٠، الا انها في عام ١٩٧٥ أصبحت في المرتبة الثالثة، أي انها تلي الجنسيتين الايرانية والمصرية الممثلتين للمرتبتين الأولى

والثانية في التعداد المذكور.

٧ — أسهم اللبنانيون أيضاً في قطاع التشييد والبناء، واتجهت نسبتهم إلى الانخفاض، مثلهم في هذا مثل العاملين في هذا القطاع باستثناء العراقيين وقد كان نصيبهم في التعدادات الثلاثة المذكورة (٧٥، ٥٥، ٣٦٪) على التوالي و يعزى انخفاض نسبتهم الى انخفاض عددهم المطلق بمقدار (٩٦١) عاملاً، أى بنسبة تبلغ نحو (٤٦١٪) في عشر سنوات، وبمعدل انخفاض سنوى مقداره (٤٦٪)، ولهذا تدنى مركزهم من المركز الخامس في عام ١٩٦٥، الى المركز السادس في عام ١٩٧٠، ثم المركز السابع في عام ١٩٧٥.

٨ — ويأتي المصريون في المرتبة السادسة في تعداد عام ١٩٦٥ وبنسبة (٤٠٪) من اجمالي العمالة في قطاع التشييد والبناء، وهم يشاركون العراقيين في اتجاه نسبة كل منهما نحو الارتفاع، فقد ارتفعت نسبة المصريين العاملين في هذا القطاع من ١٣٤٪ في عام ١٩٧٠ الى ٢٤٤٪ في عام ١٩٧٥، ممثلين بذلك المرتبة الثالثة في تعداد عام ١٩٧٠ والمرتبة الثانية في تعداد عام ١٩٧٥، بالإضافة الى ما سبق فقد حقق الرقم المطلق للعمالة المصرية في القطاع المذكور ارتفاعاً مقداره (٦٣٣٨) عاملاً أى بنسبة نمو مقداره (٥٧٨٣٪) في الفترة الفاصلة بين تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠، وبمعدل نمو سنوى مقداره (٥٨٧٪) للفترة ذاتها، ويعد ذلك المعدل أقصى معدل نمو سجل حتى الآن في مجال الاسهام

بقطاع التشييد والبناء بحيث انه فاق معدل النمو السنوى للعمالة العراقية في القطاع المذكور وفي الفترة الزمنية ذاتها.

٩ — يأتي بعد ذلك الباكستانيون والهنود ونسبة (٣٨٪ و ٣٣٪) لكل منهما على التوالي في تعداد ١٩٧٥، وتشترك هاتان الجنسيتان مع الجنسيتين العراقية والمصرية في اتجاه اسهامهما نحو الارتفاع في القطاع المذكور في الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٥.

و يتضح مما سبق ما يلي:—

— أصبحت الجنسيتان الايرانية والمصرية في تعداد عام ١٩٧٥ تشكلان حوالى ٥٠٪ من اجمالى العمالة في قطاع التشييد والبناء.

— تشكل الجنسيات العراقية والاردنية والفلسطينية والسورية ثلث العمالة الاجمالية في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٧٥.

— هناك جنسيات اتجهت نسبة اسهامها في القطاع المذكور نحو الارتفاع من تعداد لآخر، ومثلتها كل من الجنسيات التالية: المصرية، العراقية، الهندية، الباكستانية، والجنسيات غير العربية الأخرى.

— هناك جنسيات اتجهت نسبة اسهامها في القطاع المذكور نحو الانخفاض من تعداد لآخر، ومثلتها كل من الجنسيات التالية: الايرانية، الاردنية، الفلسطينية، اللبنانية، السورية، العمانية، وأخيراً الجنسيات العربية الأخرى.

ويمكن ان نستنتج من العرض السابق أن العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء تنقسم الى قسمين الاول منها ويمثلها الجنسيات العربية التي اتجهت نحو التناقص من تعداد لآخر باستثناء الجنسيتين المصرية والعراقية، ويمثل القسم الآخر الجنسيات غير العربية التي اتجهت نسبة اسهامها نحو الارتفاع من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، باستثناء الجنسية الايرانية التي اتجهت نسبة اسهامها نحو التناقص ويبدو أن ظاهرة زيادة نسبة اسهام الجنسيات غير العربية في قطاع التشييد والبناء استمر في الفترة التالية لعام ١٩٧٥ كما سنرى فيما بعد من خلال دراستنا لحالات منح تصاريح الإقامة والعمل بالقطاع المذكور على أساس الهوية حتى عام ١٩٨٠.

ثالثاً: تحليل تصاريح العمل والإقامة على أساس الهوية :

اتضح لنا من العرض السابق خصائص العمالة في قطاع التشييد والبناء على أساس الهوية، وذلك في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، ولأهمية هذا المؤشر الذي مكّننا من معرفة هوية العمالة الأكثر اسهاماً من غيرها في قطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية المذكورة، ولتابعته زمنياً حتى عام ١٩٨٠، وبما أن النتائج النهائية المتعلقة بالموضوع ذاته لم تنشر حتى كتابة هذا الموضوع فسوف نستعين بالبيانات الخاصة بحالات منح تصاريح الإقامة على أساس الهوية بصورة عامة في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٥ وحتى عام ١٩٨٠، وخاصة أن هذه الفترة الزمنية، تعد فترة تحول هامة للعمالة في قطاع التشييد والبناء وفي توزيعها على أساس الهوية.

ويتلخص التطور التاريخي للسياسة المتبعة في تصاريح الإقامة والعمل في أن تاريخ علاقات العمل في الكويت لا ينفصل عن تاريخ العلاقات الاقتصادية والاجتماعية للمجتمع الكويتي، فالعلاقات التي سادت المجتمع حتى العقد الرابع من القرن الحالى، وظهرت واضحة في حرفة الغوص والنقل البحرى، كان يلازمها نظام خاص بالعمل يعين طريقة التقاعد وتحديد الأجور، ونظام العمل، وانتهاء الخدمة وتسوية المنازعات.

وبظهور البترول وبدء الانتاج الكبير اضمحلت حرفة الغوص والسفر، واختفت باضمحلالها العلاقات الحرفية للعمل لتحل محلها

علاقات جديدة لا تسيطر عليها قيود التقليد الحرفي، وانما تميزها المساومة الفردية بين صاحب العمل وبين العامل، لتحديد الاجر وساعات العمل وشروط التقاعد التي يتفق عليها الطرفان ولقد كانت هذه العلاقات الجديدة اوضح ما تكون في شركة نفط الكويت، وشركات الانشاء والبناء التي مارست نشاطها في الكويت مع النهضة العمرانية الحديثة، وفي الدوائر الحكومية التي اتسعت أعمالها ومشروعاتها، ثم امتدت الى سائر ميادين النشاط الاقتصادي في البلاد، وهكذا صدر في عام ١٩٥٩ قانون العمل في القطاع الاهلي، ثم عدلت بعض مواده في عام ١٩٦٣، تمشياً مع تطور المجتمع السريع، وعدل مرة أخرى في عام ١٩٦٤ (١).

ومنذ عام ١٩٧٤ بدأت تصاريح الاقامة والعمل تصدر عن وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، الى جانب أن الوزارة المعنية أصبحت منذ العام المذكور تصدر عنها القرارات المنظمة لعملية صرف تصاريحات الاقامة وبطاقات العمل، نذكر منها القرار الذي ينص على أن مدة صلاحية البطاقة حددت بستتين، بحيث تجدد مرة واحدة خلال العام الواحد، ولا تزيد بحال من الاحوال عن مدة الاقامة المصريح بها للعامل (٢)، وما هو جدير بالذكر أن تصاريح الاقامة والعمل كانت تصدر عن ادارة الجوازات والجنسية والاقامة بوزارة الداخلية قبل عام ١٩٧٤.

بالاضافة لما سبق، فقد صدر قرار هام في عام ١٩٧٩، وفيه

١ - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، قانون العمل في القطاع الاهلي، القانون رقم ٣٨ لسنة ١٩٦٤ مع مذكرته التفسيرية والقرارات التنفيذية الكويت ١٩٧٤، ص ٢٧.
٢ - المرجع السابق ص ٥.

اشترط بأنه لا يصرح لصاحب العمل بتشغيل عمال غير كويتييين الا اذا قدم لوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل مستندات عديدة منها كشف بالعمال المشتغلين لديه، يبين به اسم كل عامل ومهنته وجنسيته وتاريخ التحاقه بالعمل وأجره ورقم وثيقة سفره وتاريخها (١).

ومما يؤكد على اهتمام المسؤولين بالدولة في متابعة عملية تنظيم الحالات التى تمنحها تصاريح الإقامة وبطاقات العمل، أنه فى الفترة الأخيرة أخذت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل تعمل جاهدة على تصحيح الاوضاع المخالفة، حيث وصل الأمر الى الغاء اقامة هذه الحالات، ثم استصدار تصاريح جديدة لها، لكى تعود بها الى البلاد، لتمارس عملها فى وضع مشروع، ولا يعد ذلك عملاً اجرائياً فقط، وانما أيضاً يتم فى الاطار المخطط لفرص العمل المسموح بها، حيث يراعى عند استخراج التصريح بالدخول للعمل فى منشأة ما، حاجة هذه المنشأة الى هذا العامل، وإلا يطلب منه البحث عن منشأة اخرى تكون فى حاجة فعليه له (٢).

الى جانب ما سبق، فقد حددت الوزارة المعنية مدة الإقامة خمس سنوات منذ عام ١٩٧٧، بدلا من سنتين قابلة للتجديد سنة اخرى كما كان مطبقاً فى السابق (٣).

١ - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، ادارة تنظيم القوى العاملة، مراقبة الاستخدام التقرير السنوى لنشاط الاستخدام والسمات الاساسية للعمال الوافدة عام ١٩٧٨ الكويت ١٩٧٩، ص ٩٢.

٢ - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ادارة عمل محافظة العاصمة، مراقبة الاستخدام التقرير السنوى لنشاط الاستخدام والسمات الاساسية للعمال الوافدة عام ١٩٨٠، الكويت ١٩٨١، ص ١٣.

٣ - المرجع السابق، ص ٢٣.

يعد ما سبق عرضاً ملخصاً لتطور قانون منح تصاريح العمل و بطاقات الإقامة بدولة الكويت، ومن الجدول (٢٢) يتضح مدى التطور العددي لتصاريح الإقامة الممنوحة بدولة الكويت، موزعة بحسب الهوية في الفترة من عام ١٩٧٠ الى عام ١٩٧٩، ومنه ايضاً نستنتج ما يلي:-

١ — تزايد الاعداد الاجمالية لتصاريح الإقامة الممنوحة للوافدين خلال الفترة الزمنية المذكورة، خاصة في السنوات التي تبدأ بعام ١٩٧٥ وتنتهى عام ١٩٧٩.

٢ — اتجه نصيب الجنسيات العربية من التصاريح المذكورة للفترة ذاتها نحو التناقص من سنة لآخرى، فبعد ان سجل نصيبهم نسبة مقدارها (٨٩ر٤%) من الاجمالي في عام ١٩٧٠، أصبح نسبة مقدارها (٤٢ر٤%) فقط من الاجمالي في عام ١٩٧٩، وقد اسهمت الجنسيات العربية جميعها على تدنى النسبة المذكورة باستثناء الجنسية المصرية التي اتجه نصيبها نحو الزيادة، بحيث مثلت المرتبة الاولى بين الجنسيات الاخرى، وبخاصة في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٤ الى عام ١٩٧٨، اما في عام ١٩٧٩ فقد جاءت الجنسية الهندية في المرتبة الاولى وبنصيب مقداره ١٧ر٥%.

٣ — وبالمقابل فقد اتجه نصيب الجنسيات غير العربية من تصاريح الإقامة للفترة المذكورة نحو الزيادة، فبعد ان سجل نسبة مقدارها (١٠ر٦) من الاجمالي في عام ١٩٧٠، أصبح نصيبها (٥٧ر٦%) من

الاجمالى فى عام ١٩٧٩، وقد بدأت زيادتهم تشدد حدتها منذ عام ١٩٧٥، حيث تضاعف نصيبهم من التصاريح الممنوحة، حتى سجلت هذه الجنسيات أقصى تزايداً لها فى السنوات الثلاث الاخيرة، أى من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٧٩، وبنصيب مقداره كالآتى : (٥٥٦٣٤، ٦٨٧٩٦، ٥٨٨٠٦) على التوالى، بحيث أن نصيب الجنسيات غير العربية من تصاريح الإقامة قد فاق نصيب الجنسيات العربية من التصاريح المذكورة عام ١٩٧٩.

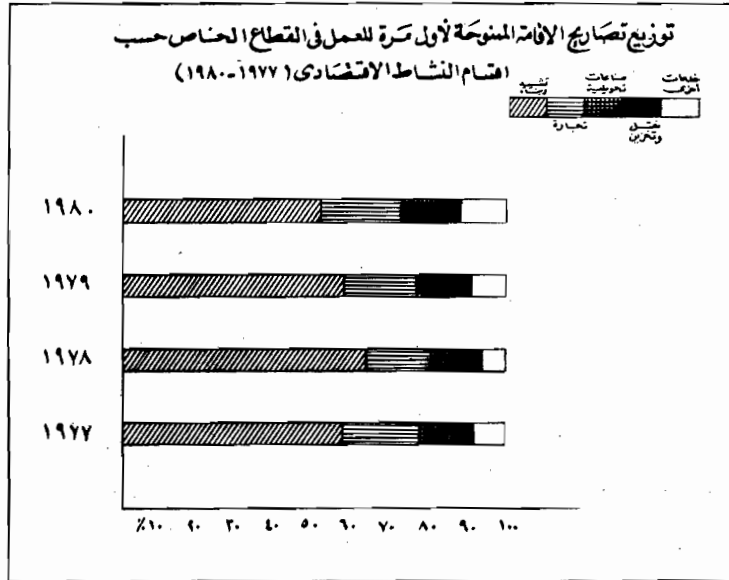
٤ — اشتركت كل من الجنسيات الهندية والباكستانية والكورية فى زيادة نصيب الجنسيات غير العربية من تصاريح الإقامة الممنوحة فى السنوات الثلاث المذكورة، بحيث جاء نصيب الجنسيات الاسيوية غير العربية الاخرى، التى تمثل الجنسية الكورية فى معظمها متساوياً أو يكاد مع نصيب الجنسية المصرية من تصاريح الإقامة فى عام ١٩٧٩.

نخلص من الدراسة التحليلية السابقة للنتائج التالية:—

أ — تضاعف الحجم الاجمالى لتصاريح الإقامة الممنوحة منذ عام ١٩٧٥ حتى عام ١٩٧٩.

ب — ساهمت الجنسيات غير العربية فى زيادة الحجم الاجمالى للتصاريح المذكورة منذ عام ١٩٧٥، وبخاصة الجنسيات الهندية والباكستانية والكورية، وقد أسهمت الجنسية الكورية فى زيادة الحجم الاجمالى لتصاريح الإقامة منذ عام ١٩٧٧ بصورة فعالة.

ج - تناقص اسهام الجنسيات العربية في زيادة الحجم الاجمالي للتصاريح المذكورة منذ عام ١٩٧٥، وبخاصة الجنسيات الاردنية والفلسطينية والعراقية والسورية، أما الجنسية المصرية فقد استمر اسهامها المتزايد في تضاعف الحجم الاجمالي للتصاريح المذكورة، ولولاها لأصبح نصيب الجنسيات العربية من هذه التصاريح نسبة تقل عن ٢٥٪، إلا أن الجنسية المصرية كان لها الاثر الكبير في توازن ما يخص الجنسيات العربية وغير العربية من تصاريح الإقامة.



شكل (٢٥)

د — تناقص اسهام الجنسية الايرانية في زيادة الحجم الاجمالي لتصاريح الإقامة الممنوحة بصورة ملحوظة، بحيث إن نصيبها من هذه التصاريح بلغ نسبة مقدارها (٥.٣%) فقط من الاجمالي في عام ١٩٧٩، أى أن ارتفاع الحجم الاجمالي لتصاريح الإقامة والعمل لكل من الجنسيات الهندية والباكستانية والكورية أثر في تناقص نصيب الجنسيات العربية غير الكويتية. وغير العربية الاخرى من التصاريح المذكورة.

ومن تحليل البيانات المتاحة المتعلقة بتوزيع تصاريح الإقامة الممنوحة للوافدين لأول مرة، للعمل في القطاع الخاص حسب أقسام النشاط الاقتصادى، وذلك في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، كما يوضحها الجدول ٢٣ والشكل ٢٥ يمكن الخروج بالنتائج التالية:—

١ — بلغ العدد الاجمالي لتصاريح الإقامة والعمل الممنوحة للوافدين ما يلى (٦٣٤٩٢، ٤٨٢٧٠، ٤٤٤٧٤، ٥٦١٧٨) للسنوات الاربع المذكورة على التوالى، وهذا يعنى ان الاعداد المذكورة اتجهت نحو التناقص من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٧٩، إلا أنه ما أن حل عام ١٩٨٠ حتى سجلت هذه الاعداد تزايداً ملحوظاً، نتيجة لاتباع وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل إجراءات تنظيمية طبقت على الوافدين من أجل العمل في القطاع الخاص، تلخص هذه الاجراءات في أنه لا يعطى للوافد أى تصريح للعمل، إلا إذا ثبت أن هناك حاجة فعلية له في الكويت، وقد اتخذ هذا الاجراء

لتنظيم حالات دخول العاملين الجدد لسوق العمل الكويتي، بحيث تتساهل الوزارة المعنية مع من سيدخل البلاد من أجل العمل في القطاعات الاقتصادية التي تحتاج بالفعل للعمالة، ولديها إمكانية امتصاص هذه العمالة، وبالمقابل فإنها لا تسمح لطالبي تصاريح العمل من أجل الانضمام الى العمالة في القطاعات الاقتصادية المتشعبة بالعمالة، او تكون قدرتها على امتصاص العمالة محدودة، وتم ذلك مراعاة لحالات التضخم في عمالتها دون مبرر.

بالاضافة لما سبق، فإن هناك أعداداً كبيرة من الأيدي العاملة المتواجدة بالكويت، قد انتهت مدة اقامتهم المصرح بها، وهى سنتان، وبناء على ذلك جددت لهم سنة أخرى، للاقامة، فتلك الفئة غير مضافة للارقام المذكورة، الى جانب أن هناك فئة تعمل بالكويت بطريقة غير مشروعة، فطبق بشأنها نظام جديد مؤداه أن السبيل الوحيد لاستخدام أى عمالة من الخارج هو الحصول على تصريح بالعمل، وتلك الفئة أيضاً غير مضافة للاعداد المذكورة.

اما الزيادة الكبيرة التي سجلت في عام ١٩٨٠ لتصاريح العمل للوافدين للمرة الاولى ومقدارها (١١٧٠٤) تصريح، عما كان عليه عددهم في عام ١٩٧٩، أى بنسبة نمو مقدارها (٢٦٣٪) للعام المذكور، فانها ترجع الى الشروط السابقة الذكر التي وضعتها وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل لدخول العمالة الوافدة لسوق العمل الكويتي، بالإضافة الى طرح الكثير من المشروعات الانشائية الجديدة من قبل وزارة الاشغال العامة والهيئة العامة للاسكان، وهذه استدعت

توظيف عمالة جديدة تم استقدامها من الخارج.

٢ — بلغ نصيب قطاع التشييد والبناء من التصاريح المذكورة في السنوات الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠ نسبة مقدارها ٥٨٢، ٦٤٤، ٥٨٣، ٥٢٣٪ على التوالي من الإجمالي، أى ان قطاع التشييد والبناء جاء في المركز الأول بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، نتيجة لزيادة نسبة نمو المباني والمساكن بنوعيتها الخاص والجماعى بما مقداره ٢٥٪ في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠، الى جانب أن رخص البناء الصادرة من البلدية بنوعيتها الخاص والعام سجلت عدداً مقداره (٥٣٧٩٠) رخصة بناء للفترة ذاتها، يضاف الى ذلك التوسع في وضع البرامج الحكومية التي تهدف لاسكان المواطنين ذوى الدخل المتوسط والمحدود، فقد بلغت عدداً مقداره (٧٨٤٤) بيتاً للفترة ذاتها، وبمقارنة الفترة الزمنية المذكورة بالفترة الزمنية السابقة لها والممتدة من عام ١٩٧٠ الى عام ١٩٧٥، يتضح ان نسبة نمو المباني والمساكن بنوعيتها الخاص والجماعى بلغت (١٦٪) فقط للفترة المذكورة، الى جانب أن رخص البناء الصادرة بلغت نسبة مقدارها ٥٠٪ فقط من اجمالى رخص البناء الصادرة في الفترة الزمنية التالية، وأخيراً فإن إجمالى عدد بيوت ذوى الدخل المحدود والمتوسط المشيدة للفترة ذاتها بلغ (٣٠٧٦) بيتاً فقط (١)، وبذلك فقد سجلت الفترة الممتدة من عام ١٩٧٥ الى

١ — وزارة التخطيط، المجموعة الاحصائية السنوية لعام ١٩٨٠، المرجع السابق، ص ٨٦:

عام ١٩٨٠ نسبة نمو مقدارها (١٥٥%) بعدد البيوت الحكومية المشيدة، بمقارنتها بعدد البيوت التى شيدت فى فترة الخمس سنوات السابقة للفترة الزمنية المذكورة.

بالإضافة لما سبق، لابد من الإشارة الى أن قطاع التشييد والبناء قد سجل أقصى نصيب له من العمالة الوافدة فى السنوات الأربع المذكورة فى عام ١٩٧٧، وبعدهد مقداره (٣٦٩٧٦)، نتيجة الى أنه بوشر فى العام ذاته بإنشاء بيوت إسكانية حكومية فى كل من المناطق التالية: الجهراء والصليبية وعين بغزى، وقد بلغ إجمالى هذه البيوت عدداً مقداره (١٣٠١٣) بيتاً، وتعد المشاريع الثلاثة المذكورة، من أكبر المشاريع التى تم تنفيذها. ويتضح من هذا كله أن نصيب قطاع التشييد والبناء من العمالة الاجمالية قد بلغ نسبة فاقت ٥٠% من اجمالى التصاريح الممنوحة للاعوام الاربعة الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠.

٣ - يأتى قطاع التجارة فى المرتبة الثانية من حيث نصيبه من التصاريح الممنوحة فى الاعوام الاربعة السابقة الذكر، وقد شهد القطاع المذكور تزايداً ملحوظاً فى نصيبه من التصاريح الممنوحة عام ١٩٨٠، نتيجة لتشغيل إمكانيات فندقية جديدة، رافقت تصحيح اوضاع بعض العاملين.

٤ - مثل قطاع الصناعات التحويلية المرتبة الثالثة للفترة المذكورة من حيث نصيبه من تصاريح العمل الممنوحة، وقد شهد هذا القطاع تناقصاً فى نصيبه من التصاريح المذكورة، الصادرة فى عامى

١٩٧٨ و ١٩٧٩ — نتيجة لسريان الحظر على العمل في بعض مجالاته، إلا أن نصيبه من تصاريح العمل الممنوحة زاد مرة أخرى في عام ١٩٨٠ نتيجة لذات الأسباب التي أشرنا إليها عند ارتفاع نصيب قطاع التجارة من التصاريح الممنوحة للعام ذاته.

٥ — جاء قطاع النقل والتخزين والمواصلات في المرتبة الرابعة من حيث نصيبه من تصاريح العمل الصادرة في فترة السنوات الأربع المذكورة، إلا أنه بلغ أقصى نسبة له في عام ١٩٨٠، وبنسبة مقدارها ٦١٪ من الاجمالي نتيجة لفرص العمل المتاحة والتي تمثلت في نقل البضائع والركاب وتخزين السلع.

٦ — مثل قطاع الخدمات مرتبة متدنية، فقد جاء في المرتبة الخامسة من حيث نصيبه من تصاريح العمل الصادرة في الفترة الزمنية المذكورة، نتيجة لكون هذه التصاريح منحت للعاملين في القطاع الخاص، بينما تتركز العمالة المذكورة في القطاع الحكومي، فنسبتها في تعدادات أعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠، تصدرت نسبة العمالة في القطاعات الاقتصادية الاخرى بدولة الكويت، فجاءت في المركز الاول، بحيث وصل القطاع المذكور الى حالة من التشبع، فأصبح من القطاعات الاقتصادية التي سرى عليها نظام الحظر الشامل عند إصدار مثل تلك التصاريح للعمالة الوافدة من أجل العمل في القطاع الخاص، ومع ذلك فقد تضاعف نصيبه من تصاريح العمل الصادرة للعمل لأول مرة في القطاع الخاص عام ١٩٨٠، نتيجة لاستحداث شركات خاصة دخلت العمل في مجال الخدمات العامة، مثل القيام باعمال

التنظيف في المجمعات التجارية والإدارية والأحياء السكنية، أو العمل في المستشفيات الخاصة.

٧ — يلي ما سبق وبنصيب ضئيل من تصاريح العمل المذكورة الصادرة في الفترة الممتدة من عام ١٩٧٧ إلى عام ١٩٨٠، القطاعات الاقتصادية التالية: التمويل والتأمين والعقارات، الزراعة والصيد، وأخيراً المناجم والمحاجر.

يتضح مما سبق أن هناك قطاعات اقتصادية كان لها وزن كبير في استيعابها للعمالة الوافدة للقطاع الخاص للمرة الأولى في السنوات الأربع السابقة الذكر، وفي مقدمتها قطاع التشييد والبناء فبلغ نصيبه نسبة تزيد عن ٥٠٪ من إجمالى التصاريح الصادرة في الفترة المذكورة، تلاه قطاع التجارة، أما نصيب القطاعات الاقتصادية الأخرى فقد كان ضئيلاً، نتيجة لتشبع هذه القطاعات بالعمالة، بحيث لم تعد قادرة على استيعاب المزيد منها، كما أنه اتضح من توزيع تصاريح العمل الصادرة للفترة المذكورة بالحجم والشكل الذى أظهره العرض السابق، مدى التحول الجذري الذى شهدته هذه الفترة في نصيب كل قطاع من القطاعات الاقتصادية بحيث برزت أهمية قطاع التشييد والبناء في استيعابه للعمالة المذكورة، وأصبح هذا القطاع بالنسبة للقطاع الخاص شبيهاً ومنافساً لقطاع الخدمات في مجال القطاع الحكومى، من حيث استيعابه للعمالة الوافدة، ويوصلنا هذا إلى نتيجة هامة أيضاً تلخص في أن العمالة الوافدة اتخذت موقفاً مغايراً في اتجاهها نحو القطاعات الاقتصادية في السنوات الأربع المذكورة، مقارنة بما كان عليه الحال في الفترة الممتدة من عام ١٩٦٥ إلى عام ١٩٧٥.

وبعد ان توصلنا الى ان قطاع التشييد والبناء يعد من أكثر القطاعات الاقتصادية استيعاباً للعمالة الوافدة للعمل في القطاع الخاص للفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، واكماً للموضوع ذاته — لابد من دراسة العمالة المذكورة في قطاع التشييد والبناء موزعة بحسب الهوية للفترة الزمنية ذاتها، وهذا ما يوضحه كل من الجدول ٢٤ والشكل ٢٦ ومنهما نستنتج الحقائق التالية:—

١ — بلغ العدد الاجمالي لتصاريح العمل الصادرة للوافدين للعمل في قطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠ كالآتي (٣٧١٧٦، ٣١٠٩٠، ٢٥٠٩٠، ٢٩٣٩٨) تصريح على التوالي، أى أن العدد المذكور اتجه نحو التناقص من عام لآخر، فبلغ الحجم الاجمالي لهذا التناقص عدداً مقداره (٧٧٧٨) تصريح في عام ١٩٨٠، مقارنة بما كان عليه في عام ١٩٧٧، ومع ذلك فقد جاء في المركز الاول من حيث نصيبه من التصاريح المذكورة بين القطاعات الاقتصادية الاخرى في السنوات الاربع المذكورة، ويعد هذا التناقص، نتيجة لارتباط تواجد العمالة في القطاع المذكور ارتباطاً وثيقاً بالفترة الزمنية التي يتطلبها اتمام تنفيذ المشاريع المختلفة، أى أن تلك العمالة تعد عمالة مؤقتة حتى أن بعضها تقل فترة اقامته بالكويت عن عام.

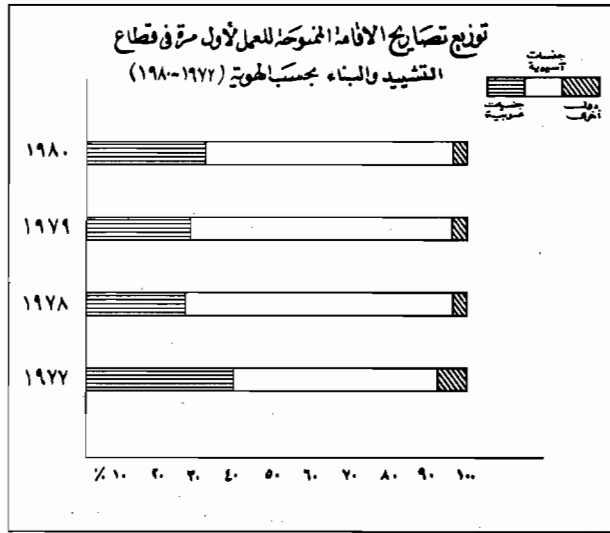
٢ — احتلت الجنسيات غير العربية المركز الاول في نصيبها من تصاريح العمل الصادرة للفترة الزمنية المذكورة للعمل في قطاع التشييد والبناء وبنسب مقدارها (٦١١، ٧٣٢، ١٧٢٢، ٦٨١٪) في السنوات الاربع المذكورة على التوالي، وبنسبتها تلك تفوقت

على الجنسيات العربية من حيث نصيبها من التصاريح المذكورة للفترة ذاتها، نتيجة لوفود العمالة الكورية واستخدامها في سوق العقار الكويتي للمرة الاولى عام ١٩٧٧، بحيث أصبحت تشكل نسبة مقدارها ٥٠% تقريباً من إجمالي العمالة غير العربية الوافدة للعمل في القطاع المذكور، وقد مثلت العمالة الكورية هذه النسبة الكبيرة لمعالجة النقص لما هو معروض من القوى العاملة داخل قطاع التشييد والبناء، وتخفيفاً لآعباء ضغوط العمالة على الخدمات، وما هو معروض من السلع، لذلك ابتدع سوق العقار والبناء أسلوب الاستعانة بالشركات الاجنبية وفي مقدمتها الشركات الكورية المصطحبة معها الأيدي العاملة لنشاطها دون أن تثير هذه العمالة أية مشاكل أو ضغوط على حجم المعروض في الاسواق من السلع والخدمات العامة المتاحة.

٣ — أما نصيب الجنسيات العربية من التصاريح المذكورة للاعوام ١٩٧٧، ٧٨، ٧٩، ١٩٨٠ فقد بلغ كالآتي : (٣٨٩، ٢٦٨، ٢٧٨، ٣١٩%) على التوالي، مسجلة بذلك انخفاضاً مقداره ٧٠% في عام ١٩٨٠، عما كانت عليه النسبة المذكورة في عام ١٩٧٧، وقد ساهمت جميع الجنسيات العربية في تناقص النسب السابقة، وبخاصة الجنسية المصرية نتيجة لمنافسة الجنسيات الاسيوية غير العربية التي تمثلها كل من الجنسية الكورية والهندية والباكستانية في استخدامها بالقطاع المذكور.

٤ — ولونتاولنا بالدراسة نصيب كل جنسية على حدة من التصاريح

المذكورة للفترة الزمنية ذاتها — لتبين أن نصيب الجنسية الكورية جاء في المركز الاول، فقد بلغ نصيبها عام ١٩٧٧ ما مقداره (٦٥٠٠) عامل (١)، أي بنسبة (١٧ر٥) من الاجمالي، ممثلة بذلك المرتبة الثالثة بين الجنسيات الأخرى، أي أنها تلي الجنسيتين المصرية والهندية من حيث نصيبها من تصاريح العمل الصادرة عام ١٩٧٧، ثم اتجه نصيب الجنسية المذكورة من التصاريح نحو الارتفاع بحيث بلغ في السنوات الثلاث التالية لعام ١٩٧٧، كما يلي: (٢٢٧، ٣٠١، ٣٢٢٪) على التوالي فجاءت نتيجة لذلك في المرتبة الاولى في السنوات الثلاثة المذكورة، وما هو جدير بالذكر



شكل (٢٦)

١ — وزارة التخطيط، تقييم الاستثمار في النشاط العقاري بدولة الكويت، المرجع السابق،

ص ٣٠.

ان بداية وفود الجنسية الكويت لدولة الكويت كان في أواخر عام ١٩٧٦ وبداية عام ١٩٧٧، وقد تم ذلك بواسطة شركة (كوساما) العقارية الكورية التي استقدمت (٣٥٠٠) عامل، عندما انيط بها إنشاء بعض المناطق السكنية . من قبل الهيئة العامة للإسكان في عام ١٩٧٦، وقد تضمن العقد المبرم بينهما إنشاء (١٨٥٠) وحدة سكنية في منطقة الجهراء (١).

ولم يتوقف استخدام العمالة الكورية في قطاع التشييد والبناء على الشركات العقارية الكورية فقط، بل تعداه الى استخدامها لدى الشركات العقارية المحلية، التي استخدمت الى جانب تلك الجنسية كلاً من الجنسيين الهندية والباكستانية، عند تنفيذها وإتمامها مشاريع الهيئة العامة للإسكان، بالإضافة الى المشاريع الحكومية الكبرى كإنشاء الطرق السريعة والمستشفيات وغيرها، وعادة لا تقبل الشركات العقارية المحلية على استخدام جنسيات اخرى، فيما عدا بعض الجنسيات الاسيوية غير العربية كاليابانية للاستشارة فقط، والفلبينية باعداد قليلة عند التنفيذ، اضافة للجنسيات الثلاث المذكورة، نتيجة لدخول هذه الجنسيات للبلاد بطريقة مشروعة، ويتم استخدامها بطريقة منظمة، أما بقية الجنسيات الاخرى فهناك ما يعيق استخدامها، ويتمثل في دخولها للبلاد بطريقة غير مشروعة كالإيرانية والعراقية، أو ان مدة اقامتها قد انتهت ومع ذلك فهي تقيم بالبلاد، وبالتالي لا

(١) محمد عزيز، أنماط الانفاق والاستثمار في اقطار الخليج العربي، المنظمة العربية للترقية والثقافة والعلوم، معهد البحوث والدراسات العربية، بغداد ١٩٧٩، ص ١٨١.

تستطيع الحصول على تصريح بالعمل في الكويت، وينطبق هذا على الجنسية المصرية.

كل ما سبق ذكره أدى بصورة مباشرة الى زيادة نصيب الجنسية الكورية من تصاريح الاقامة الصادرة للقطاع الخاص في فترة السنوات الاربع المذكورة، فجاءت في المركز الاول بين الجنسيات الاخرى، التي ترغب في الحصول على مثل هذه التصاريح للعمل في دولة الكويت، الا انه لا يفوتنا ان نشير الى ان تلك الجنسية مع تمثيلها للمركز الاول بين الجنسيات الاخرى في نصيبها من تصاريح العمل، فهي تمثل المركز الاول بين الجنسيات الاخرى في حالات الالغاء والمغادرة لتصاريح العمل ايضاً فقد بلغ عدد حالات الالغاء والمغادرة لتصاريح العمل للجنسية المذكورة فغ ام ١٩٧٩ و ١٩٨٠ ما مقداره (٦٠٣٩،٥٠٠٨) حالة إلغاء على التوالي (١).

٥ — احتلت الجنسية المصرية المرتبة الثانية في نصيبها من تصاريح العمل الصادرة في قطاع التشييد والبناء، وبنسبة مقدارها كما يلي: (٢٤٥، ١٧٣، ١٦٢، ٢٠٤٪) للسنوات الاربع المذكورة على التوالي، أى أن نصيب الجنسية المذكورة من تصاريح العمل اتجه نحو التناقص، فجاءت في المرتبة الثانية منذ عام ١٩٧٨، نتيجة للمنافسة الشديدة التي تعرضت لها في مجال العمل بالقطاع المذكور من الجنسية الكورية، وقد شهد عام ١٩٧٨ تدفقاً

١ — وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، التقرير السنوي لنشاط الاستخدام والسمات الاساسية للعمالة الوافدة، المرجع السابق، ص ٧٨.

ملحوظاً للجنسية الكورية، بحيث أن تناقص الجنسية المصرية في قطاع التشييد لم يكن في النسبة فقط، بل تعداه الى العدد المطلق لهم، فسجلت بذلك تناقصاً مقداره (٣١٠٣) عامل ما بين عامي ١٩٧٧ و ١٩٨٠، أى بنسبة تناقص مقدارها (٣٤١٪) للفترة ذاتها، نتيجة لانعدام النظام في استخدام الجنسية المذكورة، والذي توافر بصورة ملحوظة لدى الجنسية الكورية، الى جانب أن هناك الكثير من العمال المصريين المقيمين بالكويت مع أن مدة الإقامة لديهم انتهت، وكذلك انتهت معهامدة التصريح بالعمل، ومع ذلك مازال يعمل الكثير منهم بقطاع التشييد والبناء ولكن في فترات غير متواصلة من السنة، وبناء على ذلك فإن الشركات العقارية المحلية أخذت تميل الى استخدام العمالة الاسيوية غير العربية التي ذكرت في السابق وفي مقدمتها الجنسية الكورية، ومع كل ما سبق فإن نصيب العمالة المصرية من التصاريح المذكورة يعد كبيراً وخاصة في عام ١٩٨٠، حيث اتجهت نسبتهم نحو الارتفاع، نتيجة إلى تصحيح بعض الحالات المخالفة، أى العمالة المتواجدة بالفعل في الكويت، ولكن ليس لديها تصريح بالعمل.

مما سبق تبرز لنا ملاحظة هامة تتلخص في أن هناك تحولاً جذرياً ملحوظاً نحو استخدام العمالة الاسيوية غير العربية في قطاع التشييد والبناء في السنوات الأربع الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، فتأثرت بهذا التحول الجنسيات العربية وفي مقدمتها الجنسية المصرية، فانخفض نصيبها من تصاريح

العمل الصادرة في الفترة المذكورة، وخاصة منذ عام ١٩٧٨، وهذا التناقص أعطى مؤشراً واضحاً على مدى زيادة تدفق العمالة الاسيوية غير العربية على سوق العقار والبناء الكويتي، وبالتالي أصبح الأثر السلبي واضحاً على ما هو معروض من الايدي العاملة العربية.

٦ — تلى الجنسيتين السابقتين، الجنسية الباكستانية في نصيبها من تصاريح العمل، وبنسب مقدارها كالاتي: (٩٠٢، ١٠٢، ١٣٧، ١٢٥٪) للسنوات الأربع، المذكورة على التوالي وبذلك اشتركت الجنسية الباكستانية مع الجنسية الكورية من حيث اتجاه نسبة كل منهما نحو الارتفاع للفترة المذكورة، فجاءت في المرتبة الثالثة عام ١٩٨٠، في حين أنها احتلت المرتبة الرابعة في الأعوام الثلاثة السابقة للعام المذكور، وقد سجلت الجنسية المذكورة هذه المرتبة المتقدمة نتيجة لاستخدامها من قبل الشركات العقارية الباكستانية التي ابرمت عقوداً لتنفيذ مشاريع اسكانية كبيرة مع الهيئة العامة للاسكان، بحيث فاق نصيبها من تصاريح الاقامة الصادرة في عام ١٩٨٠، نصيب الجنسية الهندية وذلك للمرة الاولى.

٧ — جاءت بعد ذلك الجنسية الهندية في المرتبة الرابعة من حيث نصيبها من تصاريح العمل الصادرة للفترة ذاتها، وبنسبة مقدارها كالاتي: (١٧٧، ١٢١، ١٥٦، ٩٥٪) في السنوات الأربع الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠ على التوالي، أي أن نسبتها قد تدنت، وبالتالي فمرتبتها بعد أن كانت تمثل الثالثة،

أصبحت في عام ١٩٨٠ في المرتبة الرابعة، وقد حدث هذا التذني
في مرتبة الجنسية الهندية، نتيجة الى ان الشركات العقارية الهندية
كانت تستخدم أعداد كبيرة من العمالة الهندية حتى عام ١٩٧٨،
فقد استخدمت في عام ١٩٧٦ حوالى (٦٠٠٠) عامل، واستمر
ذلك الوضع حتى عام ١٩٧٨، إلا أنه منذ عام ١٩٧٩ تناقص
عددهم، بحيث بلغ (٢٧٩٤) عامل فقط في عام ١٩٨٠، أى أنه
وصل الى ادنى عدد لهم، لانتهاء العمل في المشاريع الاسكانية،
التي من أهمها مشروع منطقة العارضية عام ١٩٧٦، التي تم
تنفيذه بواسطة شركات عقارية هندية و يابانية، وقد تولى
الجانب الهندى الأعمال الانشائية الفعلية، أما الجانب اليابانى
فقد قدم الخدمات الهندسية والمعمارية، واشتمل المشروع
الاسكاني على انشاء (٣٣١٨) وحدة سكنية الى جانب المرافق
التابعة لها (١).

خلاصة ما سبق أن الجنسيات الكورية والباكستانية
والهندية تعد من أكثر الجنسيات نصيباً من تصاريح العمل
الممنوحة للوافدين للمرة الاولى في القطاع الخاص ممن هم يعملون
في قطاع التشييد والبناء في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى
عام ١٩٨٠، وخاصة أن نصيبها من التصاريح المذكورة في عامي
١٩٧٩ و ١٩٨٠ بلغ نسبة زادت على ٥٠% من اجمالي التصاريح
الصادرة، نتيجة لدخول الشركات العقارية الاسيوية غير العربية
في سوق التشييد والبناء الكويتي.

١ - محمد عبد العزيز، المرجع السابق، ص ١٨٠.

٨ — تعد الجنسية الايرانية من أكثر الجنسيات غير العربية تأثراً
زيادة وفود الجنسيات الآسيوية غير العربية السابقة الذكر، حيث
تناقص نصيبها من تصاريح العمل الصادرة في الفترة المذكورة
فبلغ كالاتى: (٩٣، ٤٩، ٢٦، ٣٩٪) على التوالي، فمثلت
بذلك المرتبة السادسة في عام ١٩٨٠، بعد أن كانت في المرتبة
الخامسة في عام ١٩٧٧، وبذلك فإن الجنسية الايرانية تتشابه مع
الجنسية المصرية في تدنى نصيب كل منهما، ويرجع السبب في
تناقص نصيب الجنسية الايرانية من التصاريح المذكورة إلى
منافسة الجنسيات الآسيوية غير العربية كالكورية والباكستانية
والهندية في مجال التشييد، إلى جانب ظهور الكثير من القرارات
الجديدة التى تنظم استخدام العمالة بصورة عامة في القطاع
المذكور، التى تلخصت في اشتراط الحصول على تصريح
للعمل والإقامة لكى يعمل أى وافد فى أى قطاع اقتصادى، فحد
ذلك من إقبالهم على العمل فى قطاع التشييد والبناء، فتناقصت
نسبتهم بالشكل الذى يوضحه الجدول والشكل المذكوران، وبما
مقداره (٢٣٣٤) تصريح أى بنسبة (٦٧٣٪) فى عام ١٩٨٠،
مقارنة بما كانوا عليه عام ١٩٧٧، إلى جانب أنه سجل لهم ادنى
نصيب من التصاريح المذكورة، فبلغت (٦٧٢) تصريحاً فقط فى
عام ١٩٧٩.

من العرض السابق يتضح أن الجنسية الايرانية تشترك
مع الجنسية المصرية فى اتجاه كل منهما نحو التناقص من حيث
نصيبهما من تصاريح العمل الصادرة فى الفترة المذكورة للعمل فى

قطاع التشييد والبناء، نتيجة لمنافسة الجنسيات الكورية والباكستانية والهندية للجنسيتين السابقتين في مجال التشييد.

٩ - يلي الجنسيات السابقة الذكر كل من الجنسيات الآسيوية غير العربية الاخرى، التي تضم كلا من الجنسيات اليابانية والتايلاندية والفلبينية السيرلانكية الى جانب الجنسيات العربية التي تضم كلا من الجنسية العراقية والاردنية والفلسطينية والسورية واللبنانية، من حيث نصيبها من تصاريح العمل الصادرة في فترة السنوات الأربع المذكورة، ولم يتعد نصيب أى جنسية من الجنسيات السابقة الذكر عن ٤٪، بالإضافة الى أن جميع الجنسيات السابقة اتجهت نسبياً نحو التناقص باستثناء الجنسية العراقية والجنسيات الآسيوية غير العربية السابقة الذكر مجتمعة.

١٠ - تتعد كل من الجنسيتين الفلبينية واليابانية من الجنسيات التي دخلت سوق العمل الكويتي للمرة الاولى خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، إلا أن نصيبهما من تصاريح العمل الصادرة في قطاع التشييد والبناء يعد نسبة ضئيلة، بمقارنتها بالجنسيات الآسيوية غير العربية الأخرى التي تمثلت في الجنسية الكورية والباكستانية والهندية، حيث بلغ نصيب الجنسيات السابقة الذكر نسبة مقدارها ١٩٪ فقط من اجمالي التصاريح الصادرة للفترة المذكورة، وتشمل هذه النسبة المقاولين اليابانيين الذين أثبتوا نجاحهم بشكل بارز في انشاء مشروعات المرافق الاساسية.

بالإضافة لما سبق هناك شركات عقارية أخرى مصدرها الغرب سجلت نصيباً مقداره ٢٪ من تصاريح العمل الصادرة في عام ١٩٨٠، وتضمنت كلا من الجنسيات الهولندية والإيطالية والأمريكية وأخيراً البريطانية، وتختلف مسميات هذه الشركات عن تلك التي برزت أسماؤها في أماكن أخرى من دول الخليج العربي.

وتعد الكويت الدولة الخليجية الوحيدة بين دول الخليج العربي التي فتحت تنميتها أمام المقاولين من الكتلة الشرقية، وبالتحديد من رومانيا ويوغوسلافيا (١) حيث بلغ نصيبها من تصاريح العمل الصادرة في السنوات الأربع المذكورة كما يلي : (٠٤، ٠٧، ٠٩، ١٢٪) على التوالي، أي أن نسبتهم تلك اتجهت نحو الارتفاع من عام لآخر، إلا أنها مازالت حتى عام ١٩٨٠ تحتل مرتبة متدنية بين الجنسيات الوافدة الأخرى.

من خلال تحليلنا السابق لتوزيع تصاريح العمل الصادرة في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ إلى عام ١٩٨٠ بحسب الهوية في قطاع التشييد والبناء توصلنا للنتائج التالية:

أ — تغيرت هوية العمالة في قطاع التشييد والبناء تغيراً جذرياً في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٥ إلى عام ١٩٨٠، بمقارنتها بالفترة الزمنية التي امتدت من عام ١٩٦٥ إلى عام ١٩٧٥.

١ — محمد عزيز، المرجع السابق، ص ١٦٢.

ب - تناقص نصيب الجنسيتين الايرانية والمصرية تناقصاً واضحاً في إسهامهما بقطاع التشييد والبناء، فبعد أن كانت نسبتها تمثل ٥٠% من إجمالى العاملين فى القطاع المذكور فى اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠، أصبحت نسبة الجنسيتين المذكورتين لا تمثل سوى ٢٥% من إجمالى تصاريح الإقامة الصادرة فى عام ١٩٨٠.

ج - كانت الجنسيات العربية تشكل ثلثى نسبة العمالة فى قطاع التشييد والبناء، اما الثلث المتبقى فقد أسهمت به جنسيات غير عربية فى تعدادات اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥، إلا انه بحلول عام ١٩٨٠ فقد انقلب الوضع كلية، بحيث بلغت نسبة اسهام الجنسيات غير العربية ثلثى العمالة الإجمالية فى القطاع المذكور، ومثلت الجنسيات العربية الثلث فقط.

د - دخل سوق العقار الكويتى منذ عام ١٩٧٧ شركات عقارية آسيوية غير عربية، استخدمت عمالة من الجنسية ذاتها، مثلتها كل من الجنسيات الكورية والباكستانية والهندية، وبأعداد أقل كل من الجنسيات اليابانية والفلبينية والتايلاندية والسيرلانكية، فأدّى هذا إلى ظهور منافسة شديدة بينها وبين الجنسيات العربية وغير العربية التى دخلت سوق العقار الكويتى فى السنوات السابقة للسنة المذكورة، مما أثر بالتالى على تراجع نسبة الجنسيات العربية وخاصة الجنسية المصرية منها، والجنسيات غير العربية، وبخاصة الجنسية الايرانية منها.

هـ - هناك جنسيات زادت نسبتها من تصاريح العمل الصادرة فى فترة

السنوات الاربع السابقة بقطاع التشييد والبناء، مثلتها كل من
الجنسيات التالية: الكورية الجنوبية، الباكستانية، العراقية،
التايلاندية، السيرلانكية، واخيراً الجنسيات الوافدة من شرق
اوروبا.

و — هناك جنسيات تناقصت نسبتها من تصاريح العمل الصادرة في
الفترة ذاتها بقطاع التشييد والبناء، مثلتها كل من الجنسيات
التالية: الاردنية، الفلسطينية، السورية، اللبنانية، المصرية،
الهندية، الايرانية.

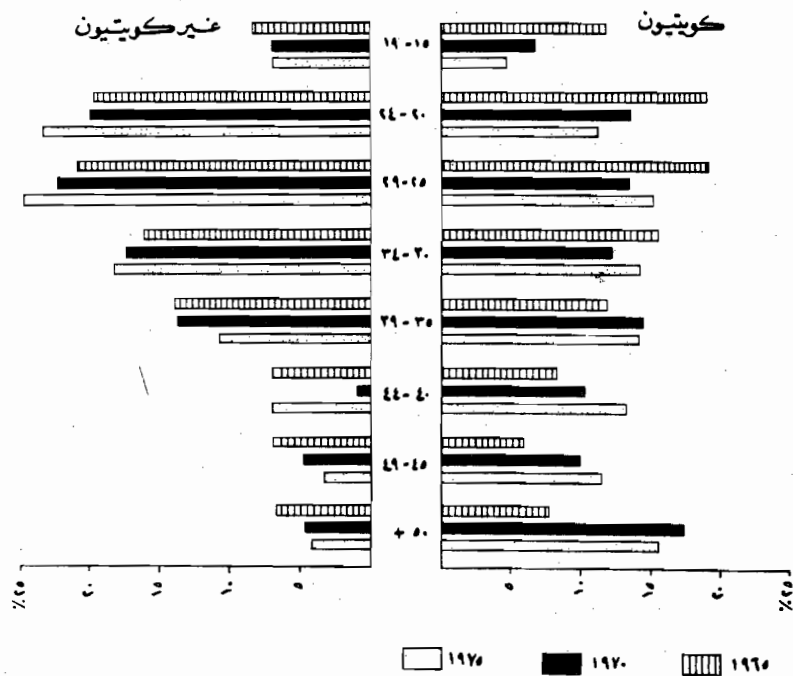
رابعاً : الخصائص العمرية للعمال في قطاع التشييد والبناء :

تمثل دراسة الخصائص العمرية للعمال في قطاع التشييد والبناء استكمالاً للتحليل السابق لسماتهم الاقتصادية، ولسماتهم على أساس الهوية، وسيسبق دراستنا لموضوع الخصائص العمرية للعمال المذكورة، عرض موجز لتوضيح سمات نسبة فئة السن الوظيفية (١٥ - ٤٠) سنة، الى اجمالي السكان في تعدادات اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥ و ١٩٨٠ حيث بلغت (٤٨٥، ٤٣٥، ٤١٢، ٤٤٥٪) من اجمالي السكان في التعدادات الأربعة على التوالي، وتعتبر النسب السابقة مرتفعة، نتيجة الى أن نسبة السكان الوافدين زادت على ٥٠٪ من إجمالي السكان، وبخاصة أن غالبيتهم يقع في فئة السن الوظيفية، حيث إن الدافع الاساسي لوفودهم الى الكويت يتمثل في المشاركة بعملية التنمية الاجتماعية والاقتصادية التي تمر بها البلاد.

وتعد نسبة الذكور في فئة السن الوظيفية إلى إجمالي السكان عالية ايضاً في التعدادات الأربعة المذكورة، حيث بلغت كما يلي : (٦٨١، ٦٠٦، ٥٦٤، ٥٩٨٪) على التوالي، نتيجة الى أن عنصر الوافدين بدولة الكويت تركز في معظمهم على عنصر الذكور وهو امر طبيعي، فهم عادة أكثر استعداداً واقداماً على الهجرة.

أما من حيث نسبة الذكور في فئة السن الوظيفية إلى إجمالي الذكور في التعدادات الأربعة، فقد بلغت (٥٣٩، ٤٦٤، ٤٢٢، ٤٦٥٪) على التوالي، وهذه النسب تعد عالية، مع أنها اتجهت نحو

تطور قوة العمل في قطاع التشييد والبناء
بحسب الهويه وفئات السن ١٩٦٥-
(١٩٧٥ - ١٩٧٠)



شكل (٢٧)

التناقص من تعداد لآخر، نتيجة الى أن نمو الوافدين بدولة الكويت يتم بواسطة الهجرة الصافية من جهة، وبالإضافة الطبيعية التي تتم بينهم من جهة أخرى، وقد كان نموهم بواسطة الهجرة الصافية يفوق نموهم بواسطة الزيادة الطبيعية حتى عام ١٩٦٥، إلا أنه منذ عام ١٩٧٠، فقد أسهمت الزيادة الطبيعية في نمو الوافدين بنسبة مقدارها ٦٣٤٪ من اجمالي النمو، في حين ان النسبة المتبقية ومقدارها ٣٦٦٪ من اجمالي النمو أسهمت به الهجرة الصافية، فزاد بالتالي عدد السكان ممن هم في فئة السن الأقل من ١٥ سنة، أي الذين يعدون خارج قوة العمل .

وقد بلغت نسبة العمالة الوافدة في كل القطاعات الاقتصادية الى فئة السن الوظيفية في التعدادات المذكورة كالآتي: (١٦٤، ٥٤٣، ٥١٥، ٦٢٣٪) على التوالي، أي أن نسبة إسهامهم اتجهت نحو التناقص من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، إلا أنها عادت للارتفاع مرة أخرى في عام ١٩٨٠، ففاقت النسبة المقابلة لها في عام ١٩٦٥، ويعزى السبب الرئيسي في انخفاض الفئة المذكورة عامي ١٩٧٠ و ١٩٧٥ إلى الهجرة الجماعية التي مثلتها الاسر الوافدة الى الكويت عامي ١٩٦٧ و ١٩٦٨ فزادت من نسبة صغار السن الذين يعدون خارج قوة العمل، وقد استمر تأثير الهجرة الأسرية حتى عام ١٩٧٥، نتيجة للزيادة الطبيعية المرتفعة التي أسهمت بثلاثي نسبة نمو الوافدين في الفترة التعدادية الفاصلة بين عامي ١٩٧٠ و ١٩٧٥.

اما من حيث ارتفاع النسبة المذكورة في عام ١٩٨٠، فمرجعها الى صدور الكثير من القرارات التي حدت من وفود المهاجرين بشكل أسر كاملة، وطبقت سياسة الانتقاء عند إصدار أي تصريح للعمل، إلى

جانب أنها وضعت قيوداً صارمة على من يرغب من الوافدين في استخدام عائلته.

واخيراً نتيجة لأن الكثير من الشركات المحلية وغير المحلية العاملة في القطاعات الاقتصادية المختلفة، اتبعت عملية استخدام العمالة الجماعية المنظمة، التي تشرف عليها هذه الشركات إشرافاً كاملاً أثناء تواجدها في الكويت، وجميع افراد هذه العمالة يقع في فئة السن الوظيفية، فأثرت بالتالي في ارتفاع نسبة فئة السن المذكورة في تعداد ١٩٨٠، مقارنة بما كانت عليه التعدادات الثلاثة السابقة.

وأخيراً بلغت نسبة العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء الى فئة السن الوظيفية في التعدادات الاربعة كما يلي: ١٢٢، ٩٨، ٧٢، ١٤٠٪ على التوالي، وتشارك النسب المذكورة غيرها من النسب التي ذكرت في السابق ظاهرة التناقص التدريجي من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، إلا انها عادت مرة اخرى للارتفاع في عام ١٩٨٠، مسجلة بذلك أعلى نسبة في التعداد المذكور، مقارنة بما كانت عليه في التعدادات الثلاثة السابقة، ويرجع إنخفاض نسبة العمالة المذكورة في الفترة الممتدة من عام ١٩٦٥ إلى عام ١٩٧٥، إلا ان قطاع التشييد والبناء يعد من اكثر القطاعات الاقتصادية التي تأثرت بالركود الاقتصادي الذي حدث في الفترة ذاتها، وخاصة أن القطاع المذكور يُعد أحد القطاعات الاقتصادية الرئيسية من حيث قدرته على أستيعاب العمالة الوافدة الى دولة الكويت كما ذكرت في السابق، وبالتالي فهو أحد القطاعات أيضاً التي اسهمت في تناقص القوى العاملة بصورة عامة في الفترة الزمنية المذكورة.

أما من حيث زيادة هذه النسبة مرة اخرى في تعداد عام

١٩٨٠، فيرجع اساساً لانتعاش نشاط الاستثمار العقاري في الفترة الزمنية التالية لعام ١٩٧٥، نتيجة لظهور العديد من المشاريع الحكومية والخاصة في مجال الاستثمار العقاري، فترتب على ذلك ارتفاع العدد المطلق لتصاريح الاقامة والعمل التي منحت للوافدين، والتي تمثلت في عمال التشييد الذين تستخدمهم الشركات المحلية والاجنبية في تنفيذ المشاريع العمرانية والمرافق العامة ويرجع السبب في ارتفاع النسبة المذكورة عام ١٩٨٠ الى انتعاش نشاط الاستثمار العقاري مرة أخرى منذ عام ١٩٧٦، لاستحداث الكثير من المشاريع العمرانية الحكومية والخاصة، مما ترتب عليه اصدار تصاريح للعمل في القطاع المذكور بالحجم الذي ذكرناه في السابق (١).

ان الخصائص العمرية للعمالة في قطاع التشييد والبناء في اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥ تبوضحها الجداول الواردة بالملحق من ٢٥ الى ٣٣ والشكل ٢٧، ومن استقراءها نستنتج ما يلي:

١ - تتوزع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء على الفئات العمرية توزيعاً متوازناً في التعدادات الثلاثة المذكورة، فالتركز الواضح للعمالة يبدو في فئات السن الأربع التي تبدأ بالفئة العمرية (٢٠ - ٢٤) سنة وتنتهي بالفئة العمرية (٣٥ - ٤٠) سنة، وهذا أمر طبيعي في مجتمع السكان الكويتيين، من حيث نسبة تركيز العمالة في فئة السن الوظيفية، وقد سجلت الفئة

١ - جميع النسب السابقة محسوبة، ومصدرها المجموعة الإحصائية السنوية لعام ١٩٨٠، والدراسة الصادرة عن وزارة التخطيط والمتعلقة ببعض الخصائص الرئيسية للسكان وقوة العمل من العينة التعدادية ١٩٨٠.

العمرية (١٢ - ١٤) سنة ادنى نسبة لها في تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٠ (١)؛ نتيجة لأن غالبية السكان في الفئة العمرية المذكورة، يكونون عادة من طلبة المدارس الذين مازالوا يتلقون العلم، إلى جانب أن نسبة إسهام الإناث في القطاع المذكور تعد ضئيلة جداً، نتيجة لعزوف الكويتيين بصورة عامة عن العمل في هذا القطاع، بالإضافة الى ما يتطلبه العمل في القطاع المذكور من جهد جسمانى كبير.

٢ - تختلف نسبة إسهام الفئات العمرية لدى قوة العمل الوافدة اختلافاً كمياً عما هو لدى السكان الكويتيين في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة، وتمثل أول أوجه الاختلاف في ارتفاع نسبة إسهام فئة السن الوظيفية التى تقع في الفئات العمرية الأربع، التى تبدأ بالفئة العمرية (٢٠ - ٢٤) وتنتهى بالفئة العمرية (٣٥ - ٣٩) سنة، بنسبة فاقت مثيلتها لدى السكان الكويتيين، فبلغت كالآتى: ٧٨١، ٧٣٩، ٧١٠٪ على التوالي، نتيجة لأن سمات مجتمع السكان الوافدين تختلف عن مثيلها لدى السكان الكويتيين، فالفئة الاولى تتميز عادة بارتفاع نسبة فئات العمر الشابة المنتجة، التى تكون عادة أكثر إقبالاً على الهجرة من الفئات العمرية الأخرى، وقد جاء تناقصها نتيجة لزيادة اسهام الفئات العمرية الأخرى في القطاع المذكور، وعلى ذلك فما زالت نسبة اسهام فئة السن الوظيفية لدى السكان الوافدين حتى عام ١٩٧٥ تمثل ما يزيد على ثلثي العمالة الوافدة.

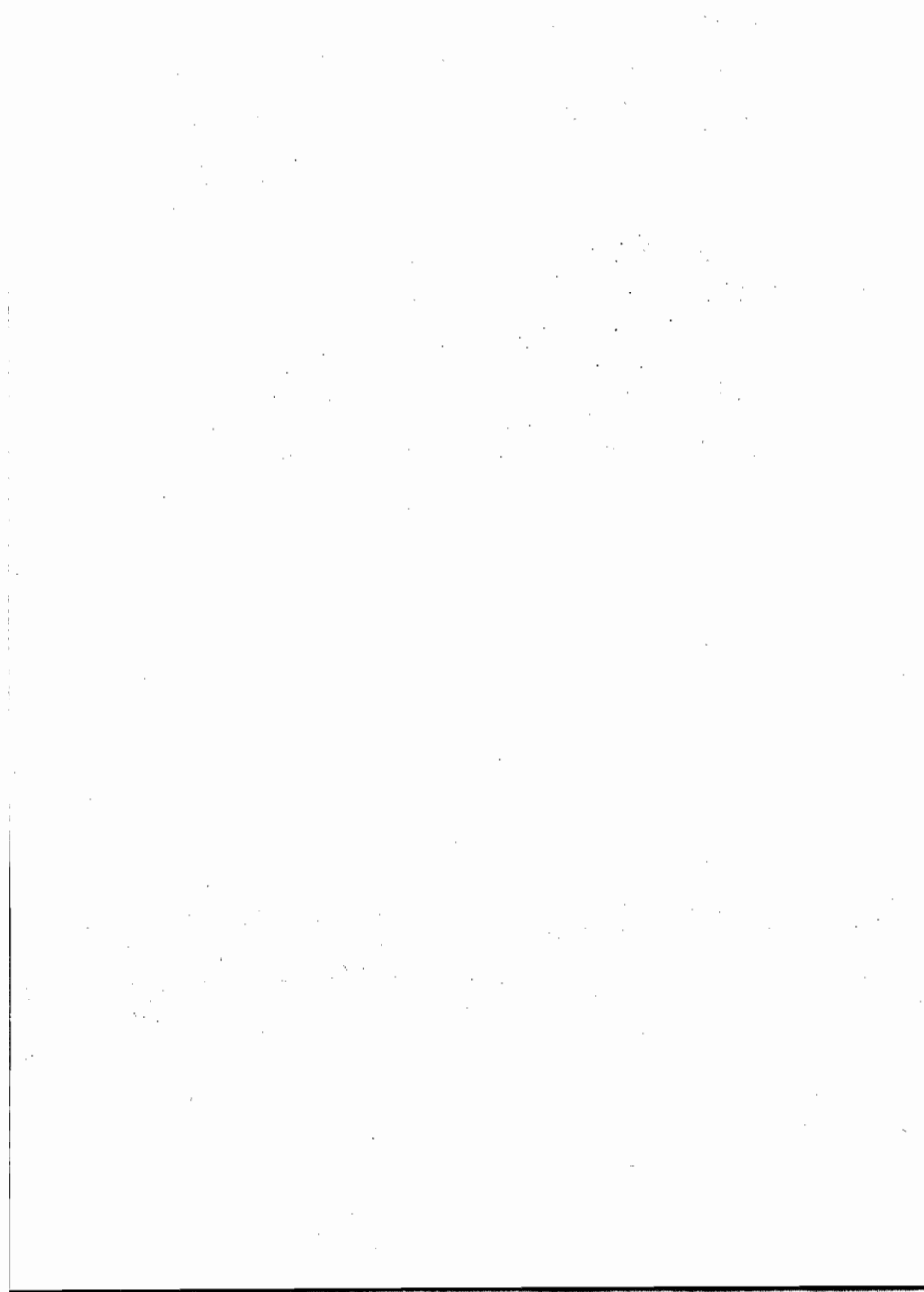
٣ — تبدأ نسبة اسهام الفئات العمرية للوافدين نحو التناقص الملحوظ في قطاع التشييد والبناء، منذ الفئة العمرية (٤٠ — ٤٤) سنة، وحتى الفئة العمرية ٦٠ سنة فأكثر حيث بلغت النسبة الكلية للفئات العمرية المذكورة في التعدادات الثلاثة كالاتى: (١٤٥، ١٩٦، ٢٠٦٪) على التوالي، وقد اتجهت تلك النسبة نحو الزيادة الملحوظة منذ عام ١٩٧٠، ومع ذلك فما زالت تمثل خمس القوى العاملة بقطاع التشييد والبناء حتى عام ١٩٧٥، ويعزى ذلك إلى أنه من سمات المجتمع المهاجر أنه لا يقدم على تحمل مخاطر الهجرة منه سوى الشباب الذين يمتازون بالحوية، وخاصة بالنسبة للعمل في القطاع المذكور الذي يحتاج العامل به الى قوة جسمانية.

٤ — يتشابه السكان غير الكويتيين والسكان الكويتيون في ظاهرة أخرى تمثلت في ضآلة إسهام الإناث في قطاع التشييد والبناء بجميع الفئات العمرية في تعدادات ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥ إلا أن نسبة اسهام الاناث غير الكويتيات فاقت مثيلتها لدى الإناث الكويتيات، ومع ذلك فقد شكل الذكور غير الكويتيين نسبة إسهام مقدارها: (٩٩٩، ٩٩٨، ٩٩٥٪) على التوالي .

٥ — انعكس ما ذكرناه قبل قليل نحو إسهام الفئات العمرية المختلفة للوافدين في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة، على القوى العاملة الاجالية، وخاصة وقد ذكرنا ذلك من قبل — أن نسبة إسهام السكان الوافدين في القطاع المذكور للتعدادات ذاتها بلغت كما يلي: (٩٥٦، ٩٣٥، ٩٤٤٪) على التوالي، أى

أنهم يشكلون غالبية العمالة في قطاع التشييد والبناء، ولذلك وتلافياً للتكرار فإن السمات العمرية لإجمالي السكان من حيث إسهامها في القطاع المذكور للتعدادات الثلاثة، ينطبق عليها ما ذكرناه حيال السكان الوافدين.

خلاصة ما سبق، يمكن القول بأن هناك تركزاً واضحاً للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء في التعدادات الثلاثة المذكورة، مثلته فئة السن الوظيفية، بحيث فاقت ما يماثلها لدى السكان الكويتيين، وقد اسهم الذكور بغالبية النسبة في قوة العمل المذكورة، حيث ان العمل في قطاع التشييد والبناء يتوقف اساساً على الذكور فقط.



الخاتمة

أهم النتائج التي توصلت اليها الدراسة :

* اوضح هذا البحث أن قطاع النشاط العقاري يعد المجال الهام والمنفذ الفعال لاستثمار رؤوس الاموال الوطنية، وهذه الحقيقة وعنتها الكويت جيداً، لذلك فإن مظاهر التقدم التي شهدتها الكويت منذ سنوات الفورة العمرانية، إنما ترجع في الأساس إلى ازدهار حركة التشييد والبناء خلال العقدين الماضيين. وعلاوة على ذلك فلا استثمار العقاري يرتبط ارتباطاً وثيقاً ومباشراً بحياة الأفراد وحاجتهم الى السكن والمرافق المتعددة في ظل احتياجات عمليات التنمية الشاملة في البلاد الى القوى العاملة الوافدة، وضرورة توفير السكن المناسب والجيد لها.

وتبرز الأهمية النسبية لقطاع التشييد والبناء بين القطاعات الاقتصادية المختلفة بدولة الكويت سواء في توليد الناتج المحلي الإجمالي أو في استيعاب العمالة، وخاصة العمالة الوافدة التي تشكل العمود الفقري في انتعاش هذا القطاع، ويرجع السبب في ذلك الى هيكل تخصص القوى العاملة السائد بالكويت، مما يجعل عملية توفير اليد العاملة الضرورية للقطاع المذكور متوقفة بالاساس وتقتصر على اتجاهات هجرة العمالة الوافدة.

وقد اولت الحكومة منذ عام ١٩٥٣ اهتماماً بالغاً لتوفير السكن الملائم بأنواعه المختلفة بعد أن كانت الدولة في السابق تمد المواطنين

بالاراضي والقروض الكافية لبناء السكن، وتتم تلك العملية بواسطة بنك التسليف والادخار الذي أنشئ عام ١٩٦٥، وقد تحولت تلك العملية منذ عام ١٩٧٦ الى الهيئة العامة للسكان التي انشئت عام ١٩٧٤ والتي بدأت أعمالها بتنفيذ الخطة الخمسية الاولى التي امتدت من عام ١٩٧٥ الى عام ١٩٨٠، بالاضافة الى أنها بدأت في تنفيذ خطتها الخمسية الثانية للسكان، منذ عام ١٩٨٠ وحتى عام ١٩٨٥، والتي تشمل (١٩٠٤٠) مسكناً.

* مثل قطاع الاسكان والمرافق مرتبة متقدمة بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، من حيث نصيبه من الإنفاق الإنشائي، الذي ترصده وزارة الاشغال العامة للإنفاق على خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، التي تتبعها الدولة في السنوات العشر الماضية. وهذا في حد ذاته أوضح الاهتمام الحكومي الكبير بالقطاع المذكور اثناء تطبيق سياسة الإنفاق الإنشائي.

* اوضح التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء في عام ١٩٧٨، أن المصدر الاساسي لها تمثل في كل من اليابان والهند وكوريا الجنوبية واسبانيا وايطاليا اما الدول العربية فتمثل نسبة ضئيلة من واردات الكويت للمواد المذكورة في عام ١٩٧٨.

إلا أن دولة الكويت اولت اهتماماً كبيراً لقطاع الصناعات الانشائية الاساسية، وذلك لتلبية احتياجات السوق المحلي ولوجزئاً، وفي الواقع أقدم الصناعات الوطنية التي أقيمت في الكويت وخاصة قبل تطوير قطاع البتروكيماويات، تمثل في صناعة الاسمنت والطابوق، وتم ذلك سواء بتقديم الدعم المالي، أو عن طريق الاعفاءات الجمركية،

وقد شهدت الكويت تطوراً واسعاً في صناعة مواد البناء منذ عام ١٩٧٢، ومع ذلك وحتى الوقت الحالى، مازالت الكويت تستورد مواد البناء بكميات كبيرة، فالجزء الأكبر من الأسمنت يتم استيراده من الخارج وبنسبة قد تصل الى (٨٥%) من اجمالي الاستهلاك المحلي. بالإضافة الى ذلك فواردات الكويت من المواد الانشائية تمثل مركزاً هاماً بين إجمالى الواردات من حيث الوزن والقيمة.

* أظهرت الدراسة أن نصيب قطاع التشييد والبناء من إجمالى عمال الانتاج والعمال العاديين بلغ نسبة مثلت حوالى ثلثي العمالة الإجمالية في تعداد عام ١٩٨٠، أى أنها تبوأَت المركز الأول بين القطاعات الاقتصادية الأخرى، الى جانب أن إسهام السكان الوافدين من إجمالى العمالة في قطاع التشييد والبناء، بلغ نسبة فاقت (٩٠%) في التعدادات الأربعة الممتدة من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٨٠، وقد سجلت النسبة الاجمالية للعمالة في القطاع المذكور تناقصاً واضحاً في تعدادى ١٩٧٠ و ١٩٧٥، نتيجة للظروف الاقتصادية التي مرت بها الكويت، فأثرت هذه الظروف على قطاع الاستثمار العقارى فأصابته بالركود، الى جانب عوامل أخرى ساعدت على تناقص معدل نمو العمالة في قطاع التشييد والبناء في الفترة المذكورة، كالظروف الاقتصادية المتدنية في الدول المحيطة بالكويت، مثل الدول العربية الخليجية وايران، واخيراً انما يعود ذلك التناقص في العمالة في القطاع المذكور الى الاجراءات المعقدة المتبعة في عملية منح تصاريح الإقامة والعمل، وعدم وجود مكاتب متخصصة لتنظيم الاستخدام في القطاع المذكور، إلا أنه منذ عام ١٩٧٦ عادت الاهمية النسبية لقطاع التشييد والبناء، فساعد ذلك على

ارتفاع معدل نمو العمالة في هذا القطاع. منها تأسيس الهيئة العامة
للاسكان، التي ساعدت أيضاً على دخول جنسيات غير عربية للمرة
الاولى للعمل في القطاع المذكور كالكورية والفلبينية واليابانية، الى
جانب أنه في تلك الفترة نظمت عملية منح تصاريح الاقامة والعمل.

بالاضافة لما سبق فعمال الانتاج والعمال العاديين مثلوا نسبة
مرتفعة من إجمالي قوة العمل بالدولة، فبلغت ٤٢ر٨، ٤٠ر٨، ٣٥ر٤،
٣٩ر٢٪ في التعدادات الاربعة المذكورة على التوالي، أى أنهم حتى عام
١٩٨٠ مثلوا خمسي القوى العاملة بدولة الكويت.

* بلغ نصيب قطاع التشييد والبناء من إجمالي القوى بالدولة في
التعدادات الأربعة المذكورة ١٦ر٣، ١٤ر٣، ١٠ر٨، ١٨ر٠٪ على
التوالي، ممثلاً بذلك المرتبة الثانية بين القطاعات الاقتصادية الأخرى في
التعدادات المذكورة باستثناء تعداد عام ١٩٧٥، حيث جاء هذا القطاع
في المرتبة الثالثة من حيث استيعابه للقوى العاملة، نتيجة لمرور القطاع
المذكور بفترة ركود اقتصادي، إلى جانب ذلك فقد بلغت نسبة القوى
العاملة الوافدة من إجمالي القوى العاملة في قطاع التشييد والبناء في
التعدادات الاربعة (٩٥ر٦، ٩٣ر٥، ٩٤ر٦، ٩٨ر٠٪) على التوالي، أي
أن العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء تعد العنصر الحاسم في اتجاه
هذه العمالة نحو الزيادة او النقصان، وتكاد تقتصر العمالة في القطاع
المذكور على العمالة الوافدة.

* تطور عدد العمال في قطاع التشييد والبناء بالأرقام المطلقة
من (٢٧٥٨٤) عامل في عام ١٩٦٥ الى (٨٤٦٢٠) عامل في عام
١٩٨٠، مسجلاً بذلك زيادة مقدارها (٥٧٠٣٦) عامل، أي بنسبة

(١٩٩٢٪)، وذلك في فترة زمنية طولها خمسة عشر عاماً فقط، سجلت معظمها في الفترة التعدادية الأخيرة، أى الفاصلة بين تعدادى ١٩٧٥ و ١٩٨٠ وبنسبة مقدارها (١٨٧٤٪). ويرجع ذلك إلى عودة الانتعاش الاقتصادي للقطاع المذكور، وخاصة أن نسبة ما أنفق على هذا القطاع للفترة ذاتها بلغت (٨٦٪) من اجمالي ما أنفق على القطاع المذكور في السنوات العشر الأخيرة.

* تختلف نسبة تركيز العمالة الوافدة في القطاعات الاقتصادية المختلفة في التعدادات الاربعة المذكورة من جنسية لأخرى، فنسبة تركيز الجنسيات العربية الوافدة في قطاع التشييد والبناء جاء في المرتبة الثانية في عامي ١٩٦٥ و ١٩٧٥، إلا أن تلك النسبة اتجهت نحو التناقص في تعداد عام ١٩٧٥، فمثلت المرتبة الثالثة، أى أنها تلي نسبة تركيزهم في قطاعي الخدمات والتجارة، وقد أسهمت جميع الجنسيات العربية — باستثناء الجنسية المصرية — التي تساوت نسبة تركيزها في القطاع المذكور في تعدادى ١٩٦٥ و ١٩٧٥، وهذه الحقيقة أيضاً توصلنا إليها من خلال الدراسة حيث تنطبق أيضاً على الجنسيات غير العربية من حيث نسبة تركيزها، أى أن كلا من الجنسيات العربية وغير العربية اسهمت في اتجاه تناقص نسبة تركيز العمالة في قطاع التشييد والبناء.

* احتلت الجنسية الايرانية المرتبة الأولى في إسهامها بقطاع التشييد والبناء في اعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، إلا أن تلك النسبة اتجهت نحو التناقص السريع، فبعد أن كانت تلك النسبة تبلغ حوالي (٤٣٪) من اجمالي العمالة في القطاع المذكور من عام ١٩٦٥، تناقصت فبلغت (٢٥٪) في عام ١٩٧٥، ويرجع هذا التناقص الى أنه خلال

الفترة الزمنية ذاتها نفذت مشروعات انمائية كبيرة في ايران، بالإضافة الى أن هناك عدداً ليس قليلاً ممن يعمل في هذا القطاع، يدخل البلاد بطريقة غير مشروعة، وبالتالي فإن الأرقام الواردة في التعدادات السكانية للعمالة الإيرانية لا تمثل العدد الحقيقي لهم ومع ذلك فانه حتى عام ١٩٧٥ استمرت العمالة الإيرانية ممثلة المرتبة الأولى من حيث إسهامها في القطاع المذكور، يلي الجنسية الإيرانية كل من الجنسية الاردنية والفلسطينية في المرتبة الثانية، ثم السورية في المرتبة الثالثة، ثم العراقية في المرتبة الرابعة، ثم اللبنانية والمصرية في المرتبتين الخامسة والسادسة عام ١٩٦٥، الا أن الجنسية المصرية مثلت المرتبة الثانية في عام ١٩٧٥، حيث أسهمت كل من الجنسية الإيرانية والمصرية بـ (٥٠٪) من اجمالي العمالة في قطاع التشييد والبناء. يليهما بعد ذلك كل من الجنسيات التالية: العراقية في المرتبة الثالثة، والاردنية والفلسطينية في المرتبة الرابعة، والسورية في المرتبة الخامسة، وهذه الجنسيات الثلاثة مجتمعة شكلت حوالي ثلث العمالة في قطاع التشييد والبناء في عام ١٩٧٥.

* وقد بينت الدراسة أيضاً أن اسهام الجنسيات العربية الوافدة في قطاع التشييد والبناء اتجهت نحو الزيادة في الفترة الزمنية الفاصلة بين تعدادي ١٩٦٥ و ١٩٧٥، بحيث بلغت ثلثي العمالة الوافدة في القطاع المذكور، وبالمقابل فالثلث المتبقى اسهمته الجنسيات غير العربية وخاصة الجنسية الإيرانية التي اسهمت بغالبية النسبة، ولذلك فتناقص نسبة هذه الجنسية كان له الدور الكبير في تناقص الجنسيات غير العربية.

* وخلال الدراسة لخصائص العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء على أساس الهوية للفترة التالية لعام ١٩٧٥، والتي أستعنا في دارستها على حالات منح تصاريح الإقامة والعمل للوافدين في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، اتضح من تحليل التطور التاريخي للسياسة المتبعة في منح تصاريح الإقامة والعمل للوافدين، أن تلك السياسة كانت تتسم بالتشدد والتعقيد في البداية، غير انه بعد ان تولت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل هذه المهمة في عام ١٩٧٤، تميزت السياسة المتبعة بالتنظيم وعدم التشدد، عندما كان منح هذه التصاريح من مسؤوليات إدارة الجوازات والجنسية بوزارة الداخلية، فقد أصدرت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل عدة قرارات تتعلق بتنظيم منح التصاريح المذكورة منذ عام ١٩٧٧، وكان الغرض منها تنظيم العلاقة بين العمال وصاحب العمل، وتحديد مدة الإقامة للعمالة غير العربية إلى خمس سنوات بدلا من سنتين قابلة للتجديد سنة أخرى، كما هو معمول به في السابق، علاوة على تصحيح بعض حالات العمالة التي أقامت بالبلاد بصورة مخالفة، حيث يقتضي الامر إلغاء تصاريح هذه الحالات، ثم استصدار تصاريح عمل جديدة لها، لكي تعود بها إلى البلاد لتمارس عملها في وضع مشروع.

* واجه قطاع التشييد والبناء عدة صعوبات منها الصعوبات التي واجهت المؤسسات والشركات العقارية اثناء عملية تدبير احتياجاتها من القوى العاملة، قبل عملية تنظيم حالات منح تصاريح الإقامة والعمل السابقة الذكر، وقد كان لذلك مسبباته، ومن أهمها منافسة الاسواق الخارجية، نتيجة لاجتذاب هذه الأسواق للأيدي

العامة، بالإضافة الى عدم وجود اتفاقيات تنظم انتقال هذه الأيدي، وما ترتب على ذلك من هجرة معاكسة، كما تمثل منافسة الشركات الاجنبية في مجال المقاولات عاملاً هاماً في الحد من قدرة قطاع المقاولات المحلية على الانطلاق، لما تتمتع به هذه الشركات الاجنبية من مقدرة هندسية عالية، ومن انتشار عملياتها في بلدان كثيرة مما يخفض تكاليفها، وكذلك ما تتمتع به هذه الشركات من مزايا تسهل عملية استجلاب قوة العمل اللازمة لها من بلدانها الأصلية، واعطائها كافة التسهيلات في مجال الاستخدام والاقامة ونقل الآلات والمعدات وغير ذلك، الا أن المسؤولين تلافوا عملية المنافسة بين الشركات المحلية والشركات الاجنبية، عندما وضعوا الملامح الرئيسية للخطة الخمسية الجديدة للهيئة العامة للاسكان في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٨١ الى عام ١٩٨٦، فمن ابرز ملاحظاتها انها تهدف الى اشراك المقاول المحلي في عمليات التنفيذ بقدر أكبر قد تصل الى (٨٠%) من إجمالي عدد الوحدات السكنية، عن طريق تقسيم المشاريع الاسكانية الى (٥٠٠) وحدة سكنية لكل موقع، مما يسهل الامر للمقاولين المحليين، وتقل فرص منافسة المقاولين الاجانب، وينهى فرص منافسة المقاولين العالميين.

بالإضافة لما سبق، فقد ساعدت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل على تلافي بعض هذه الصعوبات التي واجهت المؤسسات بنوعيتها المحلية والاجنبية، فسهلت النظام المتبع في تصاريح العمل والاقامة كما ذكرت سابقاً، وازادت بعض القوانين التي تقيد العامل اثناء انتقاله من مؤسسة الى اخرى داخل القطاع، سعياً وراء الحوافز

المادية والخدمات، التي تقدمها بعض المؤسسات للعاملين فيها، كما منعت هجرة العاملين من قطاع التشييد والبناء الى أنشطة اقتصادية أخرى، خاصة وأن هذا العامل كان يمثل احد مصادر الصعوبة أمام المؤسسات والشركات العقارية اثناء البحث عن العمالة، بسبب مخاطر العمل في هذا النشاط، وقد كان لتنظيم تلك العملية المردود الايجابي في زيادة حجم العمالة في قطاع التشييد والبناء كما حدث في عام ١٩٨٠.

* ومن خلال دراسة تصاريح الإقامة والعمل التي منحت للوافدين في الفترة التي تخللت عامي ١٩٧٠ و ١٩٧٩ بهذا الوقوف على اتجاه الهجرة الى الكويت من جهة، ولمعرفة نصيب كل جنسية منها من جهة أخرى، اتضح أن نصيب الجنسيات العربية من هذه التصاريح اتجه نحو التناقص من عام لآخر، فبعد ان كان نصيبهم نسبة قدرها (٨٩%) من اجمالي التصاريح في عام ١٩٧٠، سجلت نسبة قدرها (٤٢%) فقط في عام ١٩٧٩، وبالمقابل ارتفع نصيب الجنسيات غير العربية من التصاريح المذكورة من (١١%) فقط الى (٥٨%) للفترة ذاتها، وقد اسهمت كل من الجنسيات الهندية والباكستانية والاسيوية غير العربية الاخرى في ارتفاع النسبة المذكورة، وقد بدأ إسهامهم في الارتفاع منذ عام ١٩٧٥.

* اتضح من خلال دراسة منح تصاريح الإقامة والعمل في القطاع الخاص للمرة الأولى، في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠ موزعة بحسب الهوية والنشاط الاقتصادي — أن نصيب قطاع التشييد والبناء للسنوات الاربع المذكورة من التصاريح فاق (٥٠%) سنوياً من الاجمالي، أى أن النشاط المذكور من أكثر الأنشطة

الاقتصادية امتصاصاً لليد العاملة الوافدة، وهذا يعطى مؤشراً صريحاً على مدى ما وصل اليه النشاط المذكور من الانتعاش الاقتصادي للفترة ذاتها، وقد تجل لنا كذلك من تحليل توزيع العمالة المذكورة على أساس الهوية للفترة المذكورة، أن الجنسيات غير العربية جاءت في المرتبة الاولى وبنسبة (٦٠%) من الاجمالي للسنوات الأربع المذكورة، ويرجع السبب في ذلك الى أن هناك جنسيات آسيوية غير عربية وفدت للمرة الاولى في الفترة ذاتها للعمل في قطاع التشييد والبناء وفي مقدمتها الجنسية الكورية الجنوبية التي بدأ وفودها الى الكويت في أواخر عام ١٩٧٦، ثم الفلبينية واليابانية، وقد بلغت نسبة تلك الجنسيات مجتمعة (٥٠%) من اجمالي العمالة غير العربية في القطاع المذكور في كل سنة من السنوات الأربع المذكورة، الا أن عام ١٩٧٨ يعد العام الفاصل في زيادة وفود الجنسية الكورية بصورة ملحوظة، وقد ساعدت عوامل كثيرة على الاستعانة بالجنسيات المذكورة لاستخدامها في قطاع التشييد والبناء، منها معالجة النقص لما هو معروض من القوى العاملة داخل القطاع المذكور، وتخفيفاً لآعباء ضغوط العمالة على الخدمات والمعرض من السلع، لذلك ابتدع سوق العقار والبناء الكويتي، أسلوب الاستعانة بالشركات الاجنبية، وفي مقدمتها الشركات الكورية، التي تصطبح معها الأيدي العاملة اللازمة لنشاطها دون أن تثير هذه العمالة اية مشاكل او ضغوط على حجم المعرض في الاسواق من السلع والخدمات المتاحة، بالاضافة الى الجنسية المذكورة، فقد تزايد نصيب الجنسيتين الهندية والباكستانية من تصاريح الإقامة والعمل الممنوحة في النشاط المذكور للفترة ذاتها،

وخاصة أن بعض الشركات الأجنبية لا تستخدم عمالة من نفس الجنسية اثناء تنفيذ المشروع الانشائي، ومثال لذلك أن الشركات اليابانية تستخدم العمال الهنود أو الباكستانيين اما الشركات الايطالية فتستخدم عمالاً أتراك، واخيراً فالشركات العقارية المحلية تستخدم عمالاً من جنسيات مختلفة، كالهندية والباكستانية والكورية، او المصرية الحاصلة على تصريح للعمل، حيث أن الكثير منها متواجد بالكويت مع أن مدة هذا التصريح قد أنتهت.

* اما نصيب الجنسيات العربية الوافدة من التصاريح المذكورة للعمل في قطاع التشييد والبناء للفترة ذاتها، فقد بلغ نسبة مقدارها كما يلي: (٣٨٩، ٢٦٨، ٢٧٨، ٣١٩٪) للسنوات الاربع المذكورة على التوالي، مسجلة بذلك تناقصاً مقداره (٧٪) في عام ١٩٨٠، مقارنة عما كانت عليه في عام ١٩٧٧، وبالمقابل ارتفعت نسبة الجنسيات غير العربية، وفي مقدمتها الجنسية الكورية ممثلة بذلك المرتبة الاولى، بين جميع الجنسيات الوافدة من حيث نصيبها من تصاريح الإقامة الممنوحة للعمل في القطاع المذكور في السنوات الاربع الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، وتعد العمالة الكورية مع تقدم مرتبتها، عمالة مؤقتة، حيث جاءت في المرتبة الاولى ايضاً في حالات الالغاء والمغادرة التي سجلت في عامي ١٩٧٩، ١٩٨٠.

سجلت العمالة المصرية المرتبة الثانية من حيث نصيبها من التصاريح المذكورة للفترة الزمنية ذاتها، إلا أن نصيبها اتجه نحو التناقص، نتيجة أن عملية استخدام العمالة المذكورة لم تكن بصورة منظمة كالعمالة الكورية، وخاصة أن الشركات العقارية المحلية تفضل

استخدام العمالة غير العربية كالكورية والهندية والباكستانية لتوافر المكاتب التي تشرف على عملية تنظيمها، وقد جاءت الجنسية الباكستانية في المرتبة الثالثة، اما الهندية فقد مثلت المرتبة الرابعة.

من العرض السابق تبرز ملاحظة هامة تتلخص في أن هناك تحولاً واضحاً في استخدام العمالة الآسيوية غير العربية في قطاع التشييد والبناء خلال السنوات الاربع المذكورة، مما أثر بدوره على تراجع نسبة وفود الجنسيات العربية وفي مقدمتها الجنسية المصرية من جهة، وكذلك تراجع نسبة وفود بعض الجنسيات غير العربية للعمل في القطاع المذكور للفترة ذاتها وفي مقدمتها الجنسية الإيرانية من جهة أخرى، التي كان لها المرتبة الاولى في السابق. وقد سجلت الجنسيات الكورية والهندية والباكستانية نسبة مقدارها (٥٠٪) من اجمالي تصاريح الاقامة للعمل في قطاع التشييد والبناء في عامي ١٩٧٩ و ١٩٨٠

* ومن دراسة وتحليل الخصائص العمرية لقوة العمل الوافدة في قطاع التشييد والبناء خلال تعدادات اعوام ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥، أبرزت النتائج أن حوالي (٧٠٪) من اجمالي العمالة تتركز في فئة العمر الوظيفية في التعدادات الثلاثة المذكورة، الا أن هذه النسبة اتجهت نحو التناقص وبالمقابل ارتفعت نسبة اسهام فئات العمر التي تبدأ من ٤٠ سنة فأكثر، ومع ذلك فما زالت تلك الفئة تمثل خمس العمالة الاجمالية في عام ١٩٧٥، ويرجع السبب في ذلك الى أن من خصائص المجتمع الوافد أنه لا يقدم على مخاطر الهجرة منه سوى فئة الشباب الذين يمتازون بالحيوية، وخاصة ان كان الوافد سيعمل في قطاع التشييد والبناء الذي يحتاج لقوة عضلية.

اسقاط مستقبلي :

وبعد العرض السابق للمواضيع التي تناولناها بالدراسة والتحليل في هذا البحث، ننتقل الآن الى دراسة مختصرة نتناول فيها موضوعاً مهماً هو: ماهية احتياجات الكويت من العمالة في قطاع التشييد والبناء حتى عام ٢٠٠٠. لدراسة هذا الموضوع نحن في حاجة إلى أن نتناول كل فئة من فئتي المجتمع السكاني الرئيسية على حدة، نعنى المواطنين والوافدين، فالعرض المتوقع من قوة العمل الكويتية يمكن تقديره في ضوء الخصائص السكانية الرئيسية، واتجاهات المساهمة في قوة العمل في القطاع المذكور، والتي توقعنا عليها من خلال دراستنا للموضوع ذاته، حيث سجلت نسبة إسهام قوة العمل الكويتية ما مقداره (٥%) فقط من اجمالي العمالة في التعدادات الأربعة المذكورة، وذلك في أحسن الظروف، ولذلك فلواستمرت نسبة إسهامهم بالقدر الذي سجل لهم خلال الخمس عشرة سنة السابقة، وبخاصة أن غالبية القوى العاملة الكويتية تميل الى الاعمال المكتبية، أما العمل في القطاع المذكور فيحتاج الى جهد عضلي كبير.

أما قوة العمل الوافدة فان تقدير المعروض منها حتى عام ٢٠٠٠، إنما يتوقف في الاساس على متغيرات أخرى قد يتعذر التنبؤ باتجاهاتها، وخاصة في المدى البعيد، وترجع هذه الصعوبة الى أن تلك المتغيرات ترتبط مباشرة بسياسة البلاد نحو استقبال قوة العمل الوافدة للعمل في قطاع التشييد والبناء، الى جانب سياسات الدول المصدرة للعمالة وامكانياتها وظروفها الاقتصادية والاجتماعية، وهناك متغير آخر

لا يقل شأناً عن هذه المتغيرات، ويتمثل في عوامل الطلب على قوة العمل الوافدة في الأسواق المجاورة، وأخيراً الى الخطة الإسكانية والإنشائية بصورة عامة التي تنوى الحكومة اتباعها في المدى الطويل.

فاذا سارت مشروعات التشييد والبناء بالمعدل الذى تميزت به في الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٦ الى عام ١٩٨٦، أى أثناء الخططين الخمسينين الاولى والثانية التى وضعتهما الهيئة العامة للإسكان، الى نهاية القرن، فما احتياجات الكويت من العمالة الوافدة على ضوء هذا النمو؟ من تطور العمالة الوافدة في القطاع المذكور خلال الفترات التعدادية الثلاث التى تخللت التعدادات الاربعة المذكورة، اتضح كما بينا أن العدد المطلق قد تطور كما يلي: (٢٧٥٨٤، ٣١٤٨٤، ٣٠٥٠٠، ٨٤٦٢٠) عامل على التوالي، وعلى ضوء هذه الاعداد، فإن معدل النمو السنوي للفترات التعدادية الثلاث المذكورة كما يلي:

١ — الفترة التعدادية الاولى (١٩٦٥ — ١٩٧٠):

لقد سجلت تزايداً في العدد المطلق للفترة الزمنية كلها مقداره (٣٩٠٠) عامل، أى بنسبة نمو مقدارها (١٤.٠٪)، وبمعدل نمو سنوي مقداره (٢.٨٪).

٢ — الفترة التعدادية الثانية (١٩٧٠ — ١٩٧٥):

ان اعداد العمالة في القطاع المذكور تناقصت بما مقداره (٩٨٤) عامل، أى بنسبة انخفاض مقدارها (٣.١٪)، وبمعدل انخفاض سنوي مقداره (٠.٦٪).

٣ — الفترة التعدادية الثالثة (١٩٧٥ — ١٩٨٠):

لقد تزايدت أعداد العمالة الوافدة بتلك الفترة وبما مقداره (٥٤١٢٠) عامل، أى بنسبة نمو مقدارها (١٧٧٧٤٪)، وبمعدل نمو سنوى مقداره (٣٥٥٪)، وبذلك فقد سجل بهذه الفترة التعدادية أقصى معدل نموسنوى للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء. وعلى ضوء معدلات النمو السنوى للعمالة الوافدة في الفترات التعدادية الثلاث السابقة في قطاع التشييد والبناء، سيكون هناك افتراضان للعدد المطلق الذى ستحتاجه الكويت من العمالة المذكورة حتى نهاية القرن الحالى، وهما ما يلي:

الافتراض الأول: سيكون الحجم الاجمالي المتوقع للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء حتى نهاية القرن الحالى حوالى (٣٧٥٠٠) عامل، بافتراض استمرار معدل النمو السنوى المنخفض الذى سجل في الفترتين التعداديتين الاولى والثانية، أى خلال عشر سنوات من عام ١٩٦٥ الى عام ١٩٧٥، ومقداره (٢٩١٦) عامل للفترتين المذكورتين، أى بنسبة مقدارها (١٠٦٪)، وبمعدل نموسنوى مقداره (١١٪) فقط، وبهذا المعدل ستكون الزيادة الاجمالية للفترة الزمنية (الممتدة من عام ١٩٧٥ الى عام ٢٠٠، أى خلال خمس وعشرين عاماً مقداره (٧٣٠٠) عامل، وبإضافة هذا العدد الى اجمالي العمالة الوافدة في عام ١٩٧٥، فان العمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء المتوقعة حتى عام ٢٠٠٠ ستبلغ (٣٧٥٠٠) عامل.

الافتراض الثاني: وهو أكثر تفاؤلاً من الافتراض الاول، حيث سيكون الحجم الاجمالي المتوقع للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء حتى نهاية القرن الحالي، حوالي (٣٠١١٠٠) عامل، وذلك بافتراض استمرار معدل النمو السنوي المرتفع للفترة التعدادية الثالثة كما ذكرنا سابقاً، ولو استمر هذا المعدل حتى نهاية القرن الحالي، فإن العدد المضاف للعمالة بعد عشرين عاماً، أى من عام ١٩٨٠ الى عام ٢٠٠٠، سيبلغ حوالي (٢٠٦٤٨٠) عامل وبإضافة هذا الرقم الى العدد المطلق لعام ١٩٨٠، فسيكون اجمالي العمالة الوافدة التي ستحتاجها الكويت حتى نهاية القرن الحالي حوالي (٣٠١١٠٠) عامل.

مما سبق يتضح أن استعمال الافتراض الاول كأساس لحجم العمالة الوافدة المتوقع في قطاع التشييد والبناء حتى نهاية القرن الحالي، هو افتراض متشائم جداً، ولا يمكن الأخذ به، وخاصة أن بيانات تعداد عام ١٩٨٠، أثبتت خطأ هذا الافتراض، عندما اتضح أن حجم العمالة الوافدة في القطاع المذكور لعام ١٩٨٠، فاقت الحجم المتوقع لهم حتى قرن الحالي بنسبة (١٢٦%)، ولكن من الممكن أن يكون الافتراض الاول حقيقة في تقديره لحجم العمالة في نهاية القرن الحالي، لو تعرض قطاع التشييد والبناء للظروف الاقتصادية التي مر بها في أواخر الستينات وبداية السبعينات.

اما الافتراض الثاني، فهو متفائل جداً فالرقم المطلق المتوقع للعمالة الوافدة في قطاع التشييد والبناء حتى نهاية القرن الحالي كبير جداً، وخاصة لو علمنا أن هذا الافتراض بنى على معدل نمو مرتفع نتيجة للتحويل الكبير الذي طرأ على حجم وهوية العمالة الوافدة للفترة

المذكورة، فهذا المعدل قد ساعد على تسجيله عدة أمور منها الانتعاش الاقتصادي الذى مر به القطاع المذكور وما صاحبه من تخطيط متقن لتنفيذ المشاريع العمرانية المتأخرة والمطروحة من قبل الهيئة العامة للإسكان، ساعدها في ذلك أيضاً التنظيمات المتساهلة الجديدة لسياسة منح تصاريح الإقامة والعمل الممنوحة للوافدين، بالإضافة الى تسجيل من كان منهم متواجداً في الكويت ولم يحصل على رخصة عمل، اما بالنسبة للتغير الجذرى الذى طرأ على العمالة في قطاع التشييد والبناء، وكما ذكرنا سابقاً فانه في خلال الفترة الزمنية الممتدة من عام ١٩٧٧ الى عام ١٩٨٠، بلغ نصيب الجنسيات الآسيوية غير العربية من الحجم الاجمالي لتصاريح الإقامة والعمل في قطاع التشييد والبناء كما يلي: (٥٥.٠٪، ٦٩.٤٪، ٦٨.١٪، ٦٤.٥٪) في السنوات الأربع المذكورة على التوالي، أى أن نسبتهم تشكل ثلثي التصاريح الممنوحة للفترة المذكورة، اما الثلث المتبقى فهو من نصيب الجنسيات العربية.

الا انه يجب أن نضع في الحسبان عدد المغادرين سنوياً من الجنسيات الآسيوية غير العربية الوافدة، نتيجة لارتباط مدة إقامتهم بالكويت، بمدة تنفيذ المشروع والانتهاؤه منه، وهذا يعنى أن إقامتهم مؤقتة، أى ترتبط بمدة العقد الذى أبرم بين الشركات الاجنبية من جهة، والهيئة العامة للإسكان من جهة أخرى، فعدد حالات الإلغاء النهائي لتصاريح العمل والإقامة ثم المغادرة بلغت كما يلي: (١٥٦١٩، ١٦٨٩٠) لعامي ١٩٧٩ و ١٩٨٠ على التوالي، كان نصيب الجنسية الكورية منها كما يلي: (٥٠.٨، ٦٠.٣٩) في العامين المذكورين على التوالي، أى بنسبة (٣٢.١، ٣٥.٨٪) على التوالي من اجمالي حالات

الإلغاء، تلتها الجنسية الهندية وبما مقداره (٢٨١٠، ٣٥٠٨) على التوالي، أي بنسبة (١٨٠، ٢٠٨٪) في العامين المذكورين، تلتها الجنسية الباكستانية وبما مقداره (١٦٢٦، ٣٥٠٨) أي بنسبة (٦٧، ١٧٪) للعامين المذكورين، وقد بلغ اجمالي حالات الالغاء النهائي للجنسيات الاسيوية غير العربية في العامين المذكورين كما يلي: (١١٥٧٦، ١٢٦١٣) حالة على التوالي، أي بنسبة مقدارها (٧٤١، ٧٤٨٪) على التوالي.

مما سبق يتضح إذن أن الافتراض الثاني لحجم العمالة المتوقع التي تحتاجها الكويت حتى نهاية القرن الحالي في قطاع التشييد والبناء كان افتراضاً متفائلاً جداً، الا أن هناك ما يؤكد حقيقة الرقم المتوقع لهذا الافتراض ويتلخص في أن هناك احتياجات الى مزيد من الوحدات السكنية خلال السنوات القادمة يبلغ عددها (٤٠٤) ألف وحدة سكنية، ويعنى هذا ان متوسط الأعداد المطلوبة سنوياً من هذه الوحدات، يجب أن تزيد على (١٩) ألف وحدة سكنية لتغطية الطلب في السوق الإسكاني بالاضافة الى المشاريع العقارية الاستثمارية الحكومية والخاصة.

* وفي الختام لا بد أن نذكر أن هناك أهمية لتنمية الموارد البشرية المحلية التي تحتاجها قطاع التشييد والبناء في المدى القصير، والطويل أيضاً، وخاصة انه من أكثر القطاعات تأثراً بمشكلة القوى العاملة وسوف يظل على ما هو عليه ما لم تتخذ الاجراءات الكفيلة لمواجهة هذه المشكلة ولذلك فإن هذا القطاع يستحق الاهتمام والمتابعة من المسؤولين، مع الاستعانة بآراء المختصين بالهيئات المختلفة المعنية

أثناء وضع الحلول، مع دعم مشاريع وجهود وخطط التدريب المهني للمؤسسات للقوى العاملة المحلية، باعتبار أن ذلك يضيف الى القوى العاملة المدربة قوة جديدة في المهن الخاصة بالعمال المهرة في القطاع المذكور، ولتكن من هنا البداية في تدريب العمالة المحلية، وخاصة أن غالبية هذه النوعية من القوى العاملة تستجلب من الخارج.

* اما بالنسبة للقوى العاملة الوافدة في قطاع التشييد والبناء فنوصي بما يأتي:

أ — اعداد تقديرات دورية لاحتياجات القطاع المذكور من القوى العاملة بمختلف فئاتها، وذلك بالتعاون مع وزارة الأشغال العامة واتحاد المقاولين، وبالتنسيق مع الجهات الأخرى، مثل وزارة التجارة والصناعة، مع متابعة العرض من قوة العمل حتى يمكن متابعة القطاع من كافة الجوانب.

ب — اشارت البيانات السابقة الذكر، إلى أن العمل العرضي يمثل وزناً كبيراً في القوى العاملة بقطاع التشييد والبناء، ولذلك فإن الامر يقتضي اعداد خطة متكاملة لتثبيت العمل العرضي في القطاع المذكور، بمعنى تثبيت وضمان الحد الأدنى الضروري من القوى العاملة في هذه الصناعة.

ج — تحقيق الاستخدام الأقصى والأمثل لطاقة التعليم الفني والتدريب المهني، من أجل مواجهة الاحتياجات من القوى العاملة في البلاد من المواطنين والوافدين، في المهن ذات الاهمية الاستراتيجية والتي

يغلب عليها طابع الندرة في هذا القطاع، وغيره من قطاعات النشاط الاقتصادى.

د — برجة المشروعات الانشائية بالكيفية التى تحقق توزيع العمل زمنياً بطريقة منتظمة، حتى لا تنشأ عن سوء هذا التنظيم، اختناقات تسبب الندرة في القوى العاملة في هذا القطاع، كلها او بعض فئاتها، في اوقات الذروة، ووجود فائض لا حاجة للبلاد به في غير هذه الاوقات.

هـ — فتح مكاتب رسمية دائمة، أو ملحقيات للشئون العمالية • لسفارات الكويت في البلدان المصدرة للقوى العاملة، يكون من ضمن مسئولياتها واختصاصاتها دراسة سوق العمل في تلك البلدان، والقوى العاملة الفائضة وخصائصها، ونشاط التعاقد لحساب الاسواق المنافسة ومستويات الاجور في هذا القطاع بالذات.



ملحق البحـ اول

فهرسبءاولالملحق

رقم الجدول	الصفحة
١	مشاريع الهيئة العامة للاسكان التي تم تنفيذها (١٩٧٦، ١٩٨٠) ١٥٣
٢	مشاريع الهيئة العامة للاسكان (تحت التنفيذ) عام ١٩٨٠ ١٥٤
٣	مشاريع الهيئة العامة للاسكان (المطروحة) في عام ١٩٨٠ ١٥٤
٤	مشاريع الهيئة العامة للاسكان التي مازالت تحت الدراسة. ١٩٨٠، ١٩٨٥ ١٥٥
٥	توزيع الانفاق الانشائي بحسب القطاعات (٧٩/٧٨:٧٠/٦٩) مليون دينار ١٥٦
٦	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الكلس) عام ١٩٧٨ ١٥٨
٧	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الاسمنت) عام ١٩٧٨ ١٥٨
٨	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (البلاط) عام ١٩٧٨ ١٥٩
٩	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (احجار البناء مشغولة) عام ١٩٧٨ ١٥٩
١٠	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الطابوق) عام ١٩٧٨ ١٦٠

١١	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الكاشي) عام ١٩٧٨	١٦٠
١٢	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الالواح الزجاجية) عام ١٩٧٨	١٦١
١٣	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الحديد) عام ١٩٧٨	١٦١
١٤	تطور الانتاج المحلي من مواد البناء الاساسية (١٩٧٩:١٩٧٢)	١٦٢
١٥	توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين على اساس الهوية في اقسام النشاط الاقتصادي (١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠)	١٦٣
١٦	توزيع قوة العمل بحسب الهوية واقسام المهنة في تعدادات (١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠)	١٦٥
١٧	توزيع قوة العمل بحسب الهوية في الانشطة الاقتصادية في اعوام (١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠)	١٦٧
١٨	نسبة تركيز السكان الكويتيين (١٢ سنة فأكثر) في اقسام النشاط الاقتصادي موزعين على اساس الهوية في ١٩٦٥	١٦٩
١٩	نسبة تركيز السكان غير الكويتيين (١٢ سنة فأكثر) في اقسام النشاط الاقتصادي موزعين على اساس الهوية (١٩٧٠)	١٧١
٢٠	نسبة تركيز السكان غير الكويتيين (١٥ سنة فأكثر) في اقسام النشاط الاقتصادي عام (١٩٧٥)	١٧٣

٢١	توزيع قوة العمل الوافدة بقطاع التشييد والبناء بحسب الهوية في تعدادات (١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥) ...	١٧٥
٢٢	حالات منح تصاريح الإقامة للوافدين بحسب الهوية (١٩٧٠، ١٩٧٩)	١٧٦
٢٣	توزيع تصاريح الإقامة الممنوحة لأول مرة للعمل في القطاع الخاص حسب اقسام النشاط الاقتصادي (١٩٧٧: ١٩٨٠)	١٧٨
٢٤	توزيع تصاريح الإقامة الممنوحة في قطاع التشييد والبناء بحسب الهوية (١٩٧٧: ١٩٨٠)	١٧٩
٢٥	توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشيد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر (١٩٦٥)	١٨٠
٢٦	توزيع قوة العمل غير الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر. (١٩٦٥)	١٨١
٢٧	توزيع جملة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر (١٩٦٥)	١٨٢
٢٨	توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر (١٩٧٠)	١٨٣

٢٩	توزيع قوة العمل غير الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر	١٨٤
	(١٩٧٠)	
٣٠	توزيع جملة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر	١٨٥
	(١٩٧٠)	
٣١	توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٥ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر	١٨٦
	(١٩٧٥)	
٣٢	توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٥ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر	١٨٧
	(١٩٧٥)	
٣٣	توزيع جملة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٥ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر	١٨٨
	(١٩٧٥)	

* * *

جدول رقم (١)
مشاريع الهيئة العامة للإسكان التي تم تنفيذها في الفترة من عام ١٩٧٦: ١٩٨٠ (١)

الشرح	المنطقة ورقم الشروع												
	خيطان	بيان	مشرف	الصباحية	التقف	الصيرية	الجهراء	بيان	عين بغزى	فيلكا	الجهراء	الصلبية	
وحدات سكنية دخل متوسط	١٥	١٦	١٧	١٨	١٩	٢٠	٢١	٢٢	٣	٥	٢٣	٢٤	٢٥
وحدات سكنية دخل محدود	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
مسكن حكومية مبنية على الطراز العربى	—	—	—	٨٥٧	٨٠٦	٢٩٦	٧١	١٧٧٦	١٢٠١	٧٧٩	٩٣	٤١٥٠	٥٥٤٦
عدد السكان المتوقع	٢٨٧٨	—	—	٦٦٨٥	٦٢٨٥	٢٣١٠	—	١٣٨٦٥	٧٨٦٤	٦٠٧٦	٧٢٥	٣٣٣٧٠	٤٣٢٦٠
المدارس	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	١٠	١٤
المساجد	—	—	—	—	٢	١	—	٦	—	—	—	١٠	١٠
مناطق تجارية وخدمات طبية	١	—	—	—	٥	١	—	٩	—	—	—	١٨	٢١
مراكز اجهزة وخدمات كهربائية	١٢	—	—	—	١١	٦	—	٢٢	—	—	٤	٧٧	٩٢
وتلفونية	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
مواقع محجزة	—	—	—	—	—	—	—	٢	—	—	—	٤	٤
الاجم	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤	٤٢٤

جدول رقم (٢)
مشاريع الهيئة العامة للإسكان التي تحت التنفيذ عام ١٩٨٠ (١)

المجموع	المنطقة ورقم المشروع						نوع المشروع
	العازية	هدية	بيان	صباح السالم	عين بغزي	الضواير	
	١	٢	٣	٤	٥	٦	
٢١١٠	٦١٢	٢٧١	٤٤٤	٥٣٣	٠٠٠٠	١٢٥٠	وحدات سكنية دخل متوسط
٤٣٨٥	٠٠٠	٠٠٠	٢٧٥	٢٣٩٩	١٧١١	٠٠٠٠	وحدات سكنية دخل محدود
٥٥٤٦٦	٤٧٧٤	٢١١٤	٦٣٨٨	٢٢٨٦٩	١٢٣٤٦	٦٨٧٥	عدد السكان المتوقع
٤٣	٣	٣	٨	١٢	١٣	٤	المدارس
٣٠	٢	١	١	٩	١٠	٢	المساجد
٣٢	١	١	٧	١٢	١٠	١	مناطق تجارية وخدمات
							طبيه
١٥٦	١٦	٦	٣٧	٤٩	٤٨	٠٠٠٠	مراكز أجهزة وخدمات
							كهربائية وتلفونية
١٠	٠٠٠	٠٠٠	١	٣	٥	٨	مواقع محجوزة

١ - المرجع السابق.

جدول رقم (٣)
مشاريع طرحتها الهيئة العامة للإسكان المطروحة عام ١٩٨٠ (١)

المجموع	المنطقة ورقم المشروع						نوع المشروع
	الضواير	الصليبخات	الشويخ	صباح السالم	العقيلة	عين بغزي	
	٧	٨	٩	٤	١٠	٥	
٤٥١١	٣٦٨	٢٠٠٠	٤١٠	١٧٣٣	٠٠٠٠٠	٠٠٠٠	وحدات سكنية دخل متوسط
٤٤٠٥	٠٠٠	٠٠٠	٠٠٠	١٠٨٧	٢٥٠٠	٨٢٧	وحدات سكنية دخل محدود
٦٤٠٩٨	٢٠٢٤	١١٠٠٠	٣١٩٨	٢١٩٢٥	١٩٥٠٠	٦٤٥١	عدد السكان المتوقع
٣٩	١	١٠	٠٠	١٢	١٦	٠٠	المدارس
٢٢	١	٥	١	٨	٧	٠٠	المساجد
٢٩	١	٥	٠٠	٩	١٤	٠٠	مناطق تجارية وخدمات
							طبيه
٦	١	١	٠٠	٢	٢	٠٠	مراكز أجهزة وخدمات
							كهربائية وتلفونية
١١	٠٠	٤	٠٠	٥	٢	٠٠	مواقع محجوزة

١ - المرجع السابق.

جدول رقم (٤)
مشاريع الهيئة العامة للإسكان التي ما زالت تحت الدراسة للفترة من عام ١٩٨٥:٨٠ (١)

المجموع	الجهراء	العارضية	القيطيس	القيطاس	صباح السالم		نوع المشروع
					١٣	١٤	
٥٥٢٠	٠٠٠٠+	٠٠٠٠٠	٣٥٢٠	١٧٣٠	٢٦٠	٢٦٠	وحدات سكنية دخل متوسط
١٣٥٢٠	٢٣٩٠	٢٨٥٠	٦٣٣٦	١٩٤٤	٠٠٠	٠٠٠	وحدات سكنية دخل محدود
١٤٦٧٠٧	١٨٦٤٠	٢٢٢٣٠	٧٦٨٧٧	٢٦٩٣٢	٢٠٢٨	٢٠٢٨	عدد السكان المتوقع
١٠٠	١٦	١٥	٥٢	١٧	٠٠٠٠	٠٠٠٠	المدارس
٥٩	٨	٩	٤٠	١٢	٠٠٠٠	٠٠٠٠	المساجد
٤٨	٨	٨	٢٤	٨	٠٠٠٠	٠٠٠٠	مناطق تجارية وخدمات طبية
١٢	٠٠٠٠	٢	٧	٣	٠٠٠٠	٠٠٠٠	مراكز أجهزة وخدمات كهربائية وتلفونية
١٩	٢	٣	١٠	٤	٠٠٠٠	٠٠٠٠	مواقع محجوزة

جدول رقم (٥)
توزيع الانفاق الاساسي بحسب القطاعات في الفترة الزمنية الممتدة من ١٩٧٠/٦٩ الى ١٩٧٩/٧٨ (مليون دينار)

القطاعات	١٩٧٠/٦٩		١٩٧١/٧٠		١٩٧٢/٧١		٧٢/٧٣		٧٤/٧٥		٧٥/٧٤	
	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%
الخدمات التنظيمية	١٢	٣٣	٣٣	٣٣	٤٢	٣٣	٣٣	٣٣	٣٦	٣٥	٣٥	٣٥
الخدمات المالية والتجارية	١	٢	١	٢	٢	٢	٢	٢	١٢	١٢	١٢	١٢
الدفاع والأمن والمداولة	٨	١٥	١	٢	١	٢	٣	٣	٤	٤	١٢	١٢
الخدمات التعليمية والثقافية	٤٧	٨٩	٥٨	٩٨	١٠٦	١٠٦	١٠٢	٨٢	١١٨	١١٨	١٢١	١٢١
الخدمات الصحية	٥٧	١٣	٤٣	٧٤	—	—	١٦	١٦	٢٣	٢٣	٢٣	٢٣
الخدمات الاجتماعية والدينية	٦	١٢	١٢	٢٠	٥٩	٩٧	١٣	١٣	١٨	١٨	١٨	١٨
الاسكان والمرافق	٧٨	١٤٧	٥٢	٩١	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣	١٠٣
الكهرباء والماء	٢٠٣	٣٨٦	١٩٣	٣٨٦	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨	٢٣٨
النقل والمواصلات	١٥٢	٢٨٦	١٦٩	٣٣٤	١٤٦	٢٧٦	١٧٣	١٧٣	٢٥٦	٢٥٦	٢٥٦	٢٥٦
الصناعة	١٠	١٩	١٨	٣٦	٢٢	٤٢	٩	١٥	١٣	١٣	١٣	١٣
الزراعة والثروة السمكية	٧	١٣	٩	١٨	٥	٩	١٨	١٨	٢٣	٢٣	٢٣	٢٣
المجموع	٥٣١	١٠٠٠	٥٠٦	١٠٠٠	٥٢٨	١٠٠٠	٦١٤	١٠٠٠	٦٩٤	١٠٠٠	١١١٥	١٠٠٠

تابع جدول رقم (٥)

المجموع		١٩٧٩/٧٨		١٩٧٨/٧٧		١٩٧٧/٧٦		١٩٧٦/٧٥		القطاعات	السنوات
%	القيمة	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد		
٠.٩	١٨.٥	١.٦	٩.٤	١.٣	٥.٥	٠.١	٠.٣	٠.٣	٠.٦	الخدمات التنظيمية	
١.٠	٢٠.١	١.١	٧.٤	٠.٥	٢.٢	٠.٣	١.٣	٢.٩	٦.٣	الخدمات المالية والتجارية	
٠.٨	١٦.٢	٠.٧	٤.٤	٠.٣	١.٢	٠.٨	٣.١	٢.٢	٤.٩	الدفاع والأمن والعدالة	
٧.٢	١٤٦.١	٧.٠	٤٢.١	٦.٧	٢٩.٠	٣.٥	١٣.٤	٩.٤	٢٠.٨	الخدمات التعليمية والثقافية	
٤.٧	٩٦.٢	٤.٣	٢٥.٦	٨.١	٣٤.٩	٤.٧	١٧.٦	٥.٩	١٢.٩	الخدمات الصحية	
٢.٢	٤٥.١	١.٩	١١.٧	٢.٥	١٠.٨	٢.٦	٩.٧	٢.٢	٤.٩	الخدمات الاجتماعية والدينية	
٢٦.٤	٥٣٥.٣	٣٦.٠	٢١٦.٥	٣٣.٧	١٤٦.٢	٢٣.٦	٨٩.٢	١٦.٦	٣٦.٥	الاسكان والمرافق	
٣.٧	٦٢٤.٣	٢٧.٤	١٦٥.٠	٢٦.٢	١١٣.٥	٢٣.٤	٨٨.٦	٤١.٥	٩١.٣	الكهرباء والماء	
١٧.٠	٣٤٥.٥	١٥.٢	٩١.٦	١٥.٦	٦٧.٥	١٠.٧	٤٠.٤	١٧.٨	٣٩.٢	النقل والمواصلات	
٨.٦	١٧٣.٨	٤.٥	٢٧.١	٥.٠	٢١.٨	٢٩.٩	١١٣.٣	٠.٦	١.٣	الصناعة	
٠.٥	١.٠٩	٠.١	٠.٩	٠.١	٠.٨	٠.٤	١.٥	٠.٦	١.٣	الزراعة والثروة السمكية	
١٠.٠	٢٠٣.٧	١٠.٠	٦٠.١٨	١٠.٠	٤٣٣.٢	١٠.٠	٣٧٨.٤	١٠.٠	٢٠.٠	المجموع	

١ - بنك الكويت المركزي، المرجع السابق، جدول رقم (٩)، ص ١٥٦.

جدول رقم (٦)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء الكلس عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن (بالكيلو)	النسبة	المرتبة
يوغوسلافيا	١١٤١٩٣	٤٠ر٨	الأولى
أسبانيا	٩٨٧٦١٠٠	٣٦ر٠	الثانية
الهند	٢٢٩١٩٦٠	٨ر٣	الثالثة
لبنان	٢١٣٢ر٠٠٠	٧ر٨	الرابعة
العراق	١٦٤٣ر٣٩٣	٦ر٠	الخامسة
دول أخرى	٣٢٢ر١٥٩	١ر٢	السادسة
الجملة	٢٧٤٥٨ر٧٢٣	١٠٠ر٠	

جدول رقم (٧)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الأسمنت) عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
اليابان	٦٥٢ر٢٠١ر١٠٠	٢٧ر٨	الأولى
أسبانيا	٤٣٧ر٦١٢ر٠٠٠	١٨ر٧	الثانية
كوريا الجنوبية	٢٦٤ر٢٧٩ر٥٨٤	١١ر٣	الثالثة
الاتحاد السوفيتي	١٨٤ر٨٢٣ر٦٠٩	٧ر٩	الرابعة
رومانيا	١٥٠ر٦٨٣ر٠٠٠	٦ر٤	الخامسة
سوازيلند	١١٠ر٢٠٢ر١١٠	٤ر٧	السادسة
تركيا	٨٤ر٣٧٧ر٠٠٠	٣ر٦	السابعة
تاوان	٦٩ر٠١٥ر٠٠٠	٢ر٩	الثامنة
دول أخرى	٣٩٢ر٠٤٥ر٥٧٤	١٦ر٧	التاسعة
الجملة	٢٣٤٦ر٢٣٨ر٩٧٧	١٠٠ر٠	

١ - وزارة التخطيط، الادارة المركزية للاحصاء، النشرة السنوية لاحصاءات التجارة

الخارجية، ١٩٧٨، المجلد الثاني، الكويت ١٩٧٩، ص ٣٥٦.

١ - وزارة التخطيط، المرجع السابق، ص ٣٥٧: ٣٥٩.

جدول رقم (٨)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (البلاط) عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
إيطاليا	٥٦٩٨٠٣٨١	٦٩ر٤	الأولى
أسبانيا	٦٢٦١١٠٤	٧ر٦	الثانية
ألمانيا الغربية	٤٧٥٢٥٨٦	٥ر٨	الثالثة
لبنان	٣٤٦٢٥٢٣	٤ر٢	الرابعة
دول أخرى	١٠٥٩٣٣٦٢	١٢ر٩	الخامسة
الجملة	٨٢٠٤٩٩٥٦	١٠٠ر٠	

جدول رقم (٩)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (أحجار مشغولة) عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
الأردن	٤٣٥٤٤٩٥٠	٨٧ر٤	الأولى
العراق	٣٩٧١٣٨٢	٨ر٠	الثانية
سوريا	١٧٥٤٣٠٠	٣ر٥	الثالثة
دول أخرى	٤٩٨٢٨٨٨٥	١٠٠ر٠	
الجملة	٤٩٨٢٨٨٨٥	١٠٠ر٠	

١- المرجع السابق، ص ٣٦٠: ٣٦٦.

١- المرجع السابق. ٣٦١.

جدول رقم (١٠)
التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الطابوق) عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
الهند	٩٦٢ر١٠٩	٣٨ر٩	الاولى
بريطانيا	٤٩٨ر٣١٨	٢٠ر١	الثانية
الصين الشعبية	١٩٩ر٧٩٣	٨ر٠	الرابعة
المانيا الغربية	١٧١ر٨١٤	٦ر٩	الخامسة
فرنسا	١١٦ر٠٥٣	٤ر٧	السادسة
دول أخرى	٢٧١ر٨٢٧	١١ر٠	السابعة
الجملة	٢ر٤٧٥ر٥٦٤	١٠ر٠	

جدول رقم (١١)
التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الكاشي) عام ١٩٧٨ (٢)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
ايطاليا	٢٢ر٨٤٥ر٠٠٤	٨٦ر٣	الاولى
اسبانيا	٢ر٢٥٤ر٥٠١	٨ر٥	الثانية
لبنان	٦٤٨ر٣٣٠	٢ر٥	الثالثة
دول اخرى	٧١١ر٨٣٢	٢ر٧	الرابعة
الجملة	٢٦ر٤٥٩ر٦٦٧	١٠ر٠	

١- المرجع السابق، ص ٣٦٢:٣٦٥.

٢- المرجع السابق ص ٣٧١.

جدول رقم (١٢)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الألواح الزجاجية) عام ١٩٧٨ (١)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
اليابان	٤٤٨٦٢٨٢	٢٥ر٩	الاولى
بلجيكا	٣١٧٣٥٠١	١٨ر٣	الثانية
تشيكوسلوفاكيا	١٨٠٧ر٤٠٩	١٠ر٤	الثالثة
الهند	١٧٥٥٧٤٠	١٠ر١	الرابعة
بولندا	١٥٨١٥٨٩	٩ر١	الخامسة
دول اخرى	٤٥٠٨ر٢٤٢	٢٦ر١	السادسة
الجملة	١٧٣١٢٧٦٣	١٠٠ر٠	

جدول رقم (١٣)

التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الحديد) عام ١٩٧٨ (٢)

الدولة	الوزن بالكيلو	النسبة	المرتبة
اليابان	٢٠٨٠٢٩٠٦٩	٤٨ر٧	الاولى
الهند	٧٣٦٧٧٣٤٩	١٧ر٢	الثانية
المانيا الغربية	٢٧٠٤٨٨١٦	٦ر٣	الثالثة
الصين الشعبية	١٨٣١٧ر١٩٦	٤ر٣	الرابعة
بريطانيا	١٠٨٨٧ر٠٨٥	٢ر٥	الخامسة
دول اخرى	٨٩٥٤٠٧٥٢	٢٠ر٩	السادسة
الجملة	٤٢٧٥٠٠ر٢٦٤	١٠٠ر٠	

١ - المرجع السابق، ص ٣٧٥.

٢ - المرجع السابق، ص ٣٩٣: ٤٠٣.

جدول رقم (١٤)
تطور الانتاج المحلي من مواد البناء الاساسية (١٩٧٢ - ١٩٧٩) (١)

المواد	الوحدة	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
الطابوق	ألف متر مكعب	٢٣٠٥	١٤٨٤	١٦٦١	١٧٠٥	٢١٣٦	٢١٥٠	٢٦٢٥*	٣٥٧٨
الجير المطأ (٢) الأسمنت (٣) الانابيب المعدنية (٤)	ألف طن ألف طن ألف طن	١٨ ٩٧٦ ٣٠٠	٤ ٢٥١٣ ٢٤٠	٥ ٢٢٨٨ ٣٣٧	١ ٢٨٠٨ ٤٣٤	٢٣ ٣٥١١ ٦٥٠	١٩٧ ٣٢٩٣ ٣٨٥	٣٨ ٣٦١٣ ٢٦٥	٢٦ ٤٠٢ ١٠٢

° يشكل الانتاج المحلي من الطابوق في عام ١٩٧٨ ما نسبته ١٠,٦٪ من اجمالي الطابوق المستورد.
° يشكل الانتاج المحلي من الأسمنت في عام ١٩٧٨ ما نسبته ٢٦,٧٪ من اجمالي الأسمنت المستورد.

- ١ - وزارة التخطيط، المجموعة الاحصائية السنوية ١٩٨٠، المرجع السابق، الجدول رقم ١٩٢، ١٩٣، ١٩٥، ص ٣٠٧:٢٠٦.
- ٢ - الطابوق الجبرى والجير المطأ من انتاج شركة الصناعات الوطنية.
- ٣ - شركة الأسمنت الكويتية.
- ٤ - الشركة الكويتية لصناعة الانابيب المعدنية.

1980, 1970, 1970, 1970

- 175 -

٢- مجلس التخطيط، الإدارة المركزية للإحصاء، التعداد العام للسكان لسنة ١٩٧٠، الجزء الأول. بيانات على مستوى الدولة، الكويت ١٩٧٢، جدول (١٩)، ص ٨٢.

تابع جدول رقم (١٥)

(٢) ١٩٧٠							(١) ١٩٦٥							تاريخ التعداد والنشاط الاقتصادي
٪	جبله	٪	غ ك	٪	ك	٪	جبله	٪	غ ك	٪	ك	٪	ك	
٠,٣	٦٥٥	٠,٢	٤٤٥	٠,١	٢١٠	٠,٦	٦٤٦	٠,٥	٢٢١	٠,١	١٢٥	٠,١	١٠٤٤	الزراعة والصيد
١٤	٢٦١٠	١,٠	١٨٣٠	٠,٤	٧٨٠	٢,٤	٢٥٤٩	١,٤	١٥٠٥	١,٠	١٠٤٤	١,٠	١٠٤٤	المناجم والمحاجر
٢٠,٦	٣٨٧٢٠	١٩,٨	٣٧١٨٠	٠,٨	١٥٤٠	١٨,٤	١٩٤٤٩	١٧,٠	١٧٩٢١	١,٤	١٥٢٨	١,٤	١٥٢٨	الصناعات التحويلية
٣,٠	٥٧٢٠	٢,٦	٤٩٦٠	٠,٤	٧٦٠	٥,١	٥٤٤٢	٣,٩	٤١٥٩	١,٢	١٢٨٣	١,٢	١٢٨٣	المياه والغاز والكهرباء
٣٧,٣	٧٠٢٤٥	٣٧,٠	٦٩٥٥٠	٠,٤	٦٩٥	٢٦,٥	٢٧٩٦٨	٢٥,٢	٢٦٦٠٨	١,٣	١٣٦٠	١,٣	١٣٦٠	الشييد والبناء
٨,١	١٥٢٥٠	٨,٠	١٤٩٩٠	٠,٢	٣٤٠	٥,٢	٥٤٢٦	٤,٩	٥١٦٨	٠,٣	٢٥٨	٠,٣	٢٥٨	التجارة
٦,٦	١٢٣٤٥	٥,٧	١٠٦٧٠	٠,٩	١٦٧٥	٨,٤	٨٨٤٥	٦,٩	٧٢٦٣	١,٠	١٥٨٢	١,٠	١٥٨٢	النقل والمواصلات
٢٣,٠	٤٣٤٤٠	١٨,٩	٢٥٦٢٠	٤,١	٧٨٢٠	٣٣,٤	٣٥٢٨٣	٢٥,٧	٣٠١١٥	٧,٧	٨١٦٨	٧,٧	٨١٦٨	الخدمات
١٠٠	١٨٨١٨٥	٩٢,٧	٧٤٣٦٥	٧,٣	١٣٨٢٠	١٠٠	١٠٥٦٠٨	٨٥,٥	٩٠٢٦٠	١٤,٥	١٥٣٤٨	١٤,٥	١٥٣٤٨	الجملة

٣ - مجلس التخطيط، الإدارة المركزية للإحصاء، التعداد العام للسكان ١٩٧٥، الجزء الأول، الكويت ١٩٧٦، جداول (٦٦، ٦٧)، ص ٢٨٩ - ٣٧٠.

٤ - وزارة التخطيط، الإدارة العامة لشئون التخطيط، بعض الخصائص الرئيسية للسكان وقوة العمل من العينة التعدادية ١٩٨٠، الكويت، ١٩٨٠، جدول رقم (٩)، ص ٨٠.

جدول رقم (١٦)
توزيع قوة العمل على أساس المهنة وأقسام المهنة في تعدادات
١٩٨٠، ١٩٧٥، ١٩٧٠، ١٩٦٥

أقسام المهنة		تاريخ التعداد والهوية والنسبة		١٩٦٥										١٩٧٠									
				ك	%	غ.ك	%	جملة	%	ك	%	غ.ك	%	جملة	%								
المهنة العلمية والفنية				١٥٢٨	٠,٨	١٢٠٩٣	٦,٦	١٣٦٢١	٧,٤	٣٧٣٤	١,٦	٢١٨٨٨	٩,٢	٢٥٦٢٢	١٠,٨								
المديرون الإداريون ومدير الأعمال				١٤٦٩	٠,٨	٢٤٩٤	١,٤	٣٩٦٣	٢,٢	٦١١	٠,٣	١١٦٩	٠,٤	١٧٨٠	٠,٧								
الموظفون التنفيذيون والكتابيون				٧٦٩٠	٤,٢	١٢٥٢١	٦,٨	٢٠٢١١	١١,٠	١١٤٧٤	٤,٨	١٦٧٣٠	٧,٠	٢٨٢٠٤	١١,٨								
المشتغلون بأعمال البيع				٤٦٢٦	٢,٥	١٠٥٩٧	٥,٨	١٥٢٢٣	٨,٣	٦٥٤٨	٢,٨	١٤٥٤٥	٦,١	٢١٠٩٣	٨,٩								
المشتغلون بأعمال الخدمات				١٤٠٥١	٧,٧	٣٠٦٧٠	١٦,٧	٤٤٧٢١	٢٤,٤	٢٣٢١٦	٩,٨	٣٤٥٢١	١٤,٥	٥٧٧٣٧	٢٤,٣								
المشتغلون بالزراعة والصيد				٧٥٤	٠,٤	٢٨٨٧	١,٦	٣٦٤١	٢,٠	٨٩٣	٠,٤	٣٠٥٠	١,٣	٣٩٤٣	١,٧								
عمال الانتاج والعمال الماديون				١٠٠٤٨	٥,٥	٦٨٣٦٨	٣٧,٣	٧٨٤١٦	٤٢,٨	١٣٣٨٥	٥,٦	٨٣٥٨١	٣٥,٢	٩٦٩٦٦	٤٠,٨								
غير مقيمة المهنة				٢١١٢	١,٩	١٢٥٢	٠,٧	٣٣٦٤	١,٨	١٨٢١	٠,٨	٥٨٩	٠,٢	٢٤١٠	١,٠								
الجملة				٤٢٢٧٨	٢٣,٠	٤٠٨٨٢	٧٧,٠	٨٣١٦٠	١٠٠,٠	٦١٦٨٢	٢٥,٩	١٧٦٠٧٣	٧٤,١	٣٣٧٧٥٥	١٠٠,٠								

تابع جدول رقم (١٦)

(٢) ١٩٨٠						(١) ١٩٧٥						تاريخ التعداد والقرية والنسبة		اقسام المهنة
%	جئة	%	غ ك	%	ك	%	جئة	%	غ ك	%	ك			
١٧ر٣	٨٣٢١٥	١٣ر٤	٦٤٥٣٥	٣ر٩	٨٦٨٠	١٤ر١	٤١٨٣٦	١٠ر٨	٣٢٠٩٧	٣ر٣	٩٧٣٩	المهنة العلمية والفنية المديرون والاداريون ومدير الأعمال الموظفون التنفيذيون والكتابيون المشتغلون بأعمال البيع المشتغلون بأعمال الخدمات المشتغلون بالزراعة والصيد عمال الانتاج والعمال الحاديون غير مهنية المهنة		
١٧	٨١٦٠	١٠	٥٢٨٠	٠٦	٢٨٨٠	٠٩	٢٨٥٤	٠٦	١٠٨٩	٠٣	١٠٤٥			
١٥ر٢	٧٢٨٠٠	٧ر٢	٣٤٤٤٥	٨٠	٣٨٣٥٥	١٢ر٧	٣٨٠١٨	٦ر٨	٢٠١٦٥	٦٠	١٧٨٥٣			
٦ر٣	٣٠١٩٥	٥ر٣	٢٥٤٥٠	١٠	٤٧٤٥	٨٠	٢٤٠٩٣	٦٠	١٧٩٠٨	٢٠	٦١٨٥			
١٨ر٧	٩٠٠٣٥	١٤ر٣	٦٨٥٩٥	٤ر٥	٢١٤٤٠	٢٦ر٣	٧٨٣٠٠	١٥ر٢	٤٥٤٠٠	١١ر١	٣٢٩٠٠			
١ر٦	٧٨٢٠	٠٦	٢٦٥٠	١٠	٥١٧٠	٢ر٦	٧٧٠٢	١ر٣	٣٨٠٥	١ر٣	٣٨٩٧			
٣٩ر٢	٨٨١٨٥	٣٦ر٣	١٧٤٣٦٥	٢ر٩	٦٣٨٢٠	٣٥ر٤	٠٥٦٠٨	٣٠ر٢	٩٠٢٦٠	٥ر٢	١٥٣٤٨			
—	—	—	—	—	—	—	٤	—	—	—	٤			
١٠٠ر٠	٤٨٠٤١٠	٧٨ر١	٣٧٥٣٢٠	٢٦ر٩	١٠٥٠٩٠	١٠٠ر٠	٩٨٤١٥	٧٠ر٩	٢١٦٤٤٤	٢٩ر١	٨٦٩٧١	الجملة		

- ١ - وزارة التخطيط، المجموعة الاحصائية السوية ١٩٧٨، المرجع السابق، جدول رقم (١٧)، ص ١١٠.
- ٢ - وزارة التخطيط، بعض الخصائص الرئيسية للسكان وقوة العمل من العينة التعدادية ١٩٨٠، المرجع السابق، جدول (٩) ص ٧٧.

جدول رقم (١٧)
توزيع قوة العمل على أساس الهوية في الأنشطة الاقتصادية في أعوام ١٩٦٥، ١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠

١٩٧٠						١٩٦٥						النشاط الاقتصادي تاريخ التعداد والهوية
%	جمله	%	غ.ك.	%	ك	%	جمله	%	غ.ك.	%	ك	
١٧	٤٠٦٠	١٤	٣٢٥٨	٠٣	٨٠٢	٨٠١	١٩٨٣	٠٨	١٤١٠	٠٣	٥٧٣	الزراعة والصيد
٣٠	٧١٧١	٢٣	٥٤٩٦	٠٧	١٦٧٥	٣٩	٦٩٩٢	٣١	٥٦٤٣	١٠	١٣٤٩	المنجم والحاجر
١٣٧	٣٢٠٩١	١١	٢٥٩٨٢	٢٦	٦١٠٩	١٠	١٧٩٤٢	٩٠	١٦١١٧	٠٧	١٨٢٥	الصناعات التحويلية
١٤٣	٣٣٦٧٢	١٣	٣١٤٨٤	٠٩	٢١٨٨	١٦٣	٢٨٨٤٨	١٥	٢٧٥٨٤	٠٩	١٢٦٤	التشييد والبناء
٣١	٧٢٥٢	٢٢	٥١١٩	٠٩	٢١٣٢	٣٩	٦٩٩١	٣٠	٥٢٤٦	٠٩	١٦٤٥	الكهرباء والغاز والمياه
١٤١	٣٣٠١٣	١١	٢٥٧١٥	٣١	٧٢٩٨	١٢٩	٢٣٠٤٥	١٠	١٧٩١٦	٢٩	٥١٢٩	التجارة
٥٢	١٢١٣٨	٤٢	٩٧٧٦	١٠	٢٣٦٢	٥٦	١٠٠٢٥	٤١	٧٤١٢	١٥	٢٦١٣	النقل والمواصلات والتخزين
٤٤٤	١٠٤١٣٦	٢٨٧	٦٧٣١٠	١٢٧	٣٦٨٢٦	٤٦٠	٨٢٥٣٤	٣١٨	٥٧٠١٥	١٤٢	٢٥٥١٩	الخدمات
٥٠	٨٢١	٠٣	٥٨٠	٠٢	٢٤١	٥٠	٩٢٤	٠٤	٦٧٥	٠١	٢٤٩	أنشطة غير واضحة
١٠٠	٢٣٤٣٥٤	٧٤٦	١٧٤٧٢٠	٢٥٤	٥٩٦٣٤	١٠٠	١٧٩٢٨٤	٧٧٦	١٣٩١١٨	٢٢٤	٤٠١٦٦	جمله ذوي النشاط

تابع الجدول رقم (١٧)

(٢) ١٩٨٠						(١) ١٩٧٥						تاريخ التعداد والمهنية	
%	جولة	%	ك.غ.	%	ك	%	جولة	%	ك.غ.	%	ك	النشاط الاقتصادي	
١٨	٨٦٢٠	٠.٧	٣٣٠٠	١.١	٥٧٢٠	٢.٥	٧٥١٤	١.٢	٣٥٣١	١.٣	٣٩٨٣	الزراعة والصيد	
١٤	٦٩٨٠	١.٠	٤٨٢٠	٠.٤	٢١٦٠	١.٧	٤٨٥٩	١.١	٣٠٨٠	٠.٦	١٧٧٩	المناجم والمهاجر	
١٠.١	٤٨٤٧٥	٩.٣	٤٤٧١٥	٠.٨	٣٧٦٠	٨.٢	٢٤٤٦٧	٧.٥	٢٢٢٠٩	٠.٧	٢٢٥٨	الصناعات التحويلية	
١٨٠	٨٦٣١٠	١٧.٦	٨٤٦٢٠	٠.٤	١٦٩٠	١٠.٨	٣٢٢٥٦	١٠.٢	٣٠٥٠٠	٠.٦	١٧٥٦	التشييد والبناء	
١.٨	٨٤٨٠	١.٤	٦٥٨٠	٠.٤	١٩٠٠	٢.٤	٧٢٧١	١٠.٧	٥٢٣٧	٠.٧	٢٠٣٤	الكهرباء والغاز والمياه	
١٥.٨	٧٥٧٦٥	١٤.٢	٦٨١١٥	١.٦	٧٥٦٠	١٣.٢	٣٩٥٥٩	١١.١	٣٣٢٣٢	٢.١	٦٣٢٧	التجارة	
٥.٥	٢٦٣٤٠	٣.٩	١٨٦٨٠	١.٦	٧٦٦٠	٥.٢	١٥٦٨٥	٣.٧	١١١١٨	١.٥	٤٥٦٧	النقل والمواصلات والتخزين	
٤٥.٧	٢١٩٥٣٠	٣٠.٢	١٤٤٤٩٠	١٥.٦	٧٥٠٤٠	٥٦.٠	٦٦٨٠٢	٣٤.٤	١٠٢٥٣٧	٢١.٦	٦٤٢٦٥	الخدمات	
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	٢	النشطة غير واضحة	
١٠٠.٠	٤٨٠٤١٠	٧٨.١	٣٧٥٣٢٠	٢١.٩	١٠٥٠٩٠	١٠٠.٠	٢٩٨٤١٥	٧٠.٩	٢١١٤٤٤	١٩.١	٨٦٩٧١	جولة ذوي النشاط	

١ — وزارة التخطيط، الإدارة المركزية للإحصاء، المجموعة الإحصائية السنوية ١٩٧٨، العدد الخامس عشر، الجدول رقم (٢٩٢) الكوريت

١٩٧٨ ص ١٠٠

٢ — وزارة التخطيط، بعض الخصائص الرئيسية للسكان وقوة العمل من العمية التعدادية ١٩٨٠، المرجع السابق، جدول رقم (١٠)، ص ٨٧:٨٧.

نسبة تركيز السكان غير الكويتيين (١٢) سنة فاكس في اقسام النشاط الاقتصادي
موزعين على اساس الهوية في عام ١٩٦٥ (١)
جدول رقم (١٨)

الهوية	مستط ومسان		الجنسية الكويتية		السعودية		الاردنية والفلسطينية		الليبية		السورية		العراقية		اقسام النشاط الاقتصادي
	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	النسبة والعدد
١٢	١٢	٢٧٤	٢٩	١٥٣	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	١٩	الزراعة والصيد
٢٦	٢٦	٧٦٩	٤١	١٥٧٨	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	٣١	التاجير والحاجر
٣٩	٣٩	٥٥٧	١١٠	١٤٨٨	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	١٧٧	الصناعات التحويلية
١٩٨٨	١٩٨٨	٦٨٧	٨٦	٤١٩٥	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٠٦٨	التشييد والبناء
٢٦	٢٦	٤٨٠	٥٧	٢٧٦٤	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	الكهرباء والماء والغاز
١٧٣	١٧٣	١٣٧٦	٢٨٩	٤١١٢	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	١٧٩	التجارة
١٠٥	١٠٥	٦١١	١٧٢	٢٠٨٥	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	٧٠	النقل والمواصلات والتخزين
٣٧٥٧	٣٧٥٧	٩٦٧٤	٩٠١	١٤٩٨٧	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	٣٦٤	الخدمات
١٥	١٥	٧١	٦	١٠٨	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	نشاط غير واضح
١٠٠٠	١٠٠٠	١٤٤٩٩	١٦٩١	٣٥١٨٢	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	الجملة العمومية

تابع جدول رقم (۱۸)

اقسام	الجنسية والامد		البلاد العربية الاخرى	جدة البلاد العربية	ايرانية	هندية		باكستانية	بقية الجنسيات غير عربية		الجملة المرمية	
	النسبة	والامد				%	العدد		%	العدد	%	العدد
الزراعة والصيد المناجم والمحاجر الصناعات التحويلية التشييد والبناء الكهرباء والماء والغاز التجارة النقل والمواصلات والخطوط الخدمات قطاعات غير واضح	٨٢	١٠١١	١٢	٢٧	٨	١٦	٣٩٩	٩	١٤١٠	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	١٤٩	٣٨٦٨	٢١	٤٥٢	٣٧٥	٧٠٧	٢٨٨	٤٢	٥٦٤٣	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٢١٩	١٠٦٣٢	٢١	٣٦٤	٨٨٦	١١٦	٤٩٩	١٧٥٥	١٦١١٧	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	١٩٥	١٤٧٦٥	٢٨	٣١٦	٤٩٢	٢٦١	١١٢٠	١٢٨١٩	٢٧٥٨٤	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٨٨	١٢	١٢	٣١٢	٢٨٦	٨٨	٣٢٧	٩٧٨	٥٢٤٦	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٢٠٣٥	١٧٨٧١	٢٨٨	١٥٦٠	٥١٥	٢٧٠	١١٢٤	١١٢٨	١٧٩١٦	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٢١٦	٤٧٥٥	٢١	٤٣٢	١٣٥	٢٦٢	٢٦٥٧	٦٢	٧٤١٢	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٣٩٤١	٤٣٧١٠	٥٥٨	٢٧٨٢	٢٧٨٧	٦٣٥	٢٦٨	٣١٢٤	٥٧٠١٥	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	١٣٨	٥٥٣	١٢	١٥	١٥	١٤	١٢٢	٣	٦٧٥	١٠٠٠	١٣٩١١٨	
	٧٠٦٣	٩٦٥٣٣	١٠٠٠	٦٤٦٠	٥٥٠٠	١٠٠٠	٢٣٦٩	٤٢٦٨٦	١٠٠٠	١٣٩١١٨	١٠٠٠	١٣٩١١٨

نسبة تركز السكان غير الكويتيين (١٢ سنة فأكثر) في اقسام النشاط الاقتصادي
موزعين على اساس الهوية في عام ١٩٧٠
جدول رقم (١٩)

المصرية	مسقط وعمان		اليمنية الجنوبية		السعودية		الاردنية والفلسطينية		الليبية		السورية		العراقية		النشاط الاقتصادي		الجنسية والعدد والنسبة
	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	النشاط الاقتصادي	
١١٥	٢٣٧	٢٣	٧٤	١١	٥٢	٢٠	٨٩٣	٢٢	٣٣	٢٤	١٦٧	١٣	٢٢	٢٢	٣٧٨	الزراعة والصيد	
٦٠	٣٦٥	٣٥	٥٧	٨	٤٨٠	١٨١	١٣٣٥	٣٢	٢٢٤	٢٠٢	٧١	٦	٨٢	٨٢	١٣٩٦	التاجم الحاجر	
١٣١٢	٦٥٠	٦٢	٣٨٢	٥٦	٤٠٧	١٥٤	٨٠٤٤	١٩٥	٢٢٨	١٩١٦	٢٧٧٩	٢٢١	١٤٣	١٤٣	٢٤٣٤	الصناعات التحويلية	
٤٢٢٧	٣٠٣	٢٩	٢١١	٣	١٣٠	٤٩	٤٤٧٠	١٠٩	٢٠٨	١٧٤٩	٢١٥	٢١٥	٢٤١	٢٤١	٤٠٩٣	التشييد والبناء	
٢٥٦	٣٧٢	٣٦	١٠١	١٥	٥٦	٢١	٢٦٥٨	٦٥	١٢	٩٦	٢٢	٢٢	٢٧٥	٢٧٥	٤٠٠	الكهرباء والغاز والمياه	
٩٧٧	٩٠٥	٨٧	٢٥١٦	٣٦٧	٤٦٤	١٧٥	٦٢٤٣	١٥٢	٢٠٢	١٦٩٨	٢١٩	٢١٩	١١٢	١١٢	١٨٩٢	التجارة	
٤٣٧	٣١٧	٣٠	٢٤٨	٣٦	١٩٨	٧٥	٢٦٩٤	٦٤	٦٤	٥٤١	٤٨	٤٨	٤٢	٤٢	٧٠٦	النقل والمواصلات والتخزين	
١٠٣٢٩	٧٦٦٢	٦٩٦	٣٢٥٣	٤٧٤	٨٣٢	٢١٤	١٤٧٠٩	٣٥٧	٢٥٥	٢١٤١	٢٥٣	٢٥٣	٣٢٩	٣٢٩	٥٥٧٧	الخدمات	
٤٥	١٦	٢	١٧	٢	٢٩	١١	١٢٨	٣	٤	٣٥	٣	٣	٥	٥	٨٨	نشاط غير واضح	
١٧٦٥٩	١٠٤٢٧	١٠٠	٦٨٥٩	١٠٠	٢٦٤٨	١٠٠	٤١١٧٤	١٠٠	٨٤٠٢	١٠٠	١٢٥٨٤	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٦٩٦٥	الجلسة	

تابع جدول رقم (۱۹)

القطاع والمعد والنسبة	القطاع المصنوعة		قطاع البلاد غير المربية		بقية البلاد غير المربية		الباكستانية		الهندية		أيرانية		قطاع البلاد العربية		بقية البلاد العربية		القسم
	%	المعد	%	المعد	%	المعد	%	المعد	%	المعد	%	المعد	%	المعد	%	المعد	
الزراعة والصيد المتنام والمناجر المصناعات التصوليبة المشيد والبناء الكهراء والمنازل والمياه البحارة النقل والمواصلات والتخزين الخدمات انشطة غير مصنف	١٠٠	١٧٤٧٢٠	١٠٠	٥٣٧١٩	١٠٠	٣٣٣٩	١٠٠	٦٦٥٩	١٠٠	١٠٣٣٨	١٠٠	٣٣٣٨٣	١٠٠	١٢٠٩٥٢	١٠٠	٤٦٤٠	الاجمعة
	١٠٠	٣٣٥٨	٢٢	١١٤٤	١٥	٤٩	٧	٤٥	٧	٧١	٢٩	٩٧٩	١٧	٢١١٤	٣٨	١٧٣	
	٣١	٥٤٨٦	٢٦	١٤٠٣	١٤٩	٤٩٩	٤٨	٣١٩	٤٠	٤١٨	٥	١٢٧	٣٤	٤٠٩٣	٢٧	١٢٧	
	١٤٩	٢٥٨٢	١٤٣	٧٦٦٩	١٢٠	٣٦٦	٣٠١	١٣٤٠	٦٥	١٧٦	١٥٨	٥٢٨٧	١٥١	١٨٣١١	٨٨	٤٠٧	
	١٨١	٣١٤٨٤	٢٤٩	١٣٣٩١	٢٠٥	٦٨٤	١١٤	٧٥٦	٦١	٦٨٥	٣٣٧	١١٢٦٦	١٥٠	١٨٠٩٠	٤١	١٨٩	
	٢٩	٥١١٩	١٥	٨١٨	١٨٨	٥٩	٣٤	٢٢٥	٢٩١	٢٦٦	٣٣٨	٣٣٨	٣٦	٤٣٠١	١٤٨	٦٨٧	
	١٤٧	٢٥٧١٥	١٤٤	٧٥٥٨	٨٥	٢٨٤	١٠٩	٧٢٤	٣٦٤	٣٣١	١٣٣	٤٤٣٧	١٤٨	١٧٩٥٠	١٠٨	٥٠٣	
	٥٦	٩٧٧١	٧١	٣٨١٦	١٣٩	٤٦٣	٥٨	٣٩٢	٧٠	٧٢٤	٦٧	٢٢٣٧	٥٠	٥٩٥٨	٣	١٦	
	٣٨٥	٦٧٣٠١	٣٢٧	١٧٤٤٨	٢٥٤	٨٤٩	٤٢٦	٢٨٤٠	٤٩٦	٥١٢٦	٢٦٣	٨٧٣٣	٤١	٤١٧٢٩	٥٤٤	٢٥٢٦	
	٣	٥٨٠	٣	١٧٢	٢٥	٨٦	٣	١٨	٣	٢٩	١	٣٩	٣	٤٠٦	٣	١٢	

١- مجلس التخطيط، التعداد العام للسكان لسنة ١٩٧٠، الجزء الاول، بيانات على مستوى الدولة المربع السابق، جدول رقم (٥٢)، ص ٣٨١-٣٨٣.

نسبة تركو السكان غير الكوئبئب (١٥ سنه فاكئب) ف اقسام النشاط الاقئصاءى
 جءءول رقم (٢٠١)
 عام ١٩٧٥ (١)

المصرىة	مستط ومعان		البمىة البوبمىة		السعوبمىة		الارءبمىة والقطبمىة		الببانبمىة		السوربمىة		المراقبمىة		اقسام النشاط الاقئصاءى
	%	الءءء	%	الءءء	%	الءءء	%	الءءء	%	الءءء	%	الءءء	%	الءءء	
٣٤٧	٣٤٧	١١٩	٧٧	٦١	٢٣	٦١	١٤	٦٦٣	٧٠	٨	١٤	٢١٥	٦٢	١١١٩	الزراعء والصبء
٢١٦	٢١٦	٧٢	٣٣	٢٩	٢٤	٦٣٩	٢٠	٩٥١	١٩	١٤١	٥٧	٧٨	١٣	٢٣٢	المابم والمابم
٢٩٣١	٢٩٣١	٨٨	٣٦	٣١١	٢٩	٧٧	١٠٣	٤٨٩٤	١٢	٨٨٦	١٣	٢٢١١	١٠	١٩٣٤	الصناعاء البوبمىة
٧٨	٧٨	٤٨	٢٠	١٧٠	٢٣	٦١	٧٩	٣٧٨٨	١٥	١١٠٧	١٧	٢٩٣٥	٢٤	٤٣١٧	الببانبمىة
٧٤٣٤	٧٤٣٤	٥٢	٩٧	٧٨	٢٢	٥٩	٥٤	٢٥٥٧	٢٨	١٩٩	٢٥	٣٧٩	١٩	٣٣٨	الكهرباء والمباء والغاز
٣٧٠	٣٧٠	١٤	٢٠٥	٣٢٧٨	١٥	٣٩٦	١٤	٦٨٥٥	٢٢	١٦٥٧	٢٥	٤١٧٧	١٠	١٨٤٤	الببانبمىة
٣٠٣٩	٣٠٣٩	٥٦	٢١٥	٣٢٠	٧٢	١٩١	٧٨	٣٧٢١	٧٧	٥٥٥	٥٤	٨٩٧	٤٢	٧٦٣	الببانبمىة
٩١٣	٩١٣	١٢٦	٤٣	٣٦٠	٧٢	١٩١	٧٨	٣٧٢١	٧٧	٥٥٥	٥٤	٨٩٧	٤٢	٧٦٣	الببانبمىة
٢٤	٢٤	١٢٦	٤٣	٣٦٠	٧٢	١٩١	٧٨	٣٧٢١	٧٧	٥٥٥	٥٤	٨٩٧	٤٢	٧٦٣	الببانبمىة
٢٢٢٣٣	٢٢٢٣٣	٢١٩	٥٠	٤٣٤٣	٤٣	١١٣٤	٥٠	٢٤٠١٥	٣٦	٢٦٤٦	٣٣	٥٦١٤	٤٢	٧٤١٤	الببانبمىة
٨٠	٨٠	٢١	٣٣	٢٨	١٠	٢٦	٤	٢٠٩	٥٧	٣٣	٣	٣٢	٢	٢٨	الببانبمىة
٨٥	٨٥	٢١	٣٣	٢٨	١٠	٢٦	٤	٢٠٩	٥٧	٣٣	٣	٣٢	٢	٢٨	الببانبمىة
٣٧٥٥٨	٣٧٥٥٨	٣٦٦٠	١٠٠	٨٦٥٨	١٠٠	٢٦٤٤	١٠٠	٤٧٦٥٣	١٠٠	٧٢٣٢	١٠٠	١٦٥٤٨	١٠٠	١٧٩٩٩	الببانبمىة

جدول رقم (٢١)
توزيع قوة العمل الوافدة بقطاع التشييد والبناء بحسب اهوية
في تعدادات ١٩٦٥ و ١٩٧٠ و ١٩٧٥

١٩٧٥ (٣)		١٩٧٠ (٢)		١٩٦٥ (١)		الهوية النسبة والتعداد والعدد
%	العدد	%	العدد	%	العدد	
١٢ر٤	٣٧٨٨	١٤ر٢	٤٤٧٠	١٥ر٢٠	٤١٩٥	أردني وفلسطين
١٤ر٢	٤٣١٧	١٣ر	٤٠٩٣	١١ر	٣٠٢٦	عراقي
٠٣ر٦	١١٠٧	٥ر٥	١٧٤٩	٧ر٥	٢٠٦٨	لبناني
٩ر٦	٢٩٣٥	٨ر٦	٢٧١٨	١١ر٤	٣١٣٨	سوري
٢٤ر٤	٧٤٣٤	١٣ر٤	٤٢٢٧	٤ر	١٠٩٦	مصري
٢ر	٤٨	١ر	٣٠٣	٢ر٥	٦٨٧	عماني
١ر١	٣٤٤	١ر٧	٥٣١	٢ر	٥٧٤	جنسيات عربية أخرى
٢٥ر٤	٧٧٥٨	٣٥ر٨	١١٢٦٦	٤٢ر٦	١١٧٥٠	ايراني
٣ر٣	١٠١٠	٢ر٢	٦٨٥	١ر١	٣١٦	هندي
٣ر٨	١١٥٧	٢ر٤	٧٥٦	١ر٨	٤٩٣	باكستاني
٢ر	٦٠٢	٢ر٢	٦٨٧	٩ر	٢٤١	جنسيات غير عربية أخرى
١٠٠ر٠	٣٠٥٠٠	١٠٠ر٠	٣١٤٨٤	١٠٠ر٠	٢٧٥٨٤	الجملة

- (١) مجلس التخطيط، التعداد العام للسكان لسنة ١٩٦٥، المرجع السابق، ص ٣١٠: ٣١٣، جدول (٣٩).
(٢) مجلس التخطيط، التعداد العام للسكان لسنة ١٩٧٠، الجزء الاول، بيانات على مستوى الدولة، المرجع السابق، ص ٣٨١:
٣٨٣، جدول (٥٢).
(٣) وزارة التخطيط، ادارة تنمية الموارد البشرية، جدول توزيع قوة العمل غير الكويتية حسب النشاط الاقتصادي والجنسية عام ١٩٧٥، الكويت ١٩٧٦.

جدول رقم (٢٢)
حالات منح تصاريح الإقامة للوافدين حسب المدة في الفترة الممتدة من ١٩٧٠ - ١٩٧٩ (١)

البلد والنسبة	١٩٧٠		١٩٧١		١٩٧٢		١٩٧٣		١٩٧٤		١٩٧٥		١٩٧٦		١٩٧٧		١٩٧٨		١٩٧٩	
	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%
الأردن	٣٠٢٧٠	٢٧٥	١٣٤٥	١١١	٢٢٨	١٠٣	٨١٢	٩٤	٨٣٦	٣٨	١٧٤١	١٥٣	٩٥٩٣	١١٨	١٧٠٣٣	١٣٢	١٧١١٢	١٢٥	١١٣٤٩	١١١
فلسطين	١٢١٨٤	١١١	٥٥٦٠	٤٧	٣٤٦٥	٩٤	١٣٣٣	١٥٤	٢٣١٣	٣٨	٢٥٤٤	٢٥	٢٨٥٦	٣٦	٤٧٨٣	٣٧	٥٦٦٥	٤١	٥١٦٤	٥
العراق	١٤٥٥٥	١٣٣	٧٧٠٢	٦٥	٥١٣٣	١٣١	١٤٨	١٠٠٦٤	١٤٨	١٧٧٠	١٥٣	٢٤٥٢	١٧٤٨٦	٢٥٦	٣٣٠١٠	٢٥٦	٣٢٠٦٨	٢٥٦	١٢٢٠٥	١٥٩
مصر	١٣٠٠١	١١٨	٤٨٢٠	٤١	٣٣٢٨	٩٢	٣٦٧٦	١٠٦	١٤٣٧	١٠٦	٦١٧٥	٩١	٥٧٢٩	٧٢	٧٨٤٢	٦٢	٦٧٧١	٥٢	٤٧٢٤	٥٦
سوريا	١١٥١٨	١٠٤	٢٩٢٩	٢٥	٢٥٨٤	٧١	٢٣٢٧	٢٧	٢٠٩٨	١٦	٢٨٤٠	٤٥	٣٥٥٧	٧٩	٦٣٥٠	٤٩	٥١٧٥	٣٧	٣١٠٤	٣٥
لبنان	٦٠٤٢	٥٥	٣٢٤٧	٢٧	١١٢٦	٣١	٧٦٢	١٠	٥٦٩	٤	٧٨٨	١٢	١٧٧	٢	٢٦٥	٢	٤٦٤	٣	١٩١	٢
عمان	١٠١٤	٩	١١٠٩	١	٤٠٦	١	٢٢٢	٣	٣٦٧	٣	٩٣	٢	١٤٧	٢	٢٢٤	٢	٤٤٤	٣	١٦	-
اليمنية	١٦٤٨	١٥	٢٨٩٥	٢٥	١٤٠٤	٣٩	١٤٨٦	١٧	٢٧١٢	٢١	٢٥١٣	٣٤	١٤٠٣	١٧	٢٢٢٢	١٧	٢٣٧٩	١٧	١٠٦١	١١
البحرين	٨٣٦١	٧٥	٥٧٠	٥	٥٨٤	١٦	٥٠٤	٦	٧٥٦	٦	٧٧٤	١٠	٩٦٨	١٢	١٣٥٦	١١	١٨١٦	١٣	٩٨٩	١١
جسائات عربية اخرى																				
جملة الجسائات العربية	٩٨٤٦٣	٨٩٤	٤١١٧٧	٣٧٠	٣٣١٨٩	٢٣٩	٢١٢٩٥	٢٦٢	٣١٤٢٢	٢٧٥	٤٤٣٧٨	٦٠٦	٤٤١٧٦	٥٥٧	٧٣٠٨٥	٥٦٨	٧١٨٩٥	٥١١	٤٣٣٠٣	٤٣٤

جدول رقم (٢٣)
توزيع نصاريح الإقامة الممنوحة لأول مرة للعمل في القطاع الخاص حسب أقسام النشاط الاقتصادي (١٩٧٧: ١٩٨٠) (١)

أقسام النشاط الاقتصادي والنسبة	١٩٧٧		١٩٧٨		١٩٧٩		١٩٨٠ (٢)	
	العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%
الزراعة والصيد	٨٧٥	١٤	٧٢٧	١٥	٨٩٤	٢٠	١١٧٥	٢١
المناجم والمحاجر	٢٥١	٤	٢٥٥	٥	١٨٦	٤	١٢٩	٢
الصناعات التحويلية	٥٩٠٨	٩٣	٤٤٣٣	٩٢	٤١٤٣	٩٣	٥١٤٦	٩٢
التشييد والبناء	٣٦٩٧٦	٥٨٢	٣١٠٩٠	٦٤٤	٢٥٩٢٤	٥٨٣	٢٩٣٩٨	٥٢٣
التجارة	١٢٥٤٢	١٩٨	٧٩٣٨	١٦٤	٨٣٠٩	١٨٧	١١٨٠١	٢١٠
النقل والتخزين والمواصلات	٣١٠٥	٤٩	١٧٧٨	٣٧	٢٠٧٥	٤٧	٣٤٣٣	٦١
التنميط والتأمين	١٨٨٣	٣٠	٩٩٩	٢١	١٤٥٦	٣٣	١٦٢٩	٢٩
المعارف	١٩٥٢	٣٠	١٠٥٠	٢٢	١٤٨٧	٣٣	٣٤٦٩	٦٢
الجملة	٦٣٤٩٢	١٠٠	٤٨٢٧٠	١٠٠	٤٤٤٧٤	١٠٠	٥٦١٧٨	١٠٠

- ١ - وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية السنوية ١٩٨٠، المراجع السابق، جدول رقم (١٥١)، ص ١٦٢.
- ٢ - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، التقرير السنوي لنشاط الاستخدام والسمات الأساسية للمعالة الوافدة عام ١٩٨٠، المراجع السابق، جدول رقم (٣)، ص ٦٥.

جدول رقم (٢٤)
توزيع تصاريح الإقامة الممنوحة لأول مرة للعمل في قطاع التشييد والبناء بحسب الهوية
(١٩٨٠ : ١٩٧٧)

الهوية	التاريخ والعدد والنسبة	١٩٧٧		١٩٧٨ (١)		١٩٧٩ (٢)		١٩٨٠ (٣)	
		العدد	%	العدد	%	العدد	%	العدد	%
العراق		٦٥	٠.٢	١٧٢	٠.٦	٨٣٧	٣.٢	١٢٠٤	٤.١
الأردن وفلسطين		٢٠٩٦	٥.٦	١٠٤٣	٣.٣	٧٥٥	٣.١	٩٠١	٣.١
إسوريا		١٦٧٦	٤.٥	٨٧٦	٢.٨	٦٥٩	٢.٥	٦٦٢	٢.٣
لبنان		١١٥٠	٣.١	٧٠٦	٢.٣	٥٤٥	٢.١	٣٤٩	١.٢
مصر		٩٠٩٣	٢٤.٥	٥٣٧٧	١٧.٣	٤٢٠٤	١٦.٢	٥٩٩٠	٢٠.٤
عربية أخرى		٣٨٩	١.٠	١٥٧	٠.٥	١٩٨	٠.٧	٢٥٩	٠.٩
جمله الجنسيات العربية		١٤٤١٩	٣٨.٩	٨٣٣١	٢٦.٨	٧١٩٨	٢٧.٨	٩٣٦٥	٣١.٩
باكستان		٣٥٨٣	٩.٦	٣١٧١	١٠.٢	٣٥٥٢	١٣.٧	٣٦٦٦	١٢.٥
الهند		٦٥٣٤	١٧.٧	٦٨٨٦	١٢.١	٤٠٣٣	١٥.٦	٢٧٩٤	٩.٥
إيران		٣٤٦٧	٩.٣	١٥٢٠	٤.٩	٦٧٢	٢.٦	١١٣٣	٣.٩
كوريا الجنوبية		-	-	٧٠٥٢	٢٢.٧	٧٨٠٣	٣٠.١	٩٤٩٧	٣٢.٣
الفلبين		-	-	١٧٩٧	٥.٨	٤٢٥	١.٦	٣٧١	١.٣
اليابان		-	-	٤٩٨	١.٦	٢٥٣	١.٠	١١١	٠.٤
آسيوية أخرى		٦٨٦١	١٨.٤	٦٦٢	٢.٢	٩١١	٣.٥	١٣٧٨	٤.٥
جمله الجنسيات الآسيوية		٢٠٤٤٥	٥٥.٠	٢١٥٨٦	٩٦.٤	١٧٦٤٩	٦٨.١	١٨٩٥٠	٦٤.٥
شرق أوروبا		١٦٣	٠.٤	٢١٢	٠.٧	٢٣٤	٠.٩	٣٦٢	١.٢
غرب أوروبا		١٧٧٨	٤.٨	٧٨٩	٢.٥	٧١٤	٢.٨	٥٩٦	٢.٠
الولايات المتحدة وكندا		٣١٦	٠.٩	١٣٧	٠.٤	١١٧	٠.٤	٨٨	٠.٣
جنسيات أخرى		٥	-	٣٥	٠.١	١٢	-	٣٧	٠.١
جمله الجنسيات غير الكويتية		٢٢٧٠٧	٦١.١	٢٢٧٥٩	٧٣.٢	١٨٧٢٦	٧٢.٢	٢٠٠٣٣	٦٨.١
الجملة العمومية		٣٧١٧٦	١٠٠.٠	٣١٠٩٠	١٠٠.٠	٢٥٩٢٤	١٠٠.٠	٢٩٣٩٨	١٠٠.٠

- ١ - وزارة التخطيط، الإدارة المركزية للإحصاء، المجموعة الإحصائية السنوية ١٩٧٩، العدد السادس عشر الكويت ١٩٧٩، جدول (١٤٥)، ص ١٥٦.
 - ٢ - وزارة التخطيط، المجموعة الإحصائية السنوية ١٩٨٠، المرجع السابق، جدول (١٥٣)، ص ١٦٤.
 - ٣ - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، التقرير السنوي لعام ١٩٨٠، المرجع السابق، جدول (٧) ص ٧٠.
٥. الجنسيات الآسيوية الأخرى لعام ١٩٧٧ تشمل : (كوريا، الفلبين، اليابان).

جدول رقم (٢٥)
توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء
(١٢ سنة فأكثر) بحسب النوع وفئات العمر في عام ١٩٦٥ (١)

النوع والنسبة		ذكور		إناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٢ — ١٤	٤	٣	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٤	٠٣
١٥ — ١٩	٥٩	٤٧	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٥٩	٤٧
٢٠ — ٢٤	١٤٢	١١٢	٠٠	١	٠٠	١٤٣	١١٢
٢٥ — ٢٩	١٨٩	١٥٠	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٨٩	١٥٢
٣٠ — ٣٤	١٧٤	١٣٨	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٧٤	١٣٨
٣٥ — ٣٩	١٨١	١٤٣	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٨١	١٤٣
٤٠ — ٤٤	١٦٩	١٣٤	٠٠	١	٠٠	١٧٠	١٣٤
٤٥ — ٤٩	١٤٦	١١٦	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٤٦	١١٦
٥٠ فأكثر	١٩٦	١٥٥	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٩٦	١٥٥
غير مبين	٢	١	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٢	١
الجملة	١٢٦٢	٩٩٩	٢	١	١٠٠٠	١٢٦٤	١٠٠٠

١ — مجلس التخطيط، نتائج تعداد سكان دولة الكويت لعام ١٩٦٥، المرجع السابق جدول رقم (٤٢ أ) ص ٣١٨.

جدول رقم (٢٦)
توزيع قوة العمل غير الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر)
بحسب النوع وفئات العمر في عام ١٩٦٥ (١)

النوع والنسبة		ذكور		اناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٢ - ١٤	٦٩	٢	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٦٩	٠٢
١٥ - ١٩	١٩٥٢	٧٠	٠٠	١	٠٠	١٩٥٣	٧٠
٢٠ - ٢٤	٦٥٩٨	٢٣٩	٠٠	٤	٠٠	٦٦٠٢	٢٣٩
٢٥ - ٢٩	٦٨٣٨	٢٤٨	٠٠	٥	٠٠	٦٨٤٣	٢٤٨
٣٠ - ٣٤	٥٠٢٧	١٨٢	٠٠	٢	٠٠	٥٠٢٩	١٨٢
٣٥ - ٣٩	٣٠٨٧	١١٢	٠٠	١	٠٠	٣٠٨٨	١١٢
٤٠ - ٤٤	١٩٤١	٧٠	٠٠	٢	٠٠	١٩٤٣	٧
٤٥ - ٤٩	٩٢٩	٣٤	٠٠	١	٠٠	٩٣٠	٣٤
٥٠ فأكثر	١١٠٨	٤٠	٠٠	٢	٠٠	١١١٠	٤٠
غير مبين	١٧	٠١	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٧	٠١
الجملة	٢٧٥٦٦	٩٩٩	١٨	١٨	٠١	٢٧٥٨٤	١٠٠٠

١ - مجلس التخطيط، المرجع السابق، جدول رقم (٤٢ ب)، ص ٣١٩.

جدول رقم (٢٧)

توزيع جملة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر)
بحسب النوع وفئات العمر في عام ١٩٦٥ (١)

النوع النسبة		ذكور		اناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٢ — ١٤	٧٣	٠ر٣	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٧٣	٠ر٣
١٥ — ١٩	٢٠١١	٧ر٠	٠٠	١	٠٠	٢٠١٢	٧ر٠
٢٠ — ٢٤	٦٧٤٠	٢٣ر٤	٠٠	٥	٠٠	٦٧٤٥	٢٣ر٤
٢٥ — ٢٩	٧٠٢٧	٢٤ر٤	٠٠	٥	٠٠	٧٠٢٣	٢٤ر٤
٣٠ — ٣٤	٥٢٠١	١٨ر٠	٠٠	٢	٠٠	٥٢٠٣	١٨ر٠
٣٥ — ٣٩	٣٢٦٩	١١ر٣	٠٠	١	٠٠	٣٢٧٠	١١ر٣
٤٠ — ٤٤	٢١١٠	٧ر٣	٠٠	٣	٠٠	٢١١٣	٧ر٣
٤٥ — ٤٩	١٠٧٥	٣ر٧	٠٠	١	٠٠	١٠٧٦	٣ر٧
٥٠ فأكثر	١٣٠٤	٤ر٥	٠٠	٢	٠٠	١٣٠٦	٤ر٥
غير مبين	١٩	٠ر١	٠٠	٠٠	٠٠	١٩	٠ر١
الجملة	٢٨٨٢٨	٩٩ر٩	٢٠	١ر	٢٨٨٤٨	١٠٠ر٠	

١ — مجلس التخطيط، المرجع السابق، جدول رقم (٤٢ أ، ب)، ص ٣١٨: ٣١٩.

جدول رقم (٢٨)
توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر)
بحسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٠ (١)

النوع والنسبة		ذكور		اناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٢ — ١٤	٥	٢	٠٠	٠٠	٠٠	٥	٢
١٥ — ١٩	١٤٦	٦٧	١	١	١٤٧	٦٨	
٢٠ — ٢٤	٢٩٧	١٣٦	٠٠	٠٠	٢٩٧	١٣٦	
٢٥ — ٢٩	٣٢٣	١٤٨	١	٠٠	٣٢٤	١٤٨	
٣٠ — ٣٤	٢٧٢	١٢٤	٠٠	٠٠	٢٧٢	١٢٤	
٣٥ — ٣٩	٣١٥	١٤٤	٠٠	٠٠	٣١٥	١٤٤	
٤٠ — ٤٤	٢٢٥	١٠٣	٠٠	٠٠	٢٢٥	١٠٣	
٤٥ — ٤٩	٢٢٢	١٠١	٠٠	٠٠	٢٢٢	١٠١	
٥٠ — ٥٤	١٦٢	٧٤	٠٠	٠٠	١٦٢	٧٤	
٥٥ — ٥٩	١١٧	٥٣	٠٠	٠٠	١١٧	٥٣	
٦٠ — ٦٤	٥٩	٢٧	٠٠	٠٠	٥٩	٢٧	
٦٥ فأكثر	٤٣	٢٠	٠٠	٠٠	٤٣	٢٠	
الجملة	٢١٨٦	٩٩٩	٢	١	٢١٨٨	١٠٠٠	

١ — مجلس التخطيط، التعداد العام للسكان لسنة ١٩٧٠، الجزء الاول بيانات على مستوى الدولة، المرجع السابق جدول رقم (١٤) ص ٣٩.

جدول رقم (٢٩)
توزيع قوة العمل غير الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر)
بحسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٠ (١)

النوع والنسبة		ذكور		إناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٤ — ١٢	٥٨	٢	٠٠	٥٨	٠٠	٥٨	٢
١٩ — ١٥	٢٢٦٠	٧٢	٣	٢٢٦٣	٠٠	٢٢٦٣	٧٢
٢٤ — ٢٠	٦٢٩٥	٢٠٠	٢٥	٦٣٢٠	١	٦٣٢٠	٢٠١
٢٩ — ٢٥	٧٠٣٥	٢٢٣	٢٦	٧٠٦١	١	٧٠٦١	٢٢٤
٣٤ — ٣٠	٥٥٣٣	١٧٦	٥	٥٥٣٨	٠٠	٥٥٣٨	١٧٦
٣٩ — ٣٥	٤٣٥١	١٣٨	٢	٤٣٥٣	٠٠	٤٣٥٣	١٣٨
٤٤ — ٤٠	٢٨٣٤	٩٠	٣	٢٨٣٧	٠٠	٢٨٣٧	٩٠
٤٩ — ٤٥	١٥٤٩	٤٩	١	١٥٥٠	٠٠	١٥٥٠	٤٩
٥٤ — ٥٠	٨٢٤	٢٦	٠٠	٨٢٤	٠٠	٨٢٤	٢٦
٥٩ — ٥٥	٣٤٩	١١	١	٣٥٠	٠٠	٣٥٠	١١
٦٤ — ٦٠	٢٠٨	٧	٠٠	٢٠٨	٠٠	٢٠٨	٧
٦٥ فأكثر	٩١	٣	٠٠	٩١	٠٠	٩١	٣
غير مبين	٣١	١	٠٠	٣١	٠٠	٣١	١
الجملة	٣١٤١٨	٩٩٨	٦٦	٣١٤٨٤	٢٠٢	٣١٤٨٤	١٠٠٠

١ — مجلس التخطيط، المرجع السابق، الجدول رقم (١٤) ص ٤٠.

جدول رقم (٣٠)
توزيع جملة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٢ سنة فأكثر)
حسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٠ (١)

النوع والنسبة		ذكور		إناث		الجملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٢ — ١٤	٦٣	٢	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٦٣	٢
١٥ — ١٩	٢٤٠٦	٧١	٠٠	٤	٠٠	٢٤١٠	٧١
٢٠ — ٢٤	٦٥٩٢	١٩٦	٢٥	٢٥	١	٦٦١٧	١٩٧
٢٥ — ٢٩	٧٣٥٨	٢١٨	٢٧	٢٧	١	٧٣٨٥	٢١٩
٣٠ — ٣٤	٥٨٠٥	١٧٢	٥	٥	٠٠	٥٨١٠	١٧٢
٣٥ — ٣٩	٤٦٦٦	١٣٨	٢	٢	٠٠	٤٦٦٨	١٣٨
٤٠ — ٤٤	٣٠٥٩	٩١	٣	٣	٠٠	٣٠٦٢	٩١
٤٥ — ٤٩	١٧٧١	٥٣	١	١	٠٠	١٧٧٢	٥٣
٥٠ — ٥٤	٩٨٦	٣٠	٠٠	٠٠	٠٠	٩٨٦	٣٠
٥٥ — ٥٩	٤٦٦	١٤	١	١	٠٠	٤٦٧	١٤
٦٠ — ٦٤	٢٦٧	٨	٠٠	٠٠	٠٠	٢٦٧	٨
٦٥ فأكثر	١٣٤	٤	٠٠	٠٠	٠٠	١٣٤	٤
غير مبين	٣١	١	٠٠	٠٠	٠٠	٣١	١
الجملة	٣٣٦٠٤	٩٩٨	٦٨	٢	٢	٣٣٦٧٢	١٠٠٠

١ — مجلس التخطيط، المرجع السابق، الجدول رقم (١٤) ص ٤١.

جدول رقم (٣١)
توزيع قوة العمل الكويتية في قطاع التشييد والبناء (١٥ سنة فأكثر)
بحسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٥ (١)

النوع والنسبة		ذكور		اناث		جملة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٩ - ١٥	٢١٠	١١٩	١١٩	٠٠	٠٠٠٠	٢١٠	١١٩
٢٤ - ٢٠	٣٣٣	١٩٠	١٩٠	٠٠	٠٠٠٠	٣٣٣	١٩٠
٢٩ - ٢٥	٣٣٧	١٩٣	١٩٣	٠٠	٠٠٠٠	٣٣٧	١٩٣
٣٤ - ٣٠	٢٧٣	١٥٥	١٥٥	٠٠	٠٠٠٠	٢٧٣	١٥٥
٣٩ - ٣٥	٢١٠	١١٩	١١٩	١	١	٢١١	١٢٠
٤٤ - ٤٠	١٤٦	٨٣	٨٣	٠٠	٠٠٠٠	١٤٦	٨٣
٤٩ - ٤٥	١٠٤	٥٩	٥٩	٠٠	٠٠٠٠	١٠٤	٥٩
٥٤ - ٥٠	٧٠	٤٠	٤٠	٠٠	٠٠٠٠	٧٠	٤٠
٥٩ - ٥٥	٣٢	١٨	١٨	٠٠	٠٠٠٠	٣٢	١٨
٦٤ - ٦٠	٢٣	١٣	١٣	٠٠	٠٠٠٠	٢٣	١٣
٦٥ فأكثر	١٧	١٠	١٠	٠٠	٠٠٠٠	١٧	١٠
الجملة	١٧٥٥	٩٩٩	٩٩٩	١	١	١٧٥٦	١٠٠٠

١ - مجلس التخطيط، التعداد العام للسكان ١٩٧٥، الجزء الاول، المرجع السابق، الجدول رقم (٦٠)، ص ٢١٨.

جدول رقم (٣٢)
توزيع قوة العمل غير الكويتية في قطاع التشييد والبناء
(١٥ سنة فأكثر) بحسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٥ (١)

النوع والنسبة		ذكور		اناث		جولة	
فئات العمر		العدد	%	العدد	%	العدد	%
١٩ - ١٥	٢٤٧٠	٨٤	٠٠	١٢	٠٠	٢٤٨٢	٨٤
٢٤ - ٢٠	٥٧٨١	١٩٦	٢	٤٧	٢	٥٨٢٨	١٩٨
٢٩ - ٢٥	٦١٠٦	٢٠٧	٢	٤٧	٢	٦١٥٣	٢٠٩
٣٤ - ٣٠	٤٧٧٧	١٦٢	١	٢٦	١	٤٨٠٣	١٦٣
٣٩ - ٣٥	٤١٤٤	١٤٠	٠٠	٨	٠٠	٤١٥٢	١٤٠
٤٤ - ٤٠	٢٠٥٢	٧٠	٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٢٠٥٢	٧٠
٤٩ - ٤٥	٢٠٢١	٦٩	٠٠	١	٠٠	٢٠٢٣	٦٩
٥٤ - ٥٠	١١٢١	٣٨	٠٠٠٠	١	٠٠٠٠	١١٢٢	١٧
٥٩ - ٥٥	٥٠٥	١٧	٠٠٠	٠٠٠	٠٠٠	٥٠٥	٠٠٠
٦٤ - ٦٠	٢٥٠	٨	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠	٢٥٠	٠٠٠
٦٥ فأكثر	١٢٠	٤	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠	١٢٠	٤
الجملة	٢٩٣٤٧	٩٩٥	١٤٣	٥	٢٩٤٩٠	١٠٠٠	١٠٠٠

١ - مجلس التخطيط، المرجع السابق، الجدول رقم (٦١) ص ٢٢٠.

جدول رقم (٣٣)
توزيع جلة قوة العمل في قطاع التشييد والبناء (١٥ سنة فأكثر)
بحسب فئات العمر والنوع في عام ١٩٧٥ (١)

جـ لـ ة		ا ن ا ث		ذ ك و ر		النوع والنسبة
%	العدد	%	العدد	%	العدد	فئات العمر
٨٣	٢٦٩٢	٠٠	١٢	٨٣	٢٦٨٠	١٩ — ١٥
١٩١	٦١٦١	١ر	٤٧	١٩٠	٦١١٤	٢٤ — ٢٠
٢١	٦٤٩٠	١ر	٤٧	٢٠٠	٦٤٤٣	٢٩ — ٢٥
١٥٨	٥٠٧٦	١ر	٢٦	١٥٧	٥٠٥٠	٣٤ — ٣٠
١٣٥	٤٣٦٤	٠٠	٩	١٣٥	٤٣٥٤	٣٩ — ٣٥
٩٩	٣١٩٨	٠٠	٠٠٠	٩٩	٣١٩٨	٤٤ — ٤٠
٦٦	٢١٢٧	٠٠	٢	٦٦	٢١٢٥	٤٩ — ٤٥
٣٧	١١٩٢	٠٠٠	١	٣٧	١١٩١	٥٤ — ٥٠
١٧	٥٣٧	٠٠	٠٠٠	١٧	٥٣٧	٥٩ — ٥٥
٠٨	٢٧٣	٠٠	٠٠٠	٨	٢٧٣	٦٤ — ٦٠
٠٤	١٤٧	٠٠	٠٠٠	٤ر	١٤٧	٦٥ فأكثر
١٠٠٠	٣١٢٤٦	٠٣	١٤٤	٩٩٧	٣١١٠٢	الجملة

١ — مجلس التخطيط، المرجع السابق، الجدول رقم (٥٩)، ص ٢١٦.

فهرس الجدول

رقم الجدول	الصفحة
١ — تطور قيمة الواردات من الموارد الانشائية	
(١٩٧٥ : ١٩٧٠)	٢٩
٢ — تطور عدد السكان الكويتيين وغير الكويتيين بدولة	
الكويت في تعدادات (١٩٦٥ : ١٩٨٠)	٦٤
٣ — تطور نسبة اسهام الكويتيين وغير الكويتيين في قوة	
العمل للسنوات (١٩٦٥ ، ١٩٧٠ ، ١٩٧٥ ، ١٩٨٠) ..	٦٦

فهرس النخراط والأشكال

رقم الشكل	الصفحة
١	مناطق تنفيذ مشاريع الهيئة العامة للاسكان ١٧
٢	مشاريع الهيئة العامة للاسكان ١٨
٣	الجسور والطرق السريعة ٢٠
٤	توزيع الانفاق الانشائي بحسب القطاعات (٧٩/٧٨:٧٠/٦٩) ٢٢
٥	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الكلس) عام ١٩٧٨ ٣١
٦	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الأسمنت) عام ١٩٧٨ ٣٢
٧	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (البلاط) عام ١٩٧٨ ٣٤
٨	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (أحجار البناء المشغولة) عام ١٩٧٨ ٣٥
٩	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الطابوق) عام ١٩٧٨ ٣٦
١٠	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الكاشي) عام ١٩٧٨ ٣٨

١١	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء
٣٩	(الألواح الزجاجية) (عام ١٩٧٨)
١٢	التوزيع الجغرافي لواردات الكويت من مواد البناء (الحديد)
٤٠	عام ١٩٧٨
١٣	تطور الانتاج المحلى من مواد البناء الاساسية (أنايب)
٤٤	معدنية والجير المطفأ) ١٩٧٢: ١٩٧٩
١٤	تطور الانتاج المحلى من مواد البناء الاساسية (الاسمنت)
٤٥	١٩٧٢: ١٩٧٩
١٥	تطور الانتاج المحلى من مواد البناء الاساسية (الطابوق)
٤٧	١٩٧٢: ١٩٧٩
١٦	توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين فى اقسام
٥١	النشاط الاقتصادى عام ١٩٦٥
١٧	توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين فى اقسام
٥٢	النشاط الاقتصادى عام ١٩٧٠
١٨	توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين فى اقسام
٥٤	النشاط الاقتصادى عام ١٩٧٥
١٩	توزيع عمال الانتاج والعمال العاديين فى اقسام
٥٦	النشاط الاقتصادى عام ١٩٨٠
٢٠	توزيع قوة العمل حسب الهوية واقسام المهنة (١٩٦٥)،
٧٠	١٩٧٠، ١٩٧٥، ١٩٨٠)
٢١	تطور مقارن للعمالة الكويتية وغير الكويتية فى قطاع
٧٣	التشييد والبناء، (١٩٦٥، ١٩٧٥)